Online ISSN : 2249-460X
Print ISSN : 0975-587X
DOI : 10.17406/GJHSS

GLOBAL JOURNAL

OF HUMAN SOCIAL SCIENCES: F

Political Science



National Development in Nigeria

The Ministerial Elite of the Province

Highlights

150 Years of the Housing Question

A New Phase in Sino-Iranian Relations

Discovering Thoughts, Inventing Future

VOLUME 22 ISSUE 8 VERSION 1.0

© 2001-2022 by Global Journal of Human Social Sciences, USA

Volume 22 Issue 54 was originally issued as F8

Global Journal of Human-Social Science: F
Political Science

Global Journal of Human-Social Science: F
Political Science

Volume 22 Issue 8 (Ver. 1.0)

Open Association of Research Society

© Global Journal of Human Social Sciences. 2022.

All rights reserved.

This is a special issue published in version 1.0 of "Global Journal of Human Social Sciences." By Global Journals Inc.

All articles are open access articles distributed under "Global Journal of Human Social Sciences"

Reading License, which permits restricted use. Entire contents are copyright by of "Global Journal of Human Social Sciences" unless otherwise noted on specific articles.

No part of this publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopy, recording, or any information storage and retrieval system, without written permission.

The opinions and statements made in this book are those of the authors concerned. Ultraculture has not verified and neither confirms nor denies any of the foregoing and no warranty or fitness is implied.

Engage with the contents herein at your own risk.

The use of this journal, and the terms and conditions for our providing information, is governed by our Disclaimer, Terms and Conditions and Privacy Policy given on our website http://globaljournals.us/terms-and-condition/menu-id-1463/

By referring / using / reading / any type of association / referencing this journal, this signifies and you acknowledge that you have read them and that you accept and will be bound by the terms thereof.

All information, journals, this journal, activities undertaken, materials, services and our website, terms and conditions, privacy policy, and this journal is subject to change anytime without any prior notice.

Incorporation No.: 0423089
License No.: 42125/022010/1186
Registration No.: 430374
Import-Export Code: 1109007027
Employer Identification Number (EIN):
USA Tax ID: 98-0673427

Global Journals Inc.

*(A Delaware USA Incorporation with "Good Standing"; **Reg. Number: 0423089**)*

Sponsors: Open Association of Research Society
Open Scientific Standards

Publisher's Headquarters office

Global Journals® Headquarters
945th Concord Streets,
Framingham Massachusetts Pin: 01701,
United States of America
USA Toll Free: +001-888-839-7392
USA Toll Free Fax: +001-888-839-7392

Offset Typesetting

Global Journals Incorporated
2nd, Lansdowne, Lansdowne Rd., Croydon-Surrey,
Pin: CR9 2ER, United Kingdom

Packaging & Continental Dispatching

Global Journals Pvt Ltd
E-3130 Sudama Nagar, Near Gopur Square,
Indore, M.P., Pin:452009, India

Find a correspondence nodal officer near you

To find nodal officer of your country, please email us at *local@globaljournals.org*

eContacts

Press Inquiries: *press@globaljournals.org*
Investor Inquiries: *investors@globaljournals.org*
Technical Support: *technology@globaljournals.org*
Media & Releases: *media@globaljournals.org*

Pricing (Excluding Air Parcel Charges):

Yearly Subscription (Personal & Institutional)
250 USD (B/W) & 350 USD (Color)

Editorial Board

Global Journal of Human-Social Science

Dr. Arturo Diaz Suarez

Ed.D., Ph.D. in Physical Education Professor at University of Murcia, Spain

Dr. Prasad V Bidarkota

Ph.D., Department of Economics Florida International University United States

Dr. Alis Puteh

Ph.D. (Edu.Policy) UUM Sintok, Kedah, Malaysia M.Ed (Curr. & Inst.) University of Houston, United States

Dr. André Luiz Pinto

Doctorate in Geology, PhD in Geosciences and Environment, Universidade Estadual Paulista Julio de Mesuita Filho, UNESP, Sao Paulo, Brazil

Dr. Hamada Hassanein

Ph.D, MA in Linguistics, BA & Education in English, Department of English, Faculty of Education, Mansoura University, Mansoura, Egypt

Dr. Asuncin Lpez-Varela

BA, MA (Hons), Ph.D. (Hons) Facultad de Filolog?a. Universidad Complutense Madrid 29040 Madrid Spain

Dr. Faisal G. Khamis

Ph.D in Statistics, Faculty of Economics & Administrative Sciences / AL-Zaytoonah University of Jordan, Jordan

Dr. Adrian Armstrong

BSc Geography, LSE, 1970 Ph.D. Geography (Geomorphology) Kings College London 1980 Ordained Priest, Church of England 1988 Taunton, Somerset, United Kingdom

Dr. Gisela Steins

Ph.D. Psychology, University of Bielefeld, Germany Professor, General and Social Psychology, University of Duisburg-Essen, Germany

Dr. Stephen E. Haggerty

Ph.D. Geology & Geophysics, University of London Associate Professor University of Massachusetts, United States

Dr. Helmut Digel

Ph.D. University of Tbingen, Germany Honorary President of German Athletic Federation (DLV), Germany

Dr. Tanyawat Khampa

Ph.d in Candidate (Social Development), MA. in Social Development, BS. in Sociology and Anthropology, Naresuan University, Thailand

Dr. Gomez-Piqueras, Pedro

Ph.D in Sport Sciences, University Castilla La Mancha, Spain

Dr. Mohammed Nasser Al-Suqri

Ph.D., M.S., B.A in Library and Information Management, Sultan Qaboos University, Oman

Dr. Giaime Berti

Ph.D. School of Economics and Management University of Florence, Italy

Dr. Valerie Zawilski

Associate Professor, Ph.D., University of Toronto MA - Ontario Institute for Studies in Education, Canada

Dr. Edward C. Hoang

Ph.D., Department of Economics, University of Colorado United States

Dr. Intakhab Alam Khan

Ph.D. in Doctorate of Philosophy in Education, King Abdul Aziz University, Saudi Arabia

Dr. Kaneko Mamoru

Ph.D., Tokyo Institute of Technology Structural Engineering Faculty of Political Science and Economics, Waseda University, Tokyo, Japan

Dr. Joaquin Linne

Ph. D in Social Sciences, University of Buenos Aires, Argentina

Dr. Hugo Nami

Ph.D.in Anthropological Sciences, Universidad of Buenos Aires, Argentina, University of Buenos Aires, Argentina

Dr. Luisa dall'Acqua

Ph.D. in Sociology (Decisional Risk sector), Master MU2, College Teacher, in Philosophy (Italy), Edu-Research Group, Zrich/Lugano

Dr. Vesna Stankovic Pejnovic

Ph. D. Philosophy Zagreb, Croatia Rusveltova, Skopje Macedonia

Dr. Raymond K. H. Chan

Ph.D., Sociology, University of Essex, UK Associate Professor City University of Hong Kong, China

Dr. Tao Yang

Ohio State University M.S. Kansas State University B.E. Zhejiang University, China

Mr. Rahul Bhanubhai Chauhan

B.com., M.com., MBA, PhD (Pursuing), Assistant Professor, Parul Institute of Business Administration,
Parul University, Baroda, India

Dr. Rita Mano

Ph.D. Rand Corporation and University of California, Los Angeles, USA Dep. of Human Services, University of Haifa Israel

Dr. Cosimo Magazzino

Aggregate Professor, Roma Tre University Rome, 00145, Italy

Dr. S.R. Adlin Asha Johnson

Ph.D, M. Phil., M. A., B. A in English Literature, Bharathiar University, Coimbatore, India

Dr. Thierry Feuillet

Ph.D in Geomorphology, Master's Degree in Geomorphology, University of Nantes, France

Contents of the Issue

i. Copyright Notice
ii. Editorial Board Members
iii. Chief Author and Dean
iv. Contents of the Issue

1. 150 Years of the Housing Question. *1-13*
2. ¿Por Qué los Haitianos Han Elegido Canadá Para Vivir? Análisis Migratorio 2009-2019. *15-32*
3. Rousseau y Constant: Principales Lineamientos, Similitudes y Diferencias Acerca del Concepto de Soberanía. *33-41*
4. Criterion to Interpretation of Prevision in the Liability. *43-49*
5. A Cabinet of Outsiders? Personal Trust, Technical Expertise and Partisanship in the Ministerial Elite of the Province of Santa Fe, Argentina (1991-1995). *51-72*
6. Multi-Cultural Integration in Federal States: Catalyst for National Development in Nigeria. *73-83*

v. Fellows
vi. Auxiliary Memberships
vii. Preferred Author Guidelines
viii. Index

Volume 22 Issue 54
Originally issued as F8

Global Journal of Human-Social Science: F
Political Science
Volume 22 Issue 8 Version 1.0 Year 2022
Type: Double Blind Peer Reviewed International Research Journal
Publisher: Global Journals
Online ISSN: 2249-460X & Print ISSN: 0975-587X

150 Years of the Housing Question

By Alexandre Kramatschek Tavares

Abstract- The global housing problem remains unresolved for more than two centuries and still has no solution's prospect. The research presents a view of the evolution and development of public and private housing policies, commencing from the problem raised by Friedrich Engels in two works: The Condition of the Working Class in England, from 1845, and The Housing Question, from 1872. Since then, in the period of the Industrial Revolution (term created by Engels), so much has been done for the housing problem, but little has been solved. The performance of the State about this problem begins to gain space in the middle of the 19th century, with "hygienist urbanism", based on Haussmann, through the Welfare State, from the beginning of the 20th century until near 1970, and derailing in austerity and neoliberal policies to the present day, with rare exceptions, such as Brazil, which had built a Welfare State adjusted with neoliberalism, forming a unique development policy, but which has not been able to solve the problems of the capitalist structure, including housing.

Keywords: housing; capitalism; urbanism; social policy; social exclusion.

GJHSS-F Classification: FOR Code: 680401



Strictly as per the compliance and regulations of:

© 2022. Alexandre Kramatschek Tavares. This research/review article is distributed under the terms of the Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0). You must give appropriate credit to authors and reference this article if parts of the article are reproduced in any manner. Applicable licensing terms are at https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/.

150 Years of the Housing Question

150 Anos Sobre a Questão da Moradia

Alexandre Kramatschek Tavares

Resumo- O problema habitacional mundial perpassa mais de dois séculos irresolvido e ainda não detém horizonte de solução. A pesquisa apresenta a evolução e desenvolvimento das políticas habitacionais públicas e privadas, partindo da problemática trazida por Engels em duas obras: A situação da classe trabalhadora na Inglaterra de 1845 e a questão da moradia de 1872. Desde aquela época, no período da Revolução Industrial (termo criado por Engels), até o momento, muito há sido feito para o problema habitacional, mas pouco fora solucionado. A atuação do Estado frente a essa problemática começa a ganhar espaço já em meados do século XIX, com o "urbanismo higienista", baseado em Haussmann, perpassando o Estado de Bem-estar Social do início do século XX até meados de 1970 e descarrilhando nas políticas de austeridade e neoliberais até os dias atuais, com raras excepcionalidades, como o Brasil, que vai a construir um Estado de Bem-Estar Social conciliado ao neoliberalismo, formando uma política de desenvolvimento única, mas que não foi capaz de resolver os problemas absolutos da estrutura capitalista, entre eles, a moradia. Apesar de variados, os Estados-Nações atuam de forma semelhante na política habitacional, com exceção dos países planificados socialistas, a moradia partiu da premissa de um "direito" para ser uma "mercadoria", regulada e produzida em larga escala pelo mercado financeiro. Ao invés de solucionar, os problemas se ampliaram e se deterioraram a um ponto de difícil apaziguamento e remediação. Reitera-se que com a solução da questão social é possível a solução sobre a questão da moradia.

Palavras-chave: habitação; capitalismo; urbanismo; política social; exclusão social.

Abstract- The global housing problem remains unresolved for more than two centuries and still has no solution's prospect. The research presents a view of the evolution and development of public and private housing policies, commencing from the problem raised by Friedrich Engels in two works: The Condition of the Working Class in England, from 1845, and The Housing Question, from 1872. Since then, in the period of the Industrial Revolution (term created by Engels), so much has been done for the housing problem, but little has been solved. The performance of the State about this problem begins to gain space in the middle of the 19th century, with "hygienist urbanism", based on Haussmann, through the Welfare State, from the beginning of the 20th century until near 1970, and derailing in austerity and neoliberal policies to the present day, with rare exceptions, such as Brazil, which had built a Welfare State adjusted with neoliberalism, forming a unique development policy, but which has not been able to solve the problems of the capitalist structure, including housing. Despite being varied, the Nation-States act in a similar way to housing policy, with the exception of the planned socialist countries, the housing started from the premise of a "right" to be a "commodity", regulated and selected on a large scale by the financial market. Rather than solving, the problems widened and deteriorated to a point of difficult appeasement and remediation. It is Iterated that with the solution of the social question it's possible to solve the housing question.

Keywords: housing; capitalism; urbanism; social policy; social exclusion.

I. Introdução

A grande industrialização da Europa e dos Estados Unidos da América do século XIX, acarretou diversas mudanças na organização urbana e nas interações interpessoais, modificando toda cadeia produtiva e o começo do que é o capitalismo moderno. Antes, o pequeno agricultor e artesão se via dono, possuidor de sua moradia e seus meios de produção, porém as grandes fábricas com seus produtos mais baratos (produção em escala) começaram a sufocar a produção artesanal, forçando as massas, antes possuidoras, a se tornarem assalariadas sem posse e largar toda sua condição de donos para serem proletários (ENGELS, 2008).

Essa massa agora se vê migrando para os grandes centros industriais urbanos, a maioria já antigas unidades territoriais de qualidade questionável, suas funções arquitetônicas e urbanísticas não demonstram possibilidade de absorver esse êxodo massivo. A cidade agora é palco de replanejamento da malha urbana.

A partir do início do século XIX, a expansão dos centros urbanos industriais cria sobre a terra um valor artificial, capital especulativo, que aumenta conforme sua localização e infraestrutura, muitas vezes de forma colossal (ENGELS, 2015; ROLNIK, 2015). Essas cidades antigas apresentam um grande estoque de edificações ruins, majoritariamente pertencentes aos trabalhadores, muitas vezes no centro da cidade, e isso acaba diminuindo o valor do local. A solução encontrada pelos responsáveis das políticas urbanas foi sua completa destruição. A classe proletária foi forçada pelo Estado e pelo Exército a migrar para as periferias das grandes cidades, e no lugar dos barracos destruídos, são edificados novas lojas e prédios "modernos". Um exemplo clássico dessa renovação urbana é a remodelação que acontece com o Plano Haussmann em Paris, o estilo fascista de planejamento urbano que alargou as ruas parisienses a fim de facilitar

Author: e-mail: ale.k.tavares@gmail.com

© 2022 Global Journals

a supressão dos movimentos sociais emergentes pelo exército no coração de Paris, além, claro, de aniquilar grande parte das habitações destinadas a classe trabalhadora do centro da capital (ENGELS, 2015; LEFEBVRE, 2016). O novo urbanismo de Haussmann foi copiado em quase toda a Europa e, durante o início do século XX transportado para o "Novo Mundo" da América Latina.

II. A Questão da Moradia do Século XIX

Era visível a falta de habitação adequada, seja ela a criada pelo Estado, pelo capitalista Industrial ou, de modo mais corrente, pela autoconstrução da massa proletária. Chegou o momento de repensar a moradia e habitação no seio do desenvolvimento industrial.

Na França surge a corrente de pensamento proudhoniana, que, em seu âmbito habitacional, tenta pensar em meios de garantir ao trabalhador a posse de sua residência na urbe industrializada, inicialmente convertendo o aluguel em parcelas para a compra da habitação (ENGELS, 2015). Há, porém, grandes problemas sistêmicos com isso, o *modus operandi* do modelo de produção da época não aceitaria classes possuidoras e proletários como um só, pelos diversos fatores de regulação de salário e reprodução social (ENGELS, 2015). Se todo proletário fosse possuidor de glebas de terra, faltaria um elemento principal para formação do capital (MARX, 2004), ou seja, o capitalismo criou a propriedade privada, que já começou a ser consumada em meados do século XVIII com o cercamento de terras comunais na Europa (ROLNIK, 2015).

A barreira entre trabalho e terra perfaz os pilares do capitalismo e possibilita a extração de mais-valor e renda fundiária. A propriedade privada ganha sentido homólogo entre "ter direitos", "ser proprietário" e "ser livre" (OSÓRIO, 2013 *apud* ROLNIK, 2015).

Outro problema pelo *modus operandi* ocasionado pela posse habitacional em massa do trabalhador seria a redução de seu salário. Pela explicação da teoria capitalista, o salário mínimo corresponde ao valor mínimo de subsistência, e se o proletariado não necessitasse mais o valor da habitação, isso seria convertido em redução salarial, ou seja, a posse da casa tornar-se-ia capital, mas não para o proletário, mas como lucro ao capitalista industrial.

Uma questão adicional contra a posse pelos proletários, é que o trabalhador seria amarrado ao dono da indústria (grande maioria das casas alugadas pelos trabalhadores era construída pelas indústrias e próximas as fabricas), estaria sempre condicionado à fábrica próxima de sua residência (ENGELS, 2008). Os possuidores dos meios de produção perceberam isso e então se criou os complexos habitacionais ou "colônias proletárias" (ENGELS, 2008), financiadas pelos industriais e aos redores das grandes fábricas. Esses complexos habitacionais tornaram-se tão grandes que viraram cidades inteiras.

Contudo, mais problemático que a questão de posse pelos trabalhadores, há a grande falta de habitações, a locação "dos mais ridículos chiqueiros" (ENGELS, 2015), a preços exorbitantes. Com a falta de habitação, as poucas que tem ganham um valor artificial imenso, somado a especulação que envolve seu local de construção.

A duração média de uma habitação proletária, na Inglaterra, era de no máximo quarenta anos (a expectativa de vida na Inglaterra, nos anos de 1800 era de entre trinta a quarenta anos), porém, não era raro uma "colônia proletária" durar mais de sessenta anos, por exemplo, sendo fácil perceber como as florescentes colônias tornaram-se extremamente decadentes.

Essas cidades, transbordando de assalariados e, consequentemente, de habitações insalubres, começam a causar enormes problemas sanitários nos centros urbanos. Por parte dos Estados, a Europa inicia um processo de saneamento dos grandes conglomerados urbanos. A classe proletária tornara-se extremamente doente e isso começava a afetar as classes superiores, tornando a intervenção do estado algo inevitável para remediar as mazelas sociais e assegurar o modelo de produção da época (MARX; ENGELS, 1998). A exemplo, o Reino Unido sofreu epidemia de cólera em 1848 e 1854 (BOWIE, 2011), causando enorme desestabilização econômica da monarquia britânica.

Essa crise do modelo capitalista no final da década de 1840, encontrou sua resposta em Paris, no Plano Haussmann de remodelação urbana. A reconstrução, ou reurbanização, do espaço construído se mostrou extremamente eficaz para aplicar o capital ocioso ou o capital morto presente na sociedade. O Plano Haussmann foi focado na "limpeza social" urbana central de Paris sob pretextos de higienização e "modernização", além de garantir rápido acesso do exército para contenção de revoltas populares (LEFEBVRE, 2016; ENGELS, 2015). A destruição de casas proletárias de regiões de alto valor especulativo abriu espaço para um pequeno "boom" do sistema produtivo (HARVEY, 2015).

III. A Questão da Moradia do Século XX

A necessidade de mudança é clara. Na virada para o século XX, as intervenções dos Estados-Nações começam a tomar direções diferentes, contudo ainda podem ser divididas em subgrupos abrangentes. A tipologia básica de tratamento sobre a questão da habitação e moradia é, inicialmente, em três formas genéricas: (1) com o modelo de produção fordista e o fomento ao consumismo, o Estado capitalista entra em um novo paradigma, o "*welfare state*", ou modelo Keynesiano de Bem-Estar Social, que aos poucos se

© 2022 Global Journals

transforma na criação do neoliberalismo, modelo majoritariamente dos países do Norte Global, (2) com os países do Sul Global reproduzindo as políticas higienistas presentes no pensamento europeu do século passado e (3) pelo pensamento socialista transmitido pela União das Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) com todo o estoque imobiliário garantido pelo Estado.

a) *Welfare State ou Modelo Keynesiano de Bem-Estar Social*

No final século XIX, os cientistas sociais já desmascaravam e expunham as mazelas do tecido urbano causada pela industrialização e acúmulo de capital. Nasce, a partir daí, um Estado intervencionista, como regulador do mercado e garantidor dos direitos sociais.

Durante a primeira década do século XX, em 1909, o parlamento inglês já começa a aprovar leis de benefícios e subsídios públicos para habitação social. Os subsídios chegavam até a dois terços do valor de construção (BOWIE, 2011). Esse setor foi altamente incentivado pelo governo britânico nos anos de guerra, como forma de manter uma taxa controlada de empregabilidade e uma alternativa de investimento frente ao fechamento dos portos e colapso do mercado internacional (BOWIE, 2011). Em 1915, o governo aprova o congelamento de aluguéis na Escócia como parte da política de garantia de habitação acessível em meio a Primeira Grande Guerra. Em 1918, recém findada a Primeira Guerra Mundial, é aprovado um conjunto de diretrizes de condições mínimas para construção de habitações (BOWIE, 2011). Da Primeira até após a Segunda Grande Guerra, a política pública habitacional formulava um importante papel dentro das políticas governamentais no Reino Unido (e em toda Europa), onde o Estado assumiu o principal papel na reconstrução de habitações pós-guerra e garantidor de padrões mínimos de qualidade (BOWIE, 2011). O entre guerras foi marcado pela construção de mais de quatro milhões de habitações sociais (ROLNIK, 2015), sendo o setor privado responsável por 2.866.000 habitações, mesmo após os grandes cortes de subsídios em 1921 (BOWIE, 2011).

Em 1947, o Reino Unido exigia que os governos municipais formulassem planos de desenvolvimento local para habitações, infraestrutura, transporte e acesso a emprego (ROLNIK, 2015). Como política do pós guerra, o Reino Unido desenvolveu planos para a criação de 24 cidades, totalizando dois milhões de habitantes, com quatorze delas sendo nos arredores de Londres, construindo 55,4 mil casas em 1946 e atingindo o pico de 227 mil habitações por ano em 1948 (BOWIE, 2011).

Já nos Estados Unidos da América, a política de expansão urbana da década de 1950 foi uma resposta à crise capitalista da metade da década anterior, que completava mais um ciclo. De novo, o excesso de capital "perdido" no mercado agora encontra um setor firme para sua multiplicação, dessa forma as cidades americanas, como a então pequena Los Angeles, entram em um processo de expansão e crescimento gigantesco (HARVEY, 2015), "normalizando" o sistema de produção e alocação de capital. Também é possível perceber a "limpeza social" das áreas marginalizadas das principais cidades estadunidenses.

Na ditadura de Franco, na Espanha, o período do final de 1950 até o fim de seu governo, em 1973, as políticas habitacionais foram marcadas pela promoção da casa própria privada, pois Fraco desejava "dinamizar" a economia depressiva espanhola e garantir o controle social contra possíveis revoltas populares, pois "quem tem um título de propriedade, tem algo a perder"[1], assim, o modelo de políticas habitacionais desse tardofranquismo é pautado para tornar a Espanha um "país de proprietários, não de proletários" (ALEMANY; COLAU, 2018). A construção civil tornou-se a força motriz da economia, fomentando e introduzindo o trabalho precário e temporário. A porcentagem do estoque imobiliário de casa própria passou de 45% em 1950 para 78% em 1991 (POLLARD, 2009 *apud* ROLNIK, 2015). Em 1985 a mudança na lei de arrendamento urbano reduziu o tempo máximo de contrato de locação para cinco anos, retirou o teto de reajuste e desregulou o mercado de alugueis, aumentando a inseguridade da posse.

Na Inglaterra, os anos 1960 são marcados por um aumento contínuo o subsídio governamental, contudo, com a entrada do Partido Conservador na década de 1970, subsídios foram cortados e programas de investimento encerrados, os níveis de orçamento alocado para os "*Councils*" era metade do declarado necessário, diminuindo ano após ano (BOWIE, 2011), iniciava a era de austeridade. Contudo, países como a Inglaterra construíram, e mantiveram, importantes estoques de moradia. Em 1970 o estoque público de habitação na Inglaterra chegava ao montante de 48% de todas as habitações no país. Na Escócia o percentual chegava aos 60% (ROLNIK, 2015). Atitudes semelhantes são vistas em todo território Europeu, com mais ou menos intensidade. Países que não mantiveram parques públicos habitacionais atuaram de outras formas a fim de garantir o direito à moradia.

A partir dos anos 1970 há o início de um desmonte sistêmico das políticas de bem estar social, o colapso do sistema fordista, o consumo desenfreado, a

[1] A ideia base franquista foi usada, também, no Brasil, durante o período da ditadura empresarial-militar (1964-1985), onde, nas palavras de Sandra Cavalcanti (presidente do Banco Nacional de Habitação) (ROLNIK, 2015), a casa própria "faz do trabalhador um conservador que defende o direito de propriedade".

© 2022 Global Journals

desindustrialização e desemprego, o que formou um novo conjunto de políticas econômicas que ficaria conhecido como neoliberalismo.

Entre 1970 e 1980, a política inglesa abriu as portas para o neoliberalismo nas mãos de Margaret Thatcher. O período foi marcado pela austeridade, desemprego e privatizações do estoque público de moradia social. Na outra mão foi estabelecido o *right-to-buy* e a política de subsídios para compra da habitação individual 1998 (ROLNIK, 2015). O idealismo franquista adentrava a Inglaterra cataclísmica do thatcherismo, como tentativa se suprimir a classe operária hostil.

Inquilinos puderam comprar suas moradias com descontos entre 35% a 55%, mais de dois milhões de moradias públicas foram vendidas entre 1980 e 2013, o estoque público foi reduzido para 17,3% de seu tamanho entre 1987 e 1998 (ROLNIK, 2015).

Com essa nova conjuntura de pensar, a habitação social e o estoque público de moradia começam sua transição para a financeirização e privatização. A habitação torna-se ativo financeiro, há o desmonte das políticas públicas de habitação e a desestabilização de segurança de posse e aluguel (ROLNIK, 2015). A política de construção habitacional pública foi transformada em incentivo de compra da casa própria privada, que obteve ajuda de políticas de desregulamentação do mercado imobiliário. Ainda assim, esses mesmos incentivos foram sendo reduzidos drasticamente até os anos 2000.

Em 1998, a Espanha aprova a lei conhecida como "Lei do Tudo Urbano", que permitiu a desregular pontos críticos como o zoneamento urbano, favoreceu a especulação, corrupção e descentralizou as competências urbanísticas (ALEMANY; COLAU, 2018).

O Estado não mais respondia como garantidor da moradia adequada, ele passou o dever de garantir habitação para o setor privado. A "Casa Própria" é o único horizonte visível da política habitacional. Na virada de século, todos os países da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE) já possuíam mais da metade do estoque habitacional em mãos privadas, com alguns poucos, como a Espanha, chegando a mais de 80% (ROLNIK, 2015). A mídia era voltada a modelação do pensamento social para os preceitos do neoliberalismo, incentivando a compra da própria moradia sob os custos do superendividamento.

b) Sul Global

A "modernização" da América Latina na virada do século tem seu expoente máximo no Rio de Janeiro de Pereira Passos (ROSSI, 2017). Esse modelo urbanístico de remodelação do centro da cidade é marcado pela ideia de Haussmann e se aplica de manheira semelhante a Paris: com a destruição da habitação popular de áreas de maior valor capital e sua expulsão para as periferias da urbe, sem casa e sem dinheiro.

Aqui o Brasil se contrasta com o mundo, pois nunca houve a aparelhagem de um Estado de Bem-estar Social (ROLNIK, 2015), o país sempre foi marcado pela "limpeza social" urbana e financeirização da moradia. Contudo, o mercado imobiliário já mostra sinais de capitalização desde o pós-guerra, nos anos 1950. A regulamentação desse setor acontece em 1964, imediato após o golpe de estado militar-empresarial, com a criação do Banco Nacional de Habitação, o BNH, e de instrumentos financeiros imobiliários, montando o SFH: Sistema de Financeiro da Habitação (ROYER, 2009). O objetivo principal do BNH, apoiado por Lacerda e pelo Instituto de Pesquisa e Estudos Sociais (instituição criada por empresários com doações americana para ir contra a ascensão de João Goulart), era garantir a casa própria de toda classe proletária, pois ela "faz do trabalhador um conservador que defende o direito de propriedade", nas palavras de Sandra Cavalcanti, primeira presidente do Banco (ROLNIK, 2015). A desenfreada exploração imobiliária, crescimento e concentração populacional, causou uma estrondosa onda de arquitetura barata e escassa de qualidades (WEIMER, 1999).

Durante os anos consecutivos do BNH e da política militar, diversos conjuntos habitacionais foram destruídos, inclusive a famosa "Cidade de Deus". Em conjunto com a "Aliança para o Progresso", política estadunidense com a América Latina, foram desenvolvidas as famosas COHAB por todo o país, mais de dezenove entre 1964 e 1965 (ROLNIK, 2015). A partir de 1966 e com a criação do Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS), o BNH tornou-se um enorme banco nacional, sendo financiado principalmente com o FGTS, que até hoje é uma grande fonte de renda para políticas habitacionais (ROYER, 2009). Mesmo com políticas de "tornar o proletário um proprietário", apenas 30% de todos os empréstimos entre 1970 e 1986 foram direcionados para a população de baixa renda (ROYER, 2009). Países como o México, Brasil e Grécia, as únicas políticas de habitação social, na década de 1960 e 1970, se davam por meio de subsídios e financiamentos.

O Chile, por sua vez, passa por uma profunda crise política na década de 1970. Sob bombardeio por aviões americanos, o Exército Chileno invade o *Palácio de La Moneda* e assassina o Presidente popular eleito Salvador Allende. Iniciou-se a Ditadura Pinochet e se criou o neoliberalismo, posteriormente copiado por Reagan e Thatcher. As políticas habitacionais se pautaram em desregulamentação da legislação e políticas sobre o setor imobiliário, diminuindo tamanhos mínimos para construção e flexibilizando crédito e subsídios. Há o fomento do mercado privado para todas as áreas do setor habitacional. A procura por terrenos de baixo custo para viabilizar a construção de moradia social por investidores privados, levaram a escolha de territórios afastados dos centros urbanos,

© 2022 Global Journals

expulsados para uma periferia cada vez mais longe e sem infraestrutura, onde somente ali os preços são compatíveis com o orçamento para vivendas sociais (TRIVELLI, 2009), ou seja, a classe menos favorecida é jogada para um solo sem cidade (ROLNIK, 2015). A acumulação territorial de riqueza e capital vão continuar causando um aumento ininterrupto dos preços de solo (TRIVELLI, 2009).

Mais de dois milhões de habitações foram construídas entre 1980 e 2000, sendo 500 mil de "*viviendas económicas*" (SUGRANYES; RODRÍGUEZ, 2012). Mas longe de acabar a crise habitacional, desenvolveu outros problemas, o maior deles, talvez, seja a segregação socioespacial grotesca. Mais de 60% das famílias desses conjuntos habitacionais minúsculos e de baixa qualidade desejariam deixar o lugar nos anos 2000, porém não havia horizonte para onde ir (SUGRANYES; RODRÍGUEZ, 2012). O próprio governo, em 2006, reconheceu a péssima qualidade do estoque habitacional e dois conjuntos habitacionais, totalizando 2,1 milhões de moradias, foram demolidos (ROLNIK, 2015). O modelo de financeirização e capitalização do setor habitacional pelo mercado privado chileno não gerou características positivas para o desenvolvimento da malha urbana, pelo contrário, gerou guetos segregados de "*con techo*" e com densidade bruta dos conjuntos habitacionais que chegavam a 364 pessoas por hectare, muito diferente dos parâmetros do resto de Santiago do Chile: 80 pessoas por hectare (SUGRANYES; RODRÍGUEZ, 2012). Conforme o governo fomentava a produção maciça de habitações por meio de empresas privadas afim de resolver o "déficit" de moradias, aumentava o déficit da qualidade de vida chilena, o que outrora se configurava como problema habitacional é agora concebido como uma grande mazela social (SUGRANYES; RODRÍGUEZ, 2012). A construção desses parques socias "resolvem" o problema dos moradores de rua, porém falham gravemente na "construção de uma comunidade, de sociabilidade e de sentidos, a partir da qual sustenta processos de construção de sujeitos e cidadãos."[2], ou sejam, há uma integração simbólica com a sociedade ao invés de uma integração funcional e real (SUGRANYES; RODRÍGUEZ, 2012).

A média de tamanho das moradias construídas no Chile era de 33 a 34 metros quadrados (ROLNIK, 2015), dispostas em lotes iniciais de 100-120m^2 e, a partir dos anos 1990, de menos de 60m^2 (ROLNIK, 2015). Essas habitações minúsculas, adquiridas por meios legais de mercado, receberam, ainda, "puxadinhos" irregulares, na tentativa extrema de conseguir mais espaço, comprometendo o conjunto do parque habitacional e áreas públicas (ROLNIK, 2015). Esse modelo foi exportado praticamente para todos os países subdesenvolvidos. Na África do Sul, por exemplo, a média era de 25 metros quadrados e sem divisões interiores (GILBERT, 2010).

As ditaduras latino-americanas atuaram de forma semelhante ao Chile, Na Argentina, em Buenos Aires, houve uma massiva "limpeza social", removendo mais de duzentas mil pessoas, entre 1976 e 1983, do tecido urbano argentino (ROLNIK, 2015).

Ainda sem desenvolver um pensamento próprio de economia e de planejamento urbano, os países do Sul Global seguem, majoritariamente, copiando políticas dos países do Norte. As verbas públicas começam a secar para investimentos sociais na habitação, junto com políticas de desregulação, afim de garantir maior liberdade para o "livre mercado" que se forma. Nos anos 1980, o número de residências sem saneamento em países subdesenvolvidos chegava a 70 milhões e as sem acesso a água potável atingia 170 milhões de moradias (*THE WORLD BANK*, 1993).

O Banco Mundial, por meio do *The International Bank for Reconstruction and Development* (*THE WORLD BANK*, 1993), redireciona suas políticas sobre moradia, em 1993, para o "modelo chileno", ou seja, ao neoliberalismo. Por meio de documentos oficiais (*Housing: enabling markets to work,* 1993) "aconselha" os Estados-Nações a "abandonar seu antigo papel de produtores de habitação" para ser agora um "facilitador da gestão do setor habitacional como um todo"[3] (*THE WORLD BANK*, 1993), em outras palavras, deixar de produzir e manter moradias públicas com valor acessível, privatizar o estoque público de habitação e passar a gerar subsídios e incentivos para o fomento do setor privado de moradia, também, claro, a desregulação do próprio setor. Segundo o documento, os Estados deveriam garantir o direito à propriedade, gerar "hipotecas saudáveis" (mesmo o próprio documento (*THE WORLD BANK*, 1993) assinalar que os dados que apontam o crescimento da importância das hipotecas são imprecisos) e ampliar a compra de casas pelos pobres, como meio de incentivar a demanda. Para a oferta, o Estado deveria garantir a infraestrutura e urbanização, organizar o setor da construção civil e desregulamentar as políticas habitacionais (*THE WORLD BANK*, 1993). Os países deveriam praticar tais diretrizes de acordo com sua realidade social, por exemplo em um país mais pobre, se desenvolveria mais o incentivo e aceso a compra de casas pelos pobres (*THE WORLD BANK*, 1993). O mesmo documento critica o posicionamento dos governos planificados de reconhecerem a habitação "somente" como questão de bem-estar social, e não como um potencial mercado

[2] "Construcción de una comunidad, de sociabilidad y sentidos, desde donde sostener procesos de construcción de sujetos y ciudadanos." Tradução do autor.

[3] "Governments will be advised to abandon their earlier role as producers of housing and to adopt an enabling role of managing the housing sector as a whole." Tradução do autor.

© 2022 Global Journals

produtivo para desenvolvimento econômico (*THE WORLD BANK*, 1993).

O resultado da política habitacional do Banco Mundial deu seus frutos. 90% dos empréstimos habitacionais entre 1970 e 1980 era destinada a população de baixa renda, esse índice passou a ser 10% na metade nos anos de 1990 e a parte destinada aos países pobres, clientes do Banco Mundial, passou de 40% em 1970 para 20% em 2006 (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006). O Banco Mundial também destaca sua posição contra abordagens não-mercantis de políticas habitacionais.

No contexto latino-americano, que teve um processo de urbanização nos anos 1960 e 1970, agora vê o custo das políticas habitacional mal geridas, onde o "déficit habitacional" foi de 38 milhões, em 1990, para 52 milhões de unidades em 2000, diminuindo os índices de qualidade de vida e piorando a condição de pobreza (ROLNIK, 2015). Países como o Brasil, Peru e, especialmente, o Chile, adotaram a formalização de terras irregulares a fim de uma política de titularidade de posse da classe menos favorecida. No Peru, as ideias liberais, patrocinadas diretamente pela Agência dos Estados Unidos para o Desenvolvimento Internacional (USAID), entraram com bastante facilidade no país pelas ideias de Hernando de Soto (GILBERT, 2002), tornando a posse privada e o subsídio estatal para fomento da indústria as únicas políticas públicas para o setor habitacional. Através de empréstimos internacionais, o governo peruano garantiu mais de sete milhões de títulos de posse em 2000, introduzindo mais de 4 bilhões de dólares para o mercado formal de habitação, e fez o preço da terra nos ditos lugares aumentar mais de $1,7 bilhão. As políticas de titulação são baseadas no valor de capital morto detido pela irregularidade das moradias. Em 2002, deduzia-se que o valor total de moradias irregulares detidas pelo "Terceiro Mundo" e antigos países comunistas era de US$8,3 trilhões (GILBERT, 2002). Em 2006, era de US$9,3 trilhões (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006). Porém, sem o título de posse, esse mercado informal já garante um grande giro de capital, tornando o título, apenas uma formalidade dispensável e custosa, desfazendo a falácia propagada pelas agências estadunidenses de "desenvolvimento" (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006). A titulação garante o aumento do valor do imóvel, por "dar o direito" do acesso a empréstimos, prova de possessão e facilidade de transação por meios legais, contudo, imóveis em áreas mais degradadas e do "solo sem cidade", não conseguem disfrutar das "belezas" da titulação legal. Contudo, a titulação sozinha não consegue garantir a entrada do imóvel no mercado de crédito bancário, como garantia, pois grande parte da população em países subdesenvolvidos trabalha de maneira autônoma ou informal, não dando respaldo o suficiente para conseguir extrair crédito das instituições de capital (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006).

O *Centre on Housing Rights and Evictions* (COHRE), das Nações Unidas (ONU), estima que entre 1998 e 2008, apenas dez anos, mais de 18 milhões de pessoas no mundo foram vítimas de remoções forçadas, pelos mais diferentes motivos: usurpação de terra, renovação urbana, "limpeza social", obras de eventos internacionais, conflitos armados, desastres naturais e etc. Obras de grandes projetos de infraestrutura causaram a remoção de duzentas milhões de pessoas nas últimas duas décadas do século passado e forçaram a remoção de mais de 15 milhões de pessoas por ano desde os anos 2000 (CERNEA, 2008). As guerras constantes movimentaram mais de 26 milhões de pessoas em 2011 e os desastres naturais somaram mais de 15 milhões de pessoas removidas (ROLNIK, 2015). As remoções forçadas, principalmente em países em desenvolvimento, carregam consigo um enorme risco de empobrecer ainda mais a classe fragilizada, "eles perdem capital em todas as suas formas: capital natural, capital físico feito pelo homem, capital humano e capital social."[4] (CERNEA, 2008).

O Brasil, no final dos anos 1990, sob governo de Fernando Henrique Cardoso, modifica sua política habitacional "de um modelo centrado no financiamento à produção de habitações novas" (ROLNIK, 2015). A mudança nas leis e diretrizes de financiamento imobiliária permitiu a entrada de grandes fundos de pensão para o financiamento de imóveis, tornando-se ativos financeiros. Em São Paulo, da metade da década de 1980 até os anos 2000, foram colocados no mercado mais de 800 mil metros quadrados de imóveis corporativos com participação de fundos como a Previ (Caixa de Previdência dos Funcionários do Banco do Brasil), Funcef (Fundação dos Economiários Federais) e Sistel (Fundação Sistel de Seguridade Social), e a partir dos anos 2000, o principal fundo de financiamento habitacional torna-se o FGTS (ROLNIK; SANTORO, 2017). A Caixa Econômica Federal, herdeira do BNH assume as novas políticas habitacionais. Já no governo Lula, a partir de 2004 há uma ampliação de crédito habitacional e circuito de venda de moradias, em 2005 foi dobrado o orçamento para o setor habitacional (ROLNIK, 2015). Como todo o risco de investimento foi transferido para fundos de pensão e paraestatais, não é de se espantar que o déficit dos fundos pensionistas em 2015 chegava a mais de R$77 bilhões, com 60% desse rombo concentrado pelos fundos do Banco do Brasil, Petrobrás e Caixa Econômica Federal (ROLNIK; SANTORO, 2017).

[4] "They lose capital in all its forms: natural capital, man-made physical capital, human capital and social capital." Tradução do autor.

© 2022 Global Journals

c) Modelo de Produção Socialista (e sua queda)

Sobre o modelo da URSS, era de total responsabilidade do Estado Socialista a garantia dos direitos básicos, como habitação, alimentação, trabalho, etc., esses diretos são estritos ao setor não monetizado (DONNISON; UNGERSON, 1982 *apud* ROLNIK, 2015). A habitação era construída e mantida pelo Estado-Nação, governos municipais, cooperativas e empresas estatais, então seriam alugados por valores subsidiados para a população (ROLNIK, 2015).

O modelo de aluguel de moradia pública soviético dava aos locatários enorme seguridade de posse e podiam até mesmo trocar de apartamento, mesmo a mobilidade da força de trabalho sendo baixa na URSS. Os custos de alocação e associados a moradia ficavam em torno de 2% ou 3% do orçamento familiar (ROLNIK, 2015), como comprovado na Hungria pelo Banco Mundial, onde o custo habitacional era de 3% da renda familiar (*THE WORLD BANK*, 1993), na média da Europa o custo com habitação girava entre 30% a 50% da renda familiar. A União Soviética apresentava o menor índice entre custo-renda habitacionais do mundo (*THE WORLD BANK*, 1993).

Alguns países, após o Stalinismo, adotaram financiamentos por entidades públicas para a construção da casa própria, como na Iugoslávia e Hungria, o primeiro ainda detinha subsídios para a compra da casa própria. Países já urbanizados, como a Tchecoslováquia, Polônia ou a República Democrática Alemã, as cooperativas populares de poupança coletiva ganharam grande significado (STEPHENS, 2005 *apud* ROLNIK, 2015).

No final da década de 1980, praticamente inexistia famílias sem-teto em todo o território da República Soviética. Porém, a contrapartida da grandiosidade conquistada pela política habitacional foi a construção de muitos parques habitacionais de baixa qualidade, utilizando tecnologia pré-moldada de baixo-custo e, em alguns casos, havia superlotação em edifícios de apartamentos (ROLNIK, 2015).

Contudo, com a queda da União Soviética, em 1991, inicia-se o processo de capitalização dos países e privatização de praticamente todos os parques públicos de habitação, causando a destruição de vários. O *right-to-buy* britânico é absorvido nas políticas dos países pós-soviéticos. A Eslováquia diminuiu seu estoque público de moradias para 2,7% entre 1991 e 2000, a Eslovênia privatizou totalmente seu estoque em apenas dois anos, a Estônia detinha apenas 6% dos edifícios residenciais em 2000 e 4% em 2005 (ROLNIK, 2015). Outros países devolveram as construções expropriadas para seus antigos donos e outrem deram ressarcimentos em dinheiro para os "afetados" pela estatização. O Banco Mundial contribuiu com mais de US$900 milhões em empréstimos para a mudança da política habitacional dos países da antiga União Soviética (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006).

Todos os antigos países comunistas da Europa detêm mais de 80% de todo seu estoque habitacional em mercado privado, alguns como a Romênia, Lituânia e Eslováquia detém índices maiores que 90%, muito superior à média europeia de 70% (ROLNIK, 2015).

Essa mudança de paradigma afetou especialmente os mais pobres. A privatização do estoque público de moradia é acompanhada pela privatização de serviços essenciais, como água, esgoto e eletricidade, o setor da construção civil foi paralisado por não ter mais incentivo estatal e para os jovens e novas famílias, a busca por habitação passou a ocorrer unicamente pelo mercado privado, com aluguéis muitas vezes superiores a 50% da renda familiar. Os antigos países comunistas, agora em economia de mercado, sofrem uma enorme crise de acessibilidade a moradia.

IV. A Questão da Moradia do Século XXI

Os anos de 1990 são um marco na transmutação dos direitos sociais. A habitação passa de Bem Social para ser uma mercadoria comum para o fomento do capital e emprego do excesso de capital no mercado. O capital imobiliário tornou-se muito maior que o mercado doméstico em sua parcela no Produto Interno Bruto mundial (ROLNIK, 2015).

Com a crescente despossessão e remoções forçadas pelo desejo do capital, na virada do século há, mundialmente, uma expansão enorme dos conglomerados habitacionais informais, favelas, *slums*, etc. Em São Paulo, Brasil, nos anos 2000 as favelas começam a se tornar a forma predominante da moradia popular (ROLNIK, 2015). Essas zonas indeterminadas entre formal/informal, ilegal/legal, etc., constituem uma ferramenta comercial importante, pois são terras "de reserva" que podem ser absorvidas pelo mercado no "momento ideal". Os assentamentos irregulares não são meras mazelas aleatórias causadas por erros ao longo das políticas habitacionais, mas são "instrumentos" das financeirização da terra, as políticas urbanas tem o êxito de conseguir, por forma do "ilegal/legal", segregar a população. Os "mercados informais" de terra são "barreiras invisíveis" para conter as áreas populares de adentrarem nas áreas de melhor valor mercantil (ROLNIK, 2015). Além do "fora" e "dentro" da legalidade, a discriminação étnico-cultural é exposta no planejamento da malha urbana.

Importante ressaltar que os governos detêm a liberdade de decidir o que é o "ilegal", e assim formalizar como invisível o referido conglomerado popular, suspendendo toda ordem urbanística e determinando quais "ilegais" podem subsistir e quais serão condenados a perecer no tecido da urbe (ROY, 2005). Porém, a "ilegalidade" entra em paradoxo com o pluralismo jurídico, pois de um lado há o reconhecimento do contrato de venda e posse, mas do outro o terreno encontra-se irregular ou ilegal (RAZZAZ,

© 2022 Global Journals

1998 *apud* ROLNIK, 2015). A grande diferença entre os conglomerados ilegais, é a atuação do Estado sobre eles, pois muitos dos condomínios horizontais no mundo, detém subdivisão de terras e espaço público em formas ilegais (ROY, 2005), porém o Estado nada há de interferir contra, muito pelo contrário, a seguridade de posse é bem garantida pela mão pública, ao contrário dos agrupamentos de pessoas menos favorecidas, onde sempre há a possibilidade do uso de força militar e policial para realizar despejos. A informalidade ou ilegalidade da terra urbana não é causada por um isolamento do capitalismo global, como indica Soto (ROY, 2005), mas é causada por consequência do capitalismo global. Tal teoria de "isolamento" desmancha-se se levarmos em consideração que muitos ocupantes dessa informalidade produzem produtos para o mercado global (ROY, 2005).

Como fator de exemplo dos preços do mercado global, de 1997 até 2012, os preços imobiliários no mercado inglês subiram 200% e o salário apenas 55% (ROLNIK, 2015). Importante citar que cerca de 35% do estoque privado não atende ao Padrão de Moradia Decente (*Decent Homes Standard*). Ainda na Inglaterra, até a década de 1970, 80% do dinheiro público investido em habitação era destinado a construção de parques públicos de moradia, a partir dos anos 2000, esse montante era para subsídios para pagamentos de aluguéis, ou seja, majoritariamente indo parar nos bolsos de proprietários privados (ROY, 2005). A habitação de aluguel subsidiado teve um corte de 60% para 2011-2015 (BOWIE, 2011), comprometendo a habitação social britânica.

A habitação adquiriu um status de estoque de riqueza, servindo como substituto para pensões e aposentadorias públicas. As casas tornaram-se caixas-eletrônicos garantidores de financiamento para fomento do consumo familiar (ROLNIK, 2015). Em 2006 já era claro e expresso pelo Banco Mundial que a "habitação tornou-se uma linha crescente de negócios para o desenvolvimento do setor privado"[5], com mais de US$16 bilhões investidos pela instituição desde 1972 (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006). O Banco também esclarece que políticas habitacionais falhas contribuem para instabilidade financeira e aumento da desigualdade social (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006). Interessante notar que a maior parte das políticas habitacionais fomentadas pelo Banco Mundial falharam.

O estouro 'maior' do problema se dá quando a bolha imobiliária rompe nos Estados Unidos e Europa em 2008. Países como a Espanha, executaram suas hipotecas e, como o valor dos imóveis caíram, a tomada das edificações não pagavam a totalidade das dívidas (ALEMANY; COLAU, 2018), assim, sendo ainda endividadas, agora são sem-teto. O caso espanhol é ainda mais complicado, pois a inadimplência praticamente condena o ser a uma vida de exclusão, e poderá ter dificuldades até mesmo na garantia de benefícios públicos. Pela vontade de ter acesso um direito fundamental, a moradia, "a pessoa pode se converter em um proscrito sem possibilidade de recuperação" (ALEMANY; COLAU, 2018).

Mesmo o "livre mercado" podendo oferecer uma maior possibilidade de escolha, possuem consequências sociais que cairão sobre as gerações futuras, as milhões de moradias exumadas do estoque público já causam um custo social alto e a previsão é ainda piorar com o tempo, além do aumento da marginalização de certas áreas sem interesse do capital e o endividamento de uma massa crescente de pessoas que foram incentivas a comprar o próprio imóvel (ESCÓCIA, 2012). De acordo com o Governo Escocês (2012), em 2012, 65% das habitações no país eram privadas. Contudo, a mudança no paradigma político é baseada na rentabilidade da compra e venda de imóveis sociais de construção privada, visto que o *right-to-buy* oferece descontos de até 70%, comprometendo o lucro do *"social landlord"*, ou seja, a perspectiva do fim do fomento a compra da habitação privada é para garantir o maior lucro capital por meio do aluguel em detrimento ao pequeno montante garantido pela venda subsidiada.

Nos últimos anos, o Reino Unido tem cortado continuamente subsídios e gastos sociais, como parte do plano de austeridade seguido pelos contínuos governos neoliberais. O paradoxo habitacional do Reino Unido é que sua maior falha é consequência do êxito histórico das políticas habitacionais adotadas, como bem explicita a Raquel Rolnik (2015), os preços dos imóveis não podem cair, pois significaria acabar com a base político-social e o bem-estar social baseado em ativos, e a habitação social pública não ser promovida porque seria uma regressão para políticas de dependência, ou seja, os jovens e pobres não tem onde morar.

O incentivo a propriedade privada e a hipoteca, o crédito fácil, a transformação da moradia de bem-estar em ativo financeiro aumentou o endividamento das famílias europeias de 55% para 130% entre 1997 e 2007, e os preços de apartamentos passaram de 3,8 salários familiar bruto anual para 7,6 salários (ROLNIK, 2015).

Ainda no século XX, era visível em um futuro próximo que a bolha imobiliária viria a explodir, praticamente em todo o Norte Global a sempre crescente oferta tinha níveis maiores que a demanda. A "lei do mercado" teve que agir. Por algum tempo era disseminado que o preço elevado da terra era consequência do valor do custo da moradia, porém, é a expectativa do preço da moradia que condiciona o valor latifundiário. A especulação, o mercado de capital

[5] "Housing has become a growing line of business for private sector development." Tradução do autor.

© 2022 Global Journals

fictício e volátil, foi a causa majoritário de um aumento de custo habitacional de 200% em dez anos, entre 1997 e 2007 (ALEMANY; COLAU, 2018).

Os governos mundiais se abstraíram do contrapeso do mercado e não desenvolveram formas de controle sobre habitação. A possibilidade do aluguel foi exterminada pelas políticas de posse privada, os parques habitacionais púbicos totalmente privatizados, deram o estopim perfeito para o estouro da bolha habitacional, que com o mínimo de intervenção de um estado keynesiano poderia ter sido evitada, ou, no pior dos casos, absorvida sem grandes perdas.

Os antigos países comunistas também sentiram o impacto da explosão da bola imobiliária em 2007 e 2008, na Croácia, que em 1990 tinha um campo habitacional público relativamente novo e de qualidade, a privatização e desregulação do mercado aumentou demasiadamente os preços das moradias e, em 2008, deixou mais de sete mil de unidades não vendidas. Em 2011, mais de 2,5 mil execuções hipotecárias foram feitas nos seis primeiros meses e 150 mil contas bancárias bloqueadas (ROLNIK, 2015). O crescimento médio de 10% ao ano do Cazaquistão, movido pelo *boom* imobiliário, cai para 1,2% em 2009. Construtoras deixaram para trás mais de 450 projetos inacabados e 62 mil mutuários afetados. Em 2010 apresenta taxas crescentes de suicídios movidos pelo superendividamento e diversas greves de fome pelos enganados por construtoras (ROLNIK, 2015).

Em 2013 o governo espanhol executou mais de dois milhões de hipotecas, e, por curiosidade, segundo o Instituto Nacional de Estatística, a Espanha detêm o maior estoque de imóveis residenciais vazios da Europa, com cerca de três milhões e quinhentos mil moradias (ROLNIK, 2015). A construção desenfreada de imóveis na Espanha, supera a Itália, França e Alemanha juntas, porém, os preços nunca diminuíram e o acesso a moradia é cada vez mais difícil.

> As literalmente milhões de moradias produzidas por esse sistema [financeirização da moradia], embora tenham uma materialidade de cimento, tijolo e concreto – encravadas nas nas cidades, transformam sua paisagem e modo de funcionamento -, são ao mesmo tempo abstrações, frações de unidades de valor. Juntamente com outras frações de unidades de valor, transitam rapidamente pela esfera financeira, acelerada pela tecnologia web. A moradia – a do mundo real, concreto – conecta-se com essa rede abstrata possibilidade de recuperação, com juros, de circulação de valor via dívida e sua ao longo do tempo, esperada pelo investidor que nela apostou. Por sua vez, toda que se desenrola através dessas dívidas, circulando pelo mundo, origina-se em um conjunto de pessoas, seus portadores", que trabalham para pagar as prestações. Para o investidor, a moradia é uma aposta entre tantas outras, um misto de previsão e intervenção no futuro denominado especulação, inerente à lógica financeira de ganhadores e perdedores. Para a pessoa ou as pessoas que nela vivem, a moradia tem outras dimensões e significados. Especialmente para aqueles que se endividaram para além de suas possibilidades e riquezas, um dos significados é a expectativa de aumento de renda prometida pela valorização do imóvel hipotecado. Mas essa expectativa desfaz-se, diante da falta de qualquer outro lugar para morar, quando não é mais possível participar da "ciranda".
>
> A dívida, moeda abstrata que circula pelo mundo, no final das contas, é responsabilidade de quem se comprometeu a pagá-la. E, no caso da Espanha, as perdas não se resumem ao imóvel que vai para o banco, desvalorizado após o estouro da bolha: envolvem também o compromisso de pagamento integral de seu valor. Na débâcle financeira de 2007, após a orgia da casa própria, sobraram imóveis vazios e pessoas sem-teto e endividadas. Estas também muito reais, de carne e osso, abusadas pelos mecanismos especulativos e jogos de azar do mundo das finanças (ROLNIK, 2015, p.78).

A mudança cultural de pensar do neoliberalismo transformou uma sociedade agora individualista e seu grau de cidadania medida pela quantia e tamanho da posse e consumo. O estouro da bola imobiliária tirou a lona imaginária que cobria os pilares corroídos do sistema produtivo. Esse estouro, causado pela anarquia de mercado neoliberal, teve que ser absorvida, tratada e "solucionada" com imensas injeções de dinheiro por parte do Estado. Na Espanha, por exemplo, foram investidos mais de 150 milhões de Euros em instituições bancárias, sem necessidade de contrapartida, no Cazaquistão o valor de injeção foi de 4 bilhões de dólares para os bancos, 3 bilhões para o mercado imobiliário e 3 bilhões para a indústria, agricultura e infraestrutura (ROLNIK, 2015).

O "milagre do crescimento" e expansão das cidades chinesas em 2009 é explicado pelos mesmos motivos da expansão americana da década de 1950. A crise de 2008 abriu as portas para a China realizar expropriações e compras abaixo do valor do mercado de terras camponesas, além da "limpeza social" dos centros adensados, para a valorização e venda da terra com expectativa de desenvolvimento para grandes centros urbanos (HARVEY, 2015), deixando centenas de milhares de camponeses e artesões obrigados a partir para ser força assalariada do capital industrial. Muitos deles apenas adentraram a grande massa do "exército de reserva". Porém, a questão chinesa é muito complexa, a quantia de dinheiro investido na formação de cidades do zero, até os dias de hoje, forma um montante de capital muito além do que qualquer outra potência mundial tenha investido nessa área. Os preços de imóveis em grandes centros, como Xangai, duplicavam a cada dois anos, a China realizou um "boom" na especulação do capital imobiliário (HARVEY, 2015). Um dos grandes problemas do capital, é que ele necessita de espaço físico (ROLNIK, 2015), a pergunta que fica, então, é: o que acontecerá quando a expansão chinesa encontrar sua queda e o país cair nas crises capitalistas? Apesar do Estado ser regido pelos planos quinquenais e ter uma estabilidade de

© 2022 Global Journals

mercado muito maior que o resto do mundo, comprovada na crise causada pela pandemia do Covid-19, em 2020, ainda está muito ligado ao modelo de produção capitalista global.

Entre os países do Sul Global, No Brasil, a "saída" para a crise de 2008, apesar de ter sido afetado apenas de forma superficial, foi construir mais moradias (HARVEY, 2015), além, claro, do aumento do acesso ao crédito pelas populações que, historicamente, haviam sido negadas tais possibilidades de financiamentos ou posses. Apesar da pobreza absoluta ter diminuído expressivamente nos governos do PT, a pobreza relativa aumentou a níveis igualmente expressivos.

O governo brasileiro, já dentro de um modelo keynesiano, inaugura, em março de 2009, o programa Minha Casa, Minha Vida, com a ideia de construir mais de 1 milhão de moradias por ano, com grande parcela focada a classe baixa, por meio de subsídios e parcerias público-privado. O valor proposto de subsídio destinado a produção de moradia por associações e cooperativas era de um total de 34 bilhões de reais, já a modalidade para pequenos produtores para habitações rurais receberia 500 milhões de reais, ambas as modalidades, o MCMV-Entidades e PNH-Rural, representam 1% do total das unidades e recursos do Minha Casa, Minha Vida (ROLNIK, 2015). Ainda houve um acréscimo do programa para que o projeto abrigasse cidades com menos de 50 mil habitantes (MCMV-Sub 50). O MCMV-Entidades, PNH-Rural e MCMV-Sub 50 detinham 10% do total de unidades e recursos, o que contrasta com o MCMV-Empresas, com orçamento majoritário dentro do programa (ROLNIK, 2015). O programa garantiu as incorporadoras a recuperação do valor de suas ações na Bolsa após a crise de 2008, ou seja, o programa do governo Lula, altamente entrelaçado com a Casa Civil, da ministra-chefe Dilma Rousseff (lançada como "mãe do Minha Casa, Minha Vida), garantiu não somente a sobrevivência das empresas da construção civil, como também um aumento substancial de seus lucros. Contudo, após a tomada dos lucros, as empresas que mais ofertaram unidades habitacionais na primeira fase do MCMV, iniciam o processo de abandono do programa em sua segunda fase, retornando para o mercado imobiliário das classes mais abastadas (ROLNIK, 2015). Com o lançamento do Minha Casa, Minha Vida 2 (2011) e 3 (2014), o programa tornou-se a única política habitacional do país, com um modelo único por meio do mercado e hipoteca, abandonando, assim, seu fator social destinado aos mais pobres, aposta originária do início do governo Lula para os militantes da reforma urbana. Por mais que desenhado para fomentar a adesão das empresas privadas para o mercado imobiliário de baixa renda, elas permaneceram extremamente dependentes dos subsídios públicos para o setor, ou seja, todo o risco era do Estado, enquanto a capitalização dos lucros ocorria por capital privado, mantendo o *status quo* do mercado imobiliário brasileiro de apropriação de fundos públicos por atores privados (ROLNIK, 2015).

O Programa Minha Casa Minha vida era executado por empresas privadas, responsáveis para escolher os lugares de construção, materiais e etc. Como as empresas atuam para maior lucro e as casas do programa vinham com custos pré-estabelecidos, a possibilidade de lucro ficava na compra do terreno e rapidez da construção, por exemplo, o que levou a uma enorme segregação socioespacial da malha urbana, por praticamente a totalidade das habitações de baixa renda foram construídas em periferias não urbanizadas, enquanto as habitações para classes altas eram construídas em centros urbanos bem localizados.

Após o golpe jurídico-midiático que aprova o impeachment da Presidenta Rousseff, entre 2015 e 2016, a questão da moradia brasileira só vem a piorar, aumentando os despejos e a quantia de moradores de rua. Se com a política habitacional do Minha Casa, Minha Vida o país ainda somava problemas urbanos habitacionais, com seu fim e remodelação em 2020, a questão sobre a moradia tende, infelizmente, a piorar.

A Espanha, em 2019, ainda mantém altas taxas de execuções hipotecárias e venda de prédios de apartamentos para tornarem-se habitações de temporada (ROLNIK, 2015), numa tentativa de fomentar o turismo espanhol, milhares de pessoas são jogadas às ruas, sendo a maioria dos bairros afetados composta por famílias de imigrantes. Em 2021, a Catalunha aprova uma lei para realizar compras forçadas de imóveis utilizados para especulação imobiliária, dando uma reviravolta em relação a política habitacional tardofranquista que ainda assola o país.

No mercado financeiro imaterial, desde 2011, nos Estados Unidos, existem fundos da *Wall Street* focados no arremate imobiliário. O Grupo Blackstone, por exemplo, desde 2012 gasta mais de 100 milhões de dólares por semana na aquisição do estoque imobiliário americano, aproveitando as centenas de milhares de casas desvalorizadas e execuções de hipotecas, tornando-se o maior proprietário de residências do país. A população estadunidense em condição de sem-teto é de mais de 550 mil pessoas (ROLNIK, 2019).

O dito "mercado" falhou em fornecer os "produtos" imobiliários que atendessem a demanda social e "o que parecia ser um crescimento econômico sustentável pode rapidamente se transformar em uma espiral descendente"[6] (EDWARDS, M., 2011 *apud* BOWIE, 2011). A pobreza urbana tem se tornado mais profunda e generalizada, expandindo sem perspectiva de retrocesso, estima-se que mais da metade da população pobre do mundo estará em área urbana em

[6] "markets fail to deliver outputs which meet demand and what appeared to be sustainable economic growth can rapidly turn into a downward spiral." Tradução do autor.

© 2022 Global Journals

2035, na América Latina isso já é realidade (BUCKLEY; KALARICKAL, 2006).

V. Conclusão

Hoje fica claro que a propriedade privada individual foi e é, um dos grandes instrumentos de segregação socioespacial e modificações políticas sobre o condicionamento de toda a malha urbana. Parafraseando Robert Buckley e Jerry Kalarickal (2006): "melhorar as condições de moradia é um meio de melhorar sua integração na sociedade"[7]. Fica claro que a exclusão territorial da cidade é mais que a imagem da desigualdade social, é a condenação da cidade sob um urbanismo de risco (ROLNIK, 1997).

A parcela mais pobre é sempre a mais prejudicada pelo mau funcionamento do mercado imobiliário e eles são os que mais sofrem quando os governos falham em tratar e resolver os problemas urbanos (*THE WORLD BANK*, 1993).

A falha das políticas habitacionais geradas nos últimos cinquenta anos começa a exalar o mau cheiro do pensamento produtivo. Agora com centenas de milhares de pessoas sem-teto, milhões de moradias vazias, superendividamento e a crescente demanda por aluguel (social e subsidiado), mostra-se um novo paradigma para mudança política e cultural. "Não podemos (...) falar de moradia sem falar de modelo econômico" (ALEMANY; COLAU, 2018). Além de construir e legislar, há a necessidade de reforma estrutural do modelo político outrora adotado, focalizando os esforços para o ganho coletivo a longo prazo, ao invés da abstração especulativa de curta duração.

O fomento dos microfinanciamentos por parte dos governos locais facilitou a entrada da população pobre no mercado financeiro, acarretando o superendividamento de uma massa enorme da população mundial que, no final, perderam tudo o que tinham e ainda não conseguiram quitar suas dívidas com os credores.

A moradia não é um "bem ativo" qualquer e nem o mercado imobiliário funciona de forma correta, o sofismo metafísico da pauta neoliberal e neolibertarianista não se aplicam a concretude do real. Os bens inelásticos e de necessidade, como a moradia, vem sofrendo enormes flutuações de especulação e afetando cada vez mais as condições sociais da população mundial, os Estados-Nações não mais corrigem as patologias do "livre mercado", mas atuam em seu favor e fomento, favorecendo uma minoria privilegiada em detrimento da condição humana geral. Uma sociedade que promove mudanças econômicas, culturais ou políticas, reflete-as no planejamento urbano (ARAÚJO, R., 2010).

Não se deve entender a retomada pós-crise de 2008 como uma solução encontrada pelo capitalismo, mas compreender seu tipo cíclico de crises a fim de criar novos meios de rendimento e capitalização e no caminho de renovação produtiva do capitalismo, ficam jogadas a sorte um montante da população, que no caso de 2008, ficaram sem casa, endividadas e sem perspectiva sobre o futuro.

Segundo Harvey (2015), o capital não cria cidades ou imóveis para as pessoas, mas para a especulação e para ricos, nesse processo, o capital cria e recria cidades à sua imagem, simplesmente por não ter algo melhor para fazer, ele cria uma urbanização "insana", onde a população não tem onde viver, apenas para o capital se reproduzir.

Precisa-se rever urgentemente as políticas adotadas contra a pobreza e habitação, como indaga Buckley e Kalarickal (2006) "As cidades do mundo em desenvolvimento fizeram algo construtivo em relação à pobreza, (...) ou (...) a pobreza fez algo destrutivo em relação às cidades?"[8]. Como indicado por Rolnik (1997), o urbanismo de periferia é eternamente incompleto e, muitas vezes, de risco e o urbanismo de qualidade, concentrado em um limite pequeno, é eternamente ameaçado pela cobiça imobiliária, ou seja, tanto as más condições periféricas, quanto o adensamento elitizado dos centros de maior valor, geram um urbanismo de, e em, risco para todos.

Como explicitado por Pablo Trivelli (2009): "(...) a falta de conhecimento e a ignorância sempre beneficiará os poderosos e em detrimento dos mais fracos, existe uma grande assimetria entre os atores urbanos."[9] O desenvolvimento não pode ficar preso aos dados quantitativos, mas qualitativo, o que melhor define o desenvolvimento de um povo é sua qualidade de vida (ARAÚJO, R. 2010), sendo a moradia um importante aspecto disso. O atual modelo de desenvolvimento urbano ainda não se desencilhou da metafísica que foi concebido, ainda não se presta a olhar para a realidade material da sociedade e seus reais problemas (JACOBS, 2014).

Até o momento tentou-se tratar sobre a questão da moradia como forma de resolver a questão social, porém, somente com a solução da questão social é possível o desdobramento da questão da moradia (ENGELS, 2015). Seguindo com as palavras de Audre Lorde (ROY, 2005): "as ferramentas do mestre nunca irão desmontar a casa do mestre"[10]. Ou seja, a questão da moradia, com suas mazelas causadas pelo *modus*

[7] "Thus, for many of the urban poor, improving housing conditions is a means to improving their integration into society." Tradução do autor.

[8] "Have cities in the developing world done something constructive about poverty, (…) or (…) has poverty done something destructive about cities?" Tradução do autor.

[9] "(...) la falta de conocimiento y la ignorancia irán siempre en beneficio de los poderosos y en desmedro de los más débiles. Hay una gran asimetría entre los actores urbanos." Tradução do autor.

[10] "The master's tools will never dismantle the master's house." Tradução do autor.

© 2022 Global Journals

operandi do capitalismo, não encontrará, em hipótese alguma, solução dentro do próprio sistema.

Referências Bibliográficas

1. ALEMANY, Adrià; COLAU, Ada. Vidas hipotecadas. PISEAGRAMA, Belo Horizonte, número 12, página 84 - 89, 2018.
2. ARAÚJO, Ronaldo de Sousa. Modificações No Planejamento Urbanístico. Barueri, SP: Nobel, 2010.
3. BOWIE, Duncan. *The politics of housing development in an age of austerity.* Londres*: Chartist Publications*, 2011.
4. BUCKLEY, Robert M.; KALARICKAL, Jerry (ed.). *Thirty Years of World Bank Shelter Lending: what have we learned?*. Washington, DC: *The World Bank,* 2006.
5. CERNEA, Michael M. IRR: *An Operational Risks Reduction Model for Population Resettlement*. *In: HYDRO NEPAL: JOURNAL OF WATER, ENERGY AND ENVIRONMENT*, 1, 2008. Nepal: *HYDRO Nepal*, 2008. p. 35-39.
6. DONNISON, David; UNGERSON, Clare. *Housing Policy*. Londres: Penguin Books Ltd, 1982. 314 p *apud* ROLNIK, Raquel. Guerra dos Lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças. 2. ed. São Paulo: Boitempo, 2019.
7. EDWARDS, M. Foreword. In: BOWIE, Duncan. *The politics of housing development in an age of austerity.* Londres: *Chartist Publications*, 2011.
8. ENGELS, Friedrich. A situação da classe trabalhadora na Inglaterra. São Paulo: Boitempo, 2008.
9. ENGELS, Friedrich. Sobre a Questão da Moradia. São Paulo: Boitempo, 2015.
10. ESCÓCIA. *Scottish Government. The Future of Right to Buy in Scotland: a consultation. Edinburgh: Aps Group Scotland*, 2012. 42 p.
11. GILBERT, Alan. *On the Mystery of Capital and the Myths of Hernando De Soto: what difference does legal title make?. In: INTERNATIONAL DEVELOPMENT PLANNING REVIEW*, 24., 2002, Londres. Londres: *University College London*, 2002. p. 1-19.
12. HARVEY, David. Para entender O capital: Livro I. São Paulo: Boitempo, 2013.
13. JACOBS, Jane. Morte e Vida de Grandes Cidades. 3. ed. São Paulo: Editora Wmf Martins Fontes, 2014. 503 p.
14. LEFEBVRE, Henri. O Direito à Cidade. Itapevi, SP: Nebli, 2016.
15. MARX, Karl; ENGELS, Friedrich. Manifesto Comunista. São Paulo: Boitempo, 1998. 254 p.
16. MARX, Karl. Manuscritos econômico-filosóficos. São Paulo: Boitempo, 2004.
17. OSÓRIO, Letícia Marques. *The Social Function of Property and the Human Right to Security of Tenure in Latin America with a Particular Focus on Brazil*. Tese (Doutorado em Direito), *School of Law, University of Essex*, 2013 *apud* ROLNIK, Raquel. Guerra dos Lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças. 2. ed. São Paulo: Boitempo, 2019.
18. POLLARD, Julie. *Political Framing in Nation Housing Systems: Lessons from Real Estate Developers in France and Spain*. *In*: SCHWARTZ, Herman M; SEABROOKE, Leonard (orgs.). *The Politics of Housing Booms and Busts*. Basingstoke: Palgrave MacMillan, 2009. p. 170-187 *apud* ROLNIK, Raquel. Guerra dos Lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças. 2. ed. São Paulo: Boitempo, 2019.
19. RAZZAZ, Omar. *Land Disputes in the Absence of Ownership Rights: Insights from Jordan. In* FERNANDES, Edésio; VARLEY, Ann (orgs.). *Illegal Cities: Law and Urban Change in Developing Countries*. Londres: ZED, 1998 *apud* ROLNIK, Raquel. Guerra dos Lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças. 2. ed. São Paulo: Boitempo, 2019.
20. RODRÍGUEZ, Alfredo; SUGRANYES, Ana. *El traje nuevo del emperador. Las políticas de financiamiento de vivienda social en Santiago de Chile. In:* ESPINOSA, Jaime Erazo (org.). *Políticas de empleo y vivienda en Sudamérica*. Quito, Equador: Instituto de La Ciudad/FLACSO Ecuador/ CLACSO, 2012. Cap. 1. p. 47-74.
21. ROLNIK, Raquel; CYMBALISTA, Renato (orgs.). Instrumentos Urbanísticos Contra a Exclusão Social. São Paulo: Polis, 1997. 112 p.
22. ROLNIK, Raquel. Guerra dos Lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças. 2. ed. São Paulo: Boitempo, 2019. 456 p.
23. ROSSI, Bárbara Carvalho. Rio de Janeiro de Pereira Passos: O poder da imagem na gestão da cidade. 2017. Trabalho de Conclusão de Curso (Graduação em Gestão Pública), Universidade Federal do Rio de Janeiro, Rio de Janeiro/RS, p. 97. 2017.
24. ROY, Ananya. *Urban Informality: Toward an Epistemology of Planning. Journal of the American Planning Association*, v. 71, n. 2, 2005. p. 147-158.
25. ROYER, Luciana de Oliveira. Financeirização da política habitacional: limites e perspectivas. 2009. 194 f. Tese (Doutorado) - Curso de Faculdade de Arquitetura e Urbanismo, Habitat, Universidade de São Paulo, São Paulo, 2009.
26. SANTORO, P. F.; ROLNIK, R. Novas frentes de expansão do complexo imobiliário-financeiro em São Paulo. CADERNOS METRÓPOLE (PUCSP), v.19, p.407 – 431, 2017.
27. STEPHENS, Mark. *A Critical Analysis of Housing Finance Reform in a "Super" Home-Ownership State: The Case of Armenia. Urban Studies*, v. 42, n. 10,

© 2022 Global Journals

set. 2005. p. 1.795-1815 *apud* ROLNIK, Raquel. Guerra dos Lugares: a colonização da terra e da moradia na era das finanças. 2. ed. São Paulo: Boitempo, 2019.

28. *THE WORLD BANK. Housing: enabling markets to work.* Washington, D.C: *A World Bank Policy Paper*, 1993. 172 p.
29. TRIVELLI, Pablo. *Sobre la evolución de la política urbana y la política de suelo em el Gran Santiago em el período 1979-2008. In:* RODRÍGUEZ, Alfredo; RODRÍGUEZ, Paula. *Santiago uma ciudad neoliberal.* Quito: OLACCHI, 2009.
30. WEIMER, Günter. A Arquitetura: Síntese Rio-grandense. 3º ed. Porto Alegre, RS: Ed. Universidade/UFRGS, 1999.

© 2022 Global Journals

This page is intentionally left blank

© 2022 Global Journals

Global Journal of human-social science: F
Political Science
Volume 22 Issue 8 Version 1.0 Year 2022
Type: Double Blind Peer Reviewed International Research Journal
Publisher: Global Journals
Online ISSN: 2249-460X & Print ISSN: 0975-587X

¿Por Qué los Haitianos Han Elegido Canadá Para Vivir? Análisis Migratorio 2009-2019

By Trinidad Hunt

Abstract- Over the past few years it has been discussed about the reasons why the population of Haiti decided to emigrate during the period 2009 and 2019; however, most documents give importance, mainly, to the earthquake from 2010, without making reference to other reasons. Similarly, these documents have focused primarily on the analysis of the Haitian migration to the United States and the Dominican Republic and even to countries in South America, like Chile; leaving aside the study of Canada. What is more, it has been disregarded that by 2019 this country was positioned as the third option for Haitians, which equals 6,28%. That is why, the present work shall analyze the causes of the Haitian migration into Canada taking into account both the variety of factors as well as the migration policies regarding them.

GJHSS-F Classification: DDC Code: 331.1279485 LCC Code: HD8578.5.A2

PORQULOSHAITIANOSHANELEGIDOCANADPARAVIVIR?ANLISISMIGRATORIO20092019

Strictly as per the compliance and regulations of:

© 2022. Trinidad Hunt. This research/review article is distributed under the terms of the Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0). You must give appropriate credit to authors and reference this article if parts of the article are reproduced in any manner. Applicable licensing terms are at https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/.

¿Por Qué los Haitianos Han Elegido Canadá Para Vivir? Análisis Migratorio 2009-2019

Trinidad Hunt

Abstract- Over the past few years it has been discussed about the reasons why the population of Haiti decided to emigrate during the period 2009 and 2019; however, most documents give importance, mainly, to the earthquake from 2010, without making reference to other reasons. Similarly, these documents have focused primarily on the analysis of the Haitian migration to the United States and the Dominican Republic and even to countries in South America, like Chile; leaving aside the study of Canada. What is more, it has been disregarded that by 2019 this country was positioned as the third option for Haitians, which equals 6,28%. That is why, the present work shall analyze the causes of the Haitian migration into Canada taking into account both the variety of factors as well as the migration policies regarding them.

Resumen- Durante los últimos años, se ha discutido sobre por qué la población de Haití ha decidido emigrar de su país durante el período que abarca desde el año 2009 al año 2019; sin embargo en la mayoría de los documentos se le ha dado casi toda la importancia al terremoto de 2010, desentendiendose de otras razones. De igual manera, estos documentos se han abocado primordialmente al análisis de la migración haitiana hacia Estados Unidos y República Dominicana e incluso hacia países de Sudamérica como Chile; dejando de lado la aplicación del estudio de Canadá. Lo que es más, en ellos se ha descuidado que para 2019 este último país se encontraba posicionado como la tercera opción para los haitianos, siendo esto equivalente al 6,28%. Con lo cual, en el presente trabajo se analizan las causas de la migración haitiana hacia Canadá teniendo en cuenta tanto la multiplicidad de factores como las políticas migratorias intervinientes al respecto.

I. Introducción

Haití es un país ubicado en Centroamérica, específicamente en el Caribe y es de tamaño pequeño (148° en el mundo). Posee alrededor de 11 millones de habitantes y tiene una población mayormente pobre, viviendo un poco más del 50% de la misma en ciudades. Dicha población habla principalmente criollo haitiano y francés (Datos Mundial, 2022). Históricamente, Haití estuvo involucrado en intervenciones, presiones e intromisiones extranjeras; ejemplo de esto fue la invasión por parte de Estados Unidos entre los años 1915 y 1934 y la falta de reconocimiento por parte de Francia que fue saldada con una indemnización que valió 150.000.000 de francos-oro. Asimismo, el entorno haitiano siempre se ha caracterizado por inestabilidad e ineficiencia política (CEPAL, 2009). Lo que es más, si nos centramos en el año 2009, año en el que comienza el período de análisis del presente artículo, el Producto Bruto Interno (PBI) de Haití sufrió un descenso del 1,8%; sin embargo, fue protagonista de un dato positivo: el aumento de su Inversión Extranjera Directa (IED) en un 24% (CEPAL, 2009).

Según Datos Macro (2020), este país fue empeorando en casi todo sus indicadores socio-económicos de manera acrecentada luego del año 2010, exponiendo que para ese año puntualmente obtuvo el puesto número 162 en relación al ranking de PBI per cápita (habiendo sido analizados los 196 países). Del mismo modo, tanto el Índice de Desarrollo Humano (IDH) como la esperanza de vida lo ubicaron entre los últimos puestos. Con lo cual se concluye que los habitantes siguieron sosteniendo un nivel de vida realmente bajo. Además, cabe mencionar que en el 2010 sufrió un terremoto de 7 grados en la escala de Richter. Dicho terremoto trajo como principal consecuencia la muerte de 200.000 haitianos, colapsando con la infraestructura política como así también produciendo una mayor depresión en una población que, como ya hemos caracterizado, era pobre y estaba comprendida en desigualdad y vulnerabilidad. Por lo tanto, si bien el terremoto fue un enclave para entender los atrasos y retrocesos que se fueron agravando, según Datos Macro (2020), en términos de migración no hubo demasiados cambios si no que la misma se mantuvo más o menos constante; teniendo en cuenta los datos de 2005. Es así que siguiendo lo dicho por Datos Macro (2020), mencionamos que el mayor aumento de la migración haitiana ocurrió en los últimos años. Es más, si tomamos el último año de análisis (2019), este indicador se vio aumentado en un 14,08%, lo que equivale a 1.585.681 personas. Específicamente, los haitianos optaron en primer lugar por Estados Unidos, República Dominicana y Canadá, en cuarto lugar por Francia, en quinto lugar por Chile y luego por Bahamas. Por ende y a pesar de su lejanía (en términos geográficos), Canadá es el tercer país a donde han emigrado los haitianos.

Hoy en día, es sabido que existen diversas causas que motivan la migración, ellas pueden ser tanto externas como internas y pueden dar origen a migraciones deseadas o forzadas (Espinosa-Márquez y Ortega, 2010). A su vez, independientemente de las causas, el proceso migratorio es dinámico, es decir que aplaca una difusión sostenida. Y, además tiene

Author: *e-mail: trinidadhunt1@gmail.com*

© 2022 Global Journals

implicancias en las decisiones de los migrantes futuros (Massey, Arango y Taylor, 2008); migrantes que ante todo son seres humanos que merecen que sus derechos sean respetados. No obstante, los Estados en muchas ocasiones dejan de lado el respeto por estos derechos ya que tienen otras prioridades como pueden ser su economía, la soberanía nacional, la seguridad, entre otras (Espinosa-Márquez y Ortega, 2010). Y como todo accionar estatal esto trae sus consecuencias. En el caso de las políticas migratorias por lo general se traduce en la búsqueda de control del flujo migratorio que a su vez implica la imposición de costos más elevados para los migrantes en cuestiones materiales y administrativas. Ejemplo de esto son: permisos, visas, multas; entre otros (Espinosa-Márquez y Ortega, 2010). Es así que si no se cumple con dichos requisitos materiales/administrativos, algunas políticas implican riesgos altísimos para los migrantes ya que pueden desencadenar en el hecho de desarrollar una migración no autorizada que en instancias finales pueden terminar siendo criminalizadas (Espinosa-Márquez y Ortega, 2010). Consecuentemente, suele aparecer una alta exposición al peligro que en último término puede desembocar en encarcelamientos y hasta incluso, en las pérdidas de la vida. A su vez, cabe resaltar que todas estos puntos conllevan a constantes preocupaciones en relación a despidos y deportaciones como así también a mayores sacrificios emocionales, teniendo fija la idea de que en cualquier momento pueden ser separados de su familia por haberse establecido en otro país en condiciones irregulares (Piras, 2016). No obstante, puede ocurrir todo lo contrario y que los países expongan políticas migratorias de amparo y/o ayuda a los migrantes que impliquen, retomando lo dicho por Maldonado Valera, Martínez Pizarro, Martínez (2018), beneficios en términos de inclusión y protección social.

Por lo tanto, en el presente artículo se explicará por qué los haitianos han decidido intentar vivir en Canadá reconociendo por un lado, la citada influencia que tienen las políticas públicas migratorias sobre, valga la redundancia, la migración. Y, por otro lado, se analizarán otras causas por las cuales se han visto atraídos por dicho país. Para lograr esto, en primer lugar se dejarán en claro ciertos conceptos inscritos en el marco de las Relaciones Internacionales.

II. Definiciones Internacionalistas

a) *Principales lineamientos y factores de las migraciones*

La migración es un fenómeno histórico que ha formado parte de la naturaleza de los seres humanos, tomando diversas formas, dimensiones y complejidades. Hoy en día, constituye al mundo en el que habitamos siendo un componente significativo, desarrollando un papel decisivo y contribuyendo a una comunidad más dinámica (Coronel Berrios, 2013). Según Senior (1966) y más tarde reafirmado por Beijer (1972), en la migración siempre se plasma un cambio permanente de la residencia de la gente, el mismo debe ser largo y estable porque sino, no estaríamos hablando de migración sino de una mera movilidad espacial[1]. En este sentido, Arango (1985) destacó que ese cambio de residencia debe traer aparejado mínimamente cierta voluntad de permanencia. O sea que al menos en el momento en el que se decide migrar, existe una intención de asentarse. Por eso, entendemos que una migración implica una parte espacial, otra temporal y además, según Blanco (2003), una parte social. Esta última parte es la que supone una variación significativa no solo de entorno físico sino también del entorno comunitario. Entonces, en el presente artículo se define a la migración de manera íntegra como: *"...todo movimiento que suponga para el sujeto un cambio de entorno político social y/o cultural relativamente duradero; o, de otro modo, cualquier cambio permanente de residencia que implique la interrupción de actividades en un lugar y su reorganización en otro…"* (Rojas, 2011: 67). Y se entiende que esta puede ser de carácter interno (al interior de un mismo país) o internacional, la cual implica un cruce de índole fronterizo (CEPAL, 2008).

El tipo de migración que aquí nos concierne es el segundo caso y según Calduch (1992), está compuesta por tres elementos:

a) *Elemento Humano:* Una persona establecida en un país toma la decisión de dejar de pertenecer al mismo y por lo tanto a su sociedad
b) *Elemento Internacional:* Dicha persona se mueve hacia otro país, atravesando entonces los límites que definen al mismo y;
c) *Elemento Temporal:* Supone solidez en cuestiones de tiempo en el país de acceso.

En consecuencia, negamos el hecho de que la migración está conformada por un encadenamiento de acciones separadas sino que la entendemos como un proceso que es íntegro y dinámico (Fernández Guzmán, 2012), el cual: "*...comienza en el lugar de origen, con una serie de cuestiones que incluyen las motivaciones de las personas para migrar, la selección del destino, el análisis de opciones de financiamiento y acomodos familiares para llevarla a cabo, la búsqueda de protección social por vías formales e informales; entre otras…*" (Maldonado Valera, Martínez Pizarro y Martínez, 2018: 29). A su vez, tendrá como eje fundamental al tránsito, o sea los medios de transporte y los caminos utilizados para llegar al país de destino; que a su vez

[1] La movilidad espacial es el desplazamiento en el espacio, en la superficie terrestre, que tiene diferentes escalas y temporalidades, tal como la movilidad cotidiana, el commuting y hasta los vuelos alrededor del planeta

© 2022 Global Journals

implica un determinado tiempo. Esto último dependerá de si en la ruta ocurren trabas legales, administrativas o territoriales (Maldonado Valera, Martínez Pizarro y Martínez, 2018). Del mismo modo que se incluirán las posibles y diversas culminaciones que, según Maldonado Valera, Martínez Pizarro y Martínez (2018), están ineludiblemente relacionadas con las posibilidades de integración en el país al que ha arribado. Esta integración está influida *"...por factores individuales, comunitarios, sociales, económicos, políticos, institucionales, culturales y por el acceso a las vías de protección social que resultan de las características específicas de las políticas migratorias…"* (Maldonado Valera, Martínez Pizarro y Martínez, 2018: 30). En este sentido, comprendemos en primer lugar que las razones por las que los seres humanos migran pueden ser resultado de un plan preconcebido y hasta deseado o de manera completamente contraria, la llevan a cabo de forma obligada por efecto de una situación que los movilizó espontáneamente (OHCHR, 2016). Y en segundo lugar entonces, que los factores intervinientes en los movimientos migratorios son múltiples y plurales (Abu-Warda, 2011).

Según Solimano (2003), existen siete factores determinantes y aclara que no tienen una escala de relevancia de una por sobre otra. Dichas variables son: los salarios, la renta per cápita, los modelos económicos, las políticas migratorias, el tipo de cultura, los costos/distancias geográficas entre los países y las redes migratorias[2]. En el presente artículo se adiciona lo dicho por Micolta León (2005), quien aclara que todos estos pertenecen a los factores de atracción, los cuales están ligados con las características del lugar del destino, los que entusiasman a la gente a migrar y los que en definitiva, explican por qué los migrantes eligen unos países y no otros. Pero que a su vez existen otros factores que son los de expulsión, referidos a aquellas causas que hacen que el migrante elija iniciar el proceso de migración (Micolta León, 2005). O sea que las personas nacidas en un determinado lugar sienten que el entorno y las variables del cual forman parte, son incapaces de satisfacer sus necesidades (Arango, 1985). Ejemplos de estas variables son: falta de libertades, catástrofes naturales, condiciones de vida paupérrimas, incomodidades salariales, percepciones negativas sobre los políticos y otros; es decir que el abanico es muy amplio (González Galán, 2012).

En definitiva, lo que aquí se afirma es la existencia de factores de expulsión y atracción (o también llamados de push and pull) pero lo que no se sostiene es que la decisión de emigrar sea producto solamente de una relación entre las oportunidades laborales que se ofrezcan dentro y fuera del mercado. Tampoco se afirma que los migrantes siempre tengan una libertad neta para implementar una evaluación de costos y beneficios que conlleve a la opción más conveniente. Y, por último, se deja en claro que no todas las migraciones internacionales tienen la misma naturaleza y que no vale la pena intentar identificar una sola causa sino que habitan muchas (complejas y diversas).

b) Tipos de políticas migratorias

En el presente artículo se afirma consistentemente que las acciones que desempeñan los gobiernos realmente importan (Miller, 2003) y que las políticas migratorias que imponen, independientemente de si resultan eficaces o no, siempre tienen como objetivo regir la migración y controlar las consecuencias en torno al país que administran (Castles, 2010). Según Bjerre (2015), nos referimos a las políticas migratorias como cualquier declaración gubernamental sobre lo que pretende suministrar un estado en torno a todo ámbito legal relacionado a ciudadanos extranjeros. Y por lo tanto, los gobiernos desarrollarán determinadas políticas migratorias basándose en el modelo ideológico que concierne al país (Novick, 2008). En este sentido entonces, existen por un lado políticas restrictivas y por el otro lado, políticas abiertas.

El primer grupo implementa una suerte de resistencia al establecimiento de extranjeros, es decir que los políticos que las imponen, tienen una percepción sólidamente negativa hacia las personas que no han nacido en el país que gobiernan; con lo cual adquieren medidas desventajosas hasta incluso perjudiciales para los migrantes (Verea, 2020). O sea que en este caso: "*...la regulación de la migración se convierte en una barrera más que tienen que superar para sobrevivir en el nuevo territorio adoptado…*" (Castles, 2010: 42). Y, a veces pueden acudir: *"...al establecimiento de ciertos criterios de exclusión basados en consideraciones raciales y étnicas…"* (Yankelevich, 2011: 13) que por lo tanto, pueden traer como efecto que migrantes de ciertos países tengan prohibida la entrada. Siguiendo con Yankelevich (2011), a estas políticas las caracterizan, la imposición de límites a los migrantes en cuanto a sus posibilidades de moverse (libertad de tránsito), de comunicarse (libertad de expresión) e incluso a la posesión de una vivienda (derecho a la propiedad). Es más, según Domenech (2007) y como ya hemos mencionado, los gobernantes que adoptan este tipo de políticas conllevan a un mayor número de expulsiones y hasta incluso de detenciones de hombres y mujeres que no nacieron en los territorios que administran. En textuales palabras: *"...en lugar de facilitar la radicación en los países que gobiernan, establecen requisitos y exigencias, marcando límites*

[2] Las redes migratorias: "*...se componen de lazos interpersonales que conectan a los migrantes, los migrantes anteriores, y los no migrantes en áreas de origen y destino a través de lazos de parentesco, de amistad, o por pertenencia a la misma comunidad de origen...*" (Massey, Arango y Taylor, 2008: 458).

© 2022 Global Journals

estrechos de inserción en la sociedad receptora…" (Domenech, 2007: 6). Ejemplos claros de estas políticas son la construcción de muros y el cierre total de fronteras.

No obstante, existe una perspectiva opuesta por parte de los estados para establecer políticas migratorias, las cuales se denominan abiertas. Estas tienen como objetivo mejorar las condiciones de vida de los migrantes, otorgándoles protección e intentando que se sientan acogidos. Por ende, tienen como fin último, la vigencia y el respeto por los derechos humanos de los mismos (Barbosa, 2009). En este tipo de políticas, lo que los gobiernos demuestran: *"...es que consideran que la migración enriquece su sociedad con individuos provenientes de otras culturas y que sus talentos aportan nuevos conocimientos…"* (Verea, 2020: 43). En consecuencia, los migrantes tienden a poseer opiniones positivas sobre la intervención gubernamental y sus leyes e incluso suelen sentir que tendrán la oportunidad de apoyarse en el estado y sacar un buen provecho de él. En otras palabras, estas políticas son notoriamente más permisivas que las restrictivas. Para ejemplificar, nombramos la Convención de las Naciones Unidas sobre la Protección de los trabajadores migrantes y sus familias en América Latina (1990), la Ley Orgánica sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social (2000) y la Ley General de Reconocimiento y Protección al Refugiado en Argentina (2006). Otros ejemplos en la actualidad, son aquellos relacionados particularmente a aspectos laborales como los programas de trabajo para extranjeros que implementan Nueva Zelanda y Canadá o específicamente el de enfermería y cuidado que lleva a cabo Alemania (Canales, Vargas y Montiel, 2010). Según Domenech (2007), en estos casos la perspectiva hacia el migrante es indudablemente positiva, con lo cual pretenden brindarle acceso a servicios considerados básicos como son: educación, salud, trabajo y justicia. Es decir que en las políticas migratorias abiertas puede observarse una clara intención de otorgar facilidades en el ingreso pero también en la permanencia.

III. Estudio Del Caso de la Migración Haitiana Hacia Canadá 2009-2019

a) Contexto haitiano

En pos de dilucidar las causas de las migraciones haitianas, se caracteriza el contexto del cual Haití ha sido parte entre 2009 y 2019. Para entenderlo, en primer lugar nos centramos en la historia de este país. Así nos remontamos a 1804, año en el cual se independizó, siendo el primero de Latinoamérica. En aquél momento estaba regido por ex esclavos de piel oscura diferenciándose de lo que pasaba en el resto del mundo, el cual en general estaba gobernado por gente de piel blanca (Hirst, 2011). Esto es clave para entender que ya desde los comienzos independistas, Haití surgía como una nación vista en el mundo como un estado débil por tener al mando negros y enfundada en problemas, primordialmente por estar involucrada en constantes actos de violencia. Lo que a su vez causó que los países limítrofes promovieran, en palabras de Fatton (2006), un sentimiento antihaitiano, llevándolo a la marginalización. En este marco, Haití sufría desprecios y luchaba por conseguir la aprobación internacional al punto tal que en 1825, firmó un acuerdo muy perjudicial (que incluía un pago millonario) a cambio de que el imperio francés aceptara su reconocimiento; tales fueron las desventajas que se paró todo gasto tanto en educación pública como en infraestructura (Roody, 2013). Es más, ese pago según Chávez (1995), recién se terminó de abonar en 1893 pero para entonces Haití se encontraba sumamente endeudado sin posibilidades de inversión en su desarrollo.

Llegado el siglo XX y remarcando lo que consideramos relevante en el presente trabajo, se nos hace imprescindible destacar algunos hechos. El primero de ellos es la intervención estadounidense, llevada a cabo entre 1915 y 1934, producto de que Wilson (entonces presidente de Estados Unidos), afirmara que para salvaguardar los intereses de sus corporaciones era necesario ocupar el territorio haitiano ya que de manera contraria continuarían los golpes de estado e incluso, las matanzas políticas y por ende, se mantendría una constante inestabilidad política (Hirst, 2011). El segundo de ellos fue la dictadura impuesta por Françoise Duvalier, la cual comenzó en 1957 y duró, abarcando la sucesión de su hijo (Jean-Claude Baby Doc Duvalier), alrededor de 30 años. Estos años fueron catastróficos en términos de violencia, corrupción y pobreza. Según Delice (2010), fueron décadas plasmadas de acuerdos de financiación externa sin efecto alguno en la población ni siquiera en impulsos de desarrollo en cuanto a la agricultura y la industria. Lo que es más, se disminuyó el gasto público, aumentó la inflación y aún más importante, se acrecentaron los conflictos sociopolíticos (Alda Mejías, 2015). Adentrado el siglo XXI (específicamente para el año 2001), Haití era el país más pobre de América Latina y además, ocupaba uno de los primeros puestos a nivel mundial conteniendo un 56% de pobreza extrema. Asimismo, ocupaba el primer puesto en desigualdad en Latinoamérica, siendo esta de un 67% (Delice, 2010). Pocos años después, precisamente entre 2003-2004, el descontento social constaba de tal envergadura que se produjeron revueltas sociales, movilizaciones y hasta un nuevo golpe de estado porque, prosiguiendo con Delice (2010), la sociedad poseía una creciente falta de confianza e insatisfacción para con las políticas públicas implementadas por los gobiernos. En este contexto es que llegamos a otro hecho a referenciar (el terremoto ocurrido en 2010). Esta catástrofe natural,

© 2022 Global Journals

como explica la CEPAL (2020), tuvo mayores implicancias en la prensa mundial que quizás otros y en resumidas cuentas, destruyó cientos de miles de edificios, incluidas escuelas como así también al 60% del sistema sanitario. Además, más de la mitad de la población se quedó sin hogar propio (Woodly Edson, 2020) y diversas ciudades fueron devastadas inclusive su capital, trayendo como consecuencia miles y miles de haitianos fallecidos (Hirst, 2011). Finalmente, es importante expresar que en 2011 vuelven a realizarse elecciones democráticas y el elegido como el nuevo presidente es Michel Martelly, un cantante popularmente conocido en Haití (OIM, 2016). Con lo cual, teniendo en cuenta estos hechos puntuales y lo sucedido en términos generales a lo largo de toda la historia de Haití, se observa que este país contempló invariablemente inestabilidad política y social, escasez de recursos, pobreza, desigualdad y ante todo, una profunda y lamentable, violencia. A lo que se le sumaron catástrofes naturales, a las que siempre se mostró completamente vulnerable (Delice, 2020).

Ahora bien, para precisar de manera más detallada el contexto haitiano durante el período 2009-2019, nos centraremos específicamente en los factores étnicos, políticos-sociales y también los económicos.

– *FACTORES ÉTNICOS:* Para el año 2019, el 95% de la población haitiana era de etnia negra y el otro 5% estaba dividido: un 0,1% de etnia blanca y un 4,9 de etnia mulata (CEPAL, 2019). A pesar de ser minoría, esta última etnia se constituía como la población dominante, siendo capaz de garantizar ciertos privilegios y haciendo un constante intento por hacer perpetuos a los mismos. Asimismo, los mulatos se adscribían a la cultura occidental, precisamente a la francesa y por ende, hablaban francés (diferenciándose del crillo haitiano, lengua que utilizan los haitianos de clase media y baja). Además, el reparto político estaba marcado por este factor étnico y frente a esta situación, los haitianos: *"...para mantenerse claros habían adoptado una rigurosa estrategia endogámica e incluso políticas matrimoniales, orientadas a lograr uniones con blancos o mulatos claros de piel con el objeto de "blanquearse"..."* (Alda Mejías, 2015: 15). Este factor entonces deja entreverse como un parámetro que potenciaba la desigualdad presente en Haití (Hirst, 2011).

– *FACTORES POLÍTICOS-SOCIALES:* Para dar un imaginario proporcional de la población de Haití se resalta que para 2019, la cantidad de personas que habitaban suelo haitiano superaba los 11 millones (Datos Macro, 2020). De esa población, alrededor del 70% estaba desempleada y el índice de Gini marcaba un 0,47%, con lo cual la brecha de desigualdad social era sumamente amplia del mismo modo que una pobreza abismal describía a dicha población (OID, 2020). Otro dato particular es que según la OIM (2020), solo alrededor del 40% de los haitianos accedían al uso de agua potable mientras que alrededor del 6% se encontraba enfermo de SIDA y, además, más del 40% de la población era analfabeta.

A su vez, podemos remarcar que el entorno político se mantuvo violento e inestable (Delice, 2020). Para dar ejemplo de ello, destacamos que en 2018 hubo: *"..tal estallido social de violencia que a partir de ese momento, Haití entró en una fase de creciente inestabilidad, con violentas manifestaciones y varios periodos de bloqueo del país ("pays-lock"), con paralización de todas las actividades comerciales, administrativas y educativas…"* (OID, 2020: 5). Luego se reemplazó al primer ministro pero no hubo acuerdo entre senadores para la sustitución y en 2019 nuevamente fueron protagonistas revueltas violentas incluso reclamando por la destitución del presidente. A tal punto llegaron dichas revueltas que las clases escolares no comenzaron e intervino la ONU para que los gobernantes llegaran a un acuerdo; sin embargo en ningún diálogo político esto se logró (OID, 2020). Consecuentemente, por un lado, fueron diez los primeros ministros que tuvo Haití entre 2009 y 2019 (Datos Macro, 2020). Y, por otro lado, según un estudio realizado por Zhang en 2021 acerca de la opinión haitiana, más de la mitad de los haitianos reportó que sus derechos a los servicios básicos no eran otorgados y que el nivel de confianza con el resto de la población sobre todo en torno a los gobernantes, era abismalmente bajo. Con lo cual, durante todo el período (2009-2019), puede observarse que en Haití los derechos sociales y culturales esenciales poco y nada se hacían respetar. Y en simultáneo, se encontró ininterrumpidamente atravesando situaciones de inseguridad que incluso conllevaron a constantes muertes de civiles (Bernal, 2014).

– *FACTORES ECONÓMICOS:* En términos comerciales, Haití es uno de los pocos países del mundo en el cual se importa mucho más de lo que se exporta (OID, 2020). A su vez, la población se aboca mayormente a los servicios, luego a la agricultura y pesca y por último a la industria; siendo muy pocos los haitianos que acceden a necesidades básicas, como por ejemplo suministro eléctrico. Con lo cual, se deja entrever la ineficacia en términos infraestructurales (OID, 2020). Sin embargo, no significa que no se hayan realizado intentos por satisfacerlos sino que, según Delice (2020), las medidas implementadas para fortalecer la economía haitiana demuestran que no han sido suficientes para solucionar los inconvenientes. De lo contrario, todos estos problemas han persistido durante todo el periodo a analizar, sobre todo la falta de infraestructura, el déficit en la balanza

© 2022 Global Journals

comercial y la creciente inflación. Es más, en el último año en el que se basa el presente artículo (2019): *"...los indicadores macroeconómicos fueron negativos en su conjunto y el PIB disminuyó un 2%; siendo la primera vez que decrecía en un año natural ya que lo había hecho en 2010 pero en aquél año, un terremoto había sacudido el país…"* (OID, 2020: 6). Asimismo, es importante mencionar que para 2019, el sistema de salud estaba conformado por un sector público y otro privado, acaparando el primero de ellos la mayor responsabilidad ya que apuntaba al 96% de la población. Sin embargo, el gasto en el sistema de salud ese año fue del 5,4%, representando un total de 38 dólares (Fene, Gómez-Dantés y Lachaud, 2020). En torno a este dato, se remarca que para 2019, la esperanza de vida que tenía un haitiano cuando nacía era aproximadamente de 63 años. Con lo cual se muestra la falta de eficacia en cuanto a los servicios más básicos de la misma manera que puede observarse, la ya descrita fragilidad en términos económicos (OID, 2020).

Por último, volvemos a hacer hincapié sobre el terremoto que como ya detallamos ocurrió en 2010, y explicamos que si bien en el presente artículo no ignoramos las consecuencias profundas que trajo aparejadas, se prioriza entender el contexto haitiano como un todo y no nos quedamos meramente en dicho acontecimiento. Es por eso que traemos a colación a Durán Vargas (2010), para comprender que el terremoto fue solo una de las ramas de la tragedia constante de la cual forma parte Haití y que en textuales palabras, este país es un ejemplo: *"...de manera extrema, que ciertas sociedades enfrentan diariamente escenarios dramáticos de riesgo concentrados en sectores de la población que han sufrido una exclusión histórica, muchas veces centenaria, con una vulnerabilidad que se refleja en dinámicas sociales y políticas desatentas…"* (Durán Vargas, 2010: 3).

Así, todas las caracterizaciones realizadas nos dejan entrever sobre qué contexto parte el fenómeno migración, mostrándonos a su vez un espacio temporal y un lugar concreto. Contexto que retomando con lo dicho por Woodly Elson (2020), nos permite entender que las migraciones son heterogéneas tanto en cuestiones causales como en cuestiones demográficas y geográficas. De hecho, en el período que en el presente estudio nos atañe, los países escogidos fueron República Dominicana, Chile, Brasil, Ecuador, México, Estados Unidos y Canadá; haciendo a su vez que las rutas y el tránsito de migración también fueran heterogéneos. Frente a este abanico de países, continuamos con Woodly Elson (2020), para aclarar que en la primera oleada migratoria post terremoto (2010-2015), los migrantes haitianos optaron primordialmente por países de Sudamérica y que entre 2016-2019, eligieron mayormente países norteamericanos. En este sentido y sobre todo por lo que el trabajo aquí nos concierne, es que nos remitimos a analizar en plenitud las políticas migratorias de Canadá.

b) Acerca de las políticas migratorias canadienses (2009-2019)

Para comenzar, primero haremos una aclaración en lo que respecta al significado de inmigrantes en Canadá. Para esto, citamos a Verea (2020) quien explica que según la ley canadiense los tipos de inmigrantes que existen son tres. El primero de ellos es el referido a la clase familiar, el cual está compuesto por: "*...familiares inmediatos -hijos dependientes, padres y abuelos, cónyuges o parejas comprometidas- que deseen inmigrar a Canadá…*" (Verea, 2020: 25). En segundo lugar, se encuentran los inmigrantes independientes que son las personas que deseen ingresar al país solo por asuntos laborales, empresariales y/o de inversión (Verea, 2020). Y el tercer grupo refiere a los refugiados, quienes: *"...según la definición establecida por la Convención y Protocolo de las Naciones Unidas, pueden recibir asistencia por un periodo de un año de acuerdo a los requerimientos de la ley de igual modo que grupos de por lo menos cinco ciudadanos canadienses o residentes permanentes de menos 19 años de edad u organizaciones locales legales pueden apoyar la Convención de Refugiados para que sean admitidos determinados solicitantes así como familiares…"* (Verea, 2020: 25). Hecha esta aclaración y en pos de dimensionar el lugar que ocupa la migración en Canadá, traemos a colación a la SEGOB (2019) que detalla que desde 2018 Canadá ha ocupado en el continente americano el puesto del cual históricamente había sido dueño Estados Unidos; ubicándolo como el país que posee la mayor cantidad de inmigración en toda América. Para ser precisos, mencionamos que demográficamente la población que no ha nacido en territorio canadiense equivale a más del 20%, con lo cual significa que si se tomaran 5 ciudadanos, 1 de ellos es extranjero (OIM, 2020). Asimismo, remarcamos que el descenso de ciudadanos refugiados en Estados Unidos fue producto de: *"...la reducción sustancial del tope de admisión (el número de refugiados admitidos para el reasentamiento en cada ejercicio fiscal) y a los mayores controles de seguridad aplicados a los refugiados de países "de alto riesgo", que tuvieron el efecto de reducir la admisión de refugiados de esos países…"* (OIM, 2020: 4).

Dilucidadas estas cuestiones, nos centramos en las políticas migratorias per se ya que estos datos nos haría pensar que Canadá siempre ha tomado políticas de apertura, haciendo a una nación multicultural, albergando a cientos de millones de migrantes, construyendo un estado cosmopolita repleto de ciudadanos provenientes de todo el mundo e indudablemente funcionando como país abierto y

© 2022 Global Journals

receptivo a los extranjeros (Verea, 2020). Sin embargo, si bien a lo largo de la historia ha llevado a cabo mayormente políticas abiertas, también hay claros ejemplos de tipo restrictivas.

Centrándonos en este último caso (políticas de tipo restrictivas) y teniendo como eje el período a analizar, ejemplificamos que en el año 2008 se aprobó una ley conocida como Bill C-50, propuesta por el Partido Liberal. Esta ley implicaba que el Ministro de Inmigración y Ciudadanía tenía la potestad de rechazar cualquier solicitud de inmigración aunque el ciudadano en cuestión haya tenido previamente aprobada la misma (Laborda, 2016). Su justificación era que según los gobernantes canadienses del momento, la inmigración debía ajustarse a lo que el mercado de trabajo requiera (Laborda, 2016). Asimismo, es importante mencionar que Canadá rechazó la firma de la Convención de los Derechos de los Migrantes, evitando por consiguiente que: *"..su migración internacional esté regulada por acuerdos multilaterales…"* (Piché, 2012: 38) y cuya justificación, según Piche (2017), tuvo como base hacer respetar el principio de soberanía nacional y las necesidades laborales. Asociado a esta última temática, vale aclarar que si bien en Canadá existen ciertas leyes en cuanto a la cantidad de contratados y las condiciones laborales en las que se encuentran los trabajadores migrantes (Piché, 2017), la realidad es que: *"...la regulación en lo referente a quiénes llegan, cómo son trasladados, alojados, empleados y pagados, escapa absolutamente al control tanto de los gobiernos de los países de donde salen los trabajadores como de lo que sucede en la práctica en Canadá…"* (Lara Flores, Pantaleón y Martin, 2019: 20).

En 2012, remitiéndonos al sistema de refugiados, se mostró un deseo por parte del partido político gobernante de querer aumentar el control de las fronteras al punto de: *"...crearse un sistema doble de asilo en tierra dando como resultado que los solicitantes recibieran un trato diferente según su pertenencia o no a países considerados "seguros"..."* (Lara Flores, Pantaleón y Martin, 2019: 169). Este sistema fue diseñado para establecer un control mayor sobre los refugiados y así reducir su número, llamándolo en palabras de la OIM (2020): "solicitantes de asilo indeseables". Asimismo, en el mismo año (2012), también se llevaron a cabo políticas de ajuste en torno a los fondos emitidos para con los refugiados (Lara Flores, Pantaleón y Martin, 2019). Lo que es más, desde ese período se le exige a los migrantes que ingresan a Canadá formando parte de esta categoría (refugiados) que tengan conocimientos lingüísticos y en lo posible que sepan alguna lengua oficial o sea francés o inglés; básicamente para garantizar la adaptación en todo aspecto en la sociedad (Biles, Winnemore y Michalowski, 2007). Vale aclarar al respecto que a pesar de estas medidas, los gobernantes canadienses han declarado que ellos se encuentran sumamente satisfechos respecto al sistema de refugiados que proveen, afirmando que existe un funcionamiento eficiente y que el presupuesto destinado continúa siendo alto y justo (Verea, 2020).

Asimismo, mencionamos que otra exigencia requerida (en este caso de tipo material), es una visa. Es importante especificar que la visa funciona en principio en términos turísticos o por trabajos temporales, asuntos que para el presente trabajo no presumen relevancia. Sin embargo, lo que sucede en este caso es que muchos ciudadanos, según Verea (2020), ingresan a Canadá de manera regular poseyendo la visa correspondiente pero luego permanecen en el territorio una vez caducada la misma, derivando en situaciones irregulares. Con lo cual según Salter y Mutlu (2010), el objetivo de esta política restrictiva no es solo detener el tráfico de personas sino también poseer vigilancia fronteriza. Por ende, para migrantes de ciertos países la tenencia de una visa para ingresar a Canadá se ha vuelto condición necesaria y no solo sirve como control al momento de entrada al país sino que en simultáneo, brinda la posibilidad de un paso previo, teniendo la capacidad de preseleccionar a quien ingrese al territorio (Trabalón, 2019). Así, cabe aclarar que cuando no se admiten determinadas visas, los reclamos de las mismas se hacen muy difíciles ya que por lo general abarcan pasos engorrosos como por ejemplo, dirigirse a lugares con difícil acceso o imposibles de llegar que a su vez tienen una base burocrática que conlleva, entre otras cuestiones, demasiado tiempo (Salter y Mutlu, 2010). En consecuencia, la visa actúa por un lado como prevención a potenciales protestas y por el otro lado, como freno a potenciales residencias permanentes. En torno a esto, se cita un dato específico: *"...en junio de 2019 se notificó la entrada en Canadá de más de 45.000 migrantes irregulares…"* (OIM, 2020: 119) y en ese año se ha establecido un sistema para detectarlos. Este sistema se conoce como Entry/Exit Initiative y: *"...tiene como propósito detectar a los overstayers, denominadas a las personas que prolongan su estancia sin la visa adecuada, terroristas, criminales y a los snowbirds que son aquellos extranjeros que salen del país y continúan recibiendo beneficios de programas sociales…"* (Verea, 2020: 29). Sin embargo, vale aclarar que en cuanto a la criminalización de la migración de este tipo, no hay un régimen legal establecido (OIM, 2020).

Por otra parte, es fundamental detallar que hasta 1965, en Canadá existió una política migratoria discriminatoria sobre todo en términos étnicos y raciales; no obstante luego de ese año se dio un giro de tuerca que se mantiene hasta hoy (Orchowski, 2015), pudiendo ostentar que ese criterio cultural ya no existe y que la política migratoria canadiense desde hace más de 50 años: *"...se encuentra cimentada sobre el principio de igualdad, es decir que no existe*

© 2022 Global Journals

discriminación por razones de grupo étnico, nacionalidad, género o religión…" (Barragán Castellanos, 2020: 19). Esto subyace en la idea central de lograr que toda persona instalada en Canadá pueda insertarse en la sociedad, disfrutando de las instituciones y gozando de armonía plena como efecto del carecimiento de cualquier tipo de acto discriminatorio (Trabalón, 2020). Siguiendo con esta última idea, nos centramos de lleno en las políticas ubicadas en el polo opuesto de las restrictivas, las cuales son de tipo abiertas.

Así, retomamos con la temática refugiados y mencionamos que: *"...Canadá ha manifestado su voluntad de acoger a los refugiados más vulnerables como una muestra de solidaridad y compromiso internacional por lo que está catalogado como un país especializado en el apoyo a los refugiados; también ofreciendo un soporte estable al trabajo que realiza el ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados)…"* (Barragán Castellanos, 2020: 59). Asociadas a esta misma temática (refugiados), también ha tomado otras medidas. Por ejemplo, se espera que el estado canadiense actúe en pos de asegurar la supervivencia de los refugiados y las ONGs especializadas en la ayuda para con ellos, tienen la obligación de aumentar anualmente (Trabalón, 2019). A su vez, diferenciándose totalmente de las declaraciones expuestas por Estados Unidos en 2019, Trudeau, quien había asumido como primer ministro en 2015, afirmó que: *"...aspiraba a concluir ambiciosos proyectos al punto de recibir hasta trescientos sesenta mil inmigrantes para el 2022…"* (Verea, 2020: 55). Y esta declaración, se vio completamente reflejada en las reformas en relación a la temática extranjeros sobre todo para la concreción de residencia de los visitantes en principio migrantes. Para dar ejemplo de ello, nos referimos al: *"...requerimiento de disminución en el periodo de residencia física de los estudiantes de cuatro a tres años para poder solicitar la ciudadanía canadiense como así también se ha considerado la mitad del tiempo dedicado por ellos a estudiar y trabajar como parte del lapso de residencia física requerida, con el fin de solicitar la ciudadanía…"* (Verea, 2020: 29). Sin embargo, como ya hemos visto puede ocurrir que de ninguna manera se logre obtener la ciudadanía, ya sea habiendo entrado a Canadá regular o irregularmente. Y en relación a esto, se aclara que muchas veces los migrantes se quedan igual en territorio canadiense, es decir a pesar de no tener la documentación adecuada (Trabalón, 2019). En este sentido, vale la pena explicar que en caso de que los empleadores canadienses contraten personas extranjeras indocumentadas corren varios riesgos ya que si son descubiertos deben, por ejemplo, abonar multas realmente inconmensurables e incluso pueden ir presos. Con lo cual, es raro que los migrantes sean contratados si no poseen la documentación correspondiente (Verea, 2020).

Dicho esto, afirmamos que si bien en principio las medidas liberales fueron solo para atraer laburantes temporalmente o en todo caso, estudiantes extranjeros; la realidad es que las posibilidades de asentarse en Canadá se han acrecentado sustancialmente desde 2015, ya que desde la asunción del primer ministro Trudeau, se han plasmado en la agenda política, políticas migratorias con intenciones receptoras (Verea, 2020). A su vez, en torno a aspectos cualitativos canadienses, puede afirmarse que a nivel país la idea es promover siempre la integración. De igual manera que en cuanto a las capacidades blandas de la sociedad canadiense, puede asumirse que en general carece de sentimientos de tipo xenofóbicos y que promueve los empáticos (Verea, 2020). Mientras que si nos centramos en pruebas cuantitativas, vale especificar que en 2017, Canadá acogió a más de 150 mil refugiados y terminando el último año a estudiar (2019), superaba los 190.000 (OIM, 2020). Es decir que descritas todas estas peculiaridades, observamos una amplia apertura en términos migratorios. No obstante, nos vemos obligados a aclarar que sin dudas dicha apertura también proviene de su baja tasa de natalidad, considerando esta característica un gran incentivo para aceptar migrantes ya que siempre está latente la posibilidad de que aparezca un desequilibrio económico. Se clarifica esto para dejar sentado que no olvidamos el rol que juegan los factores económicos en su impulso a la migración como tampoco negamos aquellas detalladas medidas restrictivas (Barragán Castellanos, 2020).

Pero en definitiva, observamos una postura migratoria de puertas abiertas de igual manera que compartimos con Laborda (2016) que Canadá merece que se lo considere solidario y ante todo responsable en cuestiones de refugio, teniendo: *"...una fuerte institucionalización y normatividad en materia de protección humanitaria y restablecimiento de refugiados…"* (Barragán Castellanos, 2020: 66). De igual modo que observamos como Canadá ha tomado un camino distante de la mayoría de los países del mundo ya que, como explican Lara Flores, Pantaleón y Martin (2019), desde 2006 en adelante se ha instalado mundialmente un sistema que en su versión inglesa es llamado "gatewall", en el que los principales temas de agenda fueron la seguridad y soberanía nacional, abolición de derechos humanos para migrantes y hasta incluso la expulsión de los mismos. Además, en este sistema se desarrollaron fuertemente políticas gubernamentales centradas en normas restrictivas como aquellas impuestas en el ingreso a las fronteras de ciertos países; siendo casos ejemplares de esto Europa en su conjunto y Estados Unidos, sobre todo a partir de la asunción de Donald Trump en el año 2016 (Lara Flores, Pantaleón y Martin, 2019). Sin embargo, lejos estuvo la postura de Canadá, quien contrariamente se ha convertido en un país líder en

© 2022 Global Journals

términos de protección ya que a pesar de ser restrictivo en las cuestiones ya explicitadas como por ejemplo los visados; la realidad es que en textuales palabras: *"..alberga un gran número de personas de todo el mundo, modernizando todo el tiempo el marco normativo…"* (Barragán Castellanos, 2020: 2).

c) Análisis empírico migratorio Haití-Canadá

Habiendo comprendido entonces la historia compleja y amplia que tiene Haití en torno a la migración, en este apartado nos basaremos en el período que nos compete y trataremos de entender el caso de migración hacia Canadá de manera íntegra. Caso que tiene una dificultosa, relevante y dinámica relación migratoria ya que, como venimos expresando, a ella se encuentran asociados múltiples actores y cuestiones como así también una larga trayectoria en cuanto a los cambios en las políticas y en las variantes migratorias (Barragán Castellanos, 2020).

Traemos a colación a Canales, Vargas y Montiel (2010), para partir de la base de que tanto los migrantes haitianos como los problemas migratorios en sí no se asientan en una sola zona fronteriza o en una región de Canadá en particular. Con lo cual, aunque reconocemos que los haitianos se insertaron primordialmente en la provincia de Quebec, hablaremos de Canadá como un todo sin restringirnos a un espacio específico. Así, haciendo hincapié en la entrada de los haitianos al territorio canadiense, podemos expresar que según estudios realizados, como por ejemplo el de Michel-Rolph Trouillot (2011), por lo general los haitianos que llegan a la frontera con Canadá tienen edades que no alcanzan los 60 años, proceden de las ciudades más grandes de Haití y suelen pertenecer a los estratos sociales medios y hasta incluso altos. En este sentido, la OIM (2020) explica que el éxodo migrante haitiano hacia Canadá (2009-2019) a grandes rasgos está compuesto por un lado, por mano de obra calificada como alta y por otro lado, por estudiantes que aspiran alcanzar más y mejores oportunidades a nivel laboral y educacional. Según Statistics Canada (2019), en 2015 atravesaron la frontera aproximadamente 20.000 migrantes haitianos, siendo estos alrededor de 10.000 mujeres y 9.000 hombres.

Por otra parte, como ya venimos mencionando, también existe un flujo de haitianos que emigran como refugiados producto de varias causas que subyacen en el país, como son las falencias económicas y políticas, sumándose las frecuentes catástrofes naturales (Silva, 2017). En torno a estas condiciones, año trás año se acrecienta el número de solicitudes de asilo; sin embargo, la realidad es que estas tuvieron un pico inmenso en el año 2016 pos asunción de Trump y después de haberse impuesto sus políticas abiertamente rechazantes hacia los inmigrantes (Trabalón, 2016). Contrariamente, en dicho año Canadá creó centros de refugiados sobre todo en Montreal (ciudad elegida básicamente por cuestiones de lenguaje) y además, hubo en este territorio varias manifestaciones a favor de acogerlos (Trabalón, 2020). En este último sentido, es importante destacar la empatía y la solidaridad canadiense para con ellos sobre todo por parte de las ONGs y fundaciones, las cuales demostraron tener actitudes de amparo al respecto (Silva, 2017). Lo que explican Vega, Enríquez, Huang y Klein (2016) es que estas actitudes favorecieron la inserción haitiana en términos de alfabetización y surgieron como guía para el acceso a todos los derechos que se le deben atribuir a los ciudadanos en territorio canadiense, independientemente del lugar de nacimiento. Lo que es más, tal fue el tamaño en el que se convirtió la entrada al país como categoría "refugiados" que se convirtió en: *"..una masa crítica suficiente de personas capaces de activar procesos de producción y traducción cultural en la sociedad canadiense…"* (Silva, 2017: 189), superando en cantidad a comunidades históricas como por ejemplo, la italiana.

A estos datos, se le suman algunos hechos importantes en cuestiones migratorias que han ocurrido durante el periodo a analizar. En el año 2015 la ley migratoria canadiense fue modificada. Dicha modificación estableció que la deportación por parte del gobierno canadiense hacia alguien perteneciente al grupo denominado de "residentes permanentes" sólo podría existir en el caso de que haya cometido crímenes que fueran penalizados por seis más meses (Trabalón, 2020). Al año siguiente (2016), más de 15.000 haitianos intentaron ingresar a Estados Unidos pero como consecuencia de las ya mencionadas políticas migratorias restrictivas dispuestas por Donald Trump, miles de estos migrantes terminaron acercándose a la frontera canadiense en pos de solicitar asilo a pesar de no ser su idea inicial (Silva, 2017). Transcurridos los años siguientes (desde 2017 a 2019), no sólo Estados Unidos continuó endureciendo sus políticas sino también México. Además, en este último año, se desplegó la Guardia Nacional mexicana por toda la frontera con Guatemala impidiendo la entrada de los migrantes de los países de Centroamérica y; a mucho de ellos, los obligaron a quedarse en el Centro de Internamiento de Estación Migratoria Siglo XXI para luego deportarlos (Woodly Elson, 2020). Lo que es más, según el último censo canadiense, en el periodo 1971-2016, el crecimiento de la migración haitiana se incrementó 22 veces, el equivalente a 30.000 personas. Y, según Verea (2020), en el año 2019 los procedimientos en torno a la incorporación de refugiados en Canadá se vieron tan sobrepasados por la demanda que tuvieron que "improvisar" nuevas edificaciones con capacidades de refugio. Sin embargo, es importante explicar que la demanda haitiana para el ingreso no fue primordialmente de refugiados sino que como detalla

© 2022 Global Journals

Woodly Elson (2020) y como ya hemos expresado, estaba mayormente aspirada por jóvenes que deseaban estudiar y/o insertarse en el mercado laboral, habiendo ellos premeditado su migración.

Centrándonos en la inclusión una vez ingresados a Canadá, retomamos con lo dicho por Vega, Enríquez, Huang y Klein (2016) para explicar que la influencia de la economía social en la dinámica laboral se ha vuelto cada vez más relevante, actuando como un actor sumamente importante en torno a los procesos de inserción de los haitianos en el mercado laboral canadiense. Básicamente porque como expresan Mendell y Neamtan (2006), desde principios del siglo XXI, las empresas pertenecientes a dicha economía actúan como facilitadoras para la inserción laboral. En resumidas cuentas, proveen acceso a los servicios no solo a los inmigrantes si no también a otros ciudadanos que resultan menos favorecidos por otras cuestiones, como por ejemplo: discapacidades. En torno a esto, mencionamos que según Statistics Canada (2019), hay más haitianos desempleados que canadienses; sin embargo, la tasa de desempleo por parte de los inmigrantes no deja de ser baja ya que el número es menor al 20%. No obstante, el presente artículo no niega que este grupo (inmigrantes) se ve desfavorecido en cuanto a los trabajos para los cuales son reclutados sino que asume lo expresado por Vega, Enríquez, Huang y Klein (2016), al explicar que este desfavorecimiento se da por efecto de competencias, de lazos y también por las preferencias que tienen en general los empleadores. Sin embargo y como ya hemos explicado, reconocemos que las empresas de la economía social con el apoyo de otros organismos intervienen para paliar esas dificultades y: *"...contribuyen a construir las bases del capital social necesario para la inclusión social de los inmigrantes más desposeídos, mediante acciones colectivas que valorizan sus competencias culturales y sociales, facilitando la creación de redes a través de las cuales crean lazos sociales con la sociedad de acogida y favorecen su empoderamiento…"* (Vega, Enríquez, Huang y Klein, 2016: 14).

Por otro lado, en relación al resto de los derechos, es decir más allá del acceso del trabajo, podemos afirmar que el gobierno canadiense desde 2015 frecuentemente declara que para el estado es necesario combatir las desigualdades en términos de educación, salud y vivienda; estableciendo ante todo la igualdad de oportunidades y mostrando plena conciencia al respecto (Trabalón, 2020). A los dichos de los gobernantes, se le suma el accionar solidario de los ciudadanos canadienses y de las empresas comunitarias, llevando a cabo: *"...iniciativas de desarrollo local, reforzando los consensos a niveles barriales y de las ciudades, contribuyendo así a la construcción de lazos sociales y a la disminución de la exclusión social…"* (Vega, Enríquez, Huang y Klein, 2016: 13). Así, es innegable por un lado, observar todas las dificultades a las que se exponen los haitianos debido a sus limitaciones pero también a otras cuestiones, dejando entrever la gran cantidad de factores que atraviesan al momento de su inserción, en este caso de tipo socio-económico (Trabalón, 2020). Y por otro lado, cómo ellos están dispuestos a afrontar dichos factores o en su defecto y en vulgares palabras: "no les queda otra opción" (Metzner, 2014). Por eso y trayendo a colación a Simon (2015), son tan importantes las muestras de aceptación provenientes de la sociedad, los fondos dispuestos a la lucha contra la discriminación y también la intervención de las políticas canadienses en torno a la misma.

Además de la inserción socio-económica, debemos atender la cuestión cultural sobre todo en términos educativos. Concentrándonos en la influencia del vínculo lexicológico podemos observar que cuando el idioma francés es el predominante, dicho vínculo resulta determinante como unión entre Haití y Canadá (Lafortune, 2012). En cambio, la inserción escolar es una problemática con suma relevancia para los haitianos que solo hablan criollo (Lafortune, 2012). Cuando esto sucede, lo que suele pasar es que abandonan el colegio o mínimamente se retrasan; dejando claro por un lado, la importancia del lenguaje en el aprendizaje y por el otro lado, la vulnerabilidad a la que se exponen desde este momento (Lafortune, 2012). Sin embargo, afirmando lo dicho por Vega, Enríquez, Huang y Klein (2016), afortunadamente más del 70% de los haitianos expresa que en su casa se habla francés. Asimismo, es muy pequeño el número que desconoce tanto el idioma francés como el idioma inglés, con lo cual se supone que es una minoría la que es más plausible a sufrir la falta de inclusión cultural (Vega, Enríquez, Huang y Klein, 2016). Consiguientemente, comprendemos como la existencia o carencia de un lenguaje compartido conlleva a la mediación cultural y primordialmente por esta razón, la ciudad con mayor acaparo de haitianos entre 2009–2019, ha sido Montreal, en la provincia de Quebec (Silva, 2017).

De todos modos, también vale mencionar que luego del terremoto de 2010, la ciudad de Montreal en particular se ha flexibilizado en varios aspectos en relación a los migrantes, incluso: *"...amplió los criterios de parrainage atendiendo a motivos humanitarios, extendiéndolo a "un hermano o hermana adultos, un medio hermano o medio hermana adultos, un hijo adulto y su familia"..."* (Silva, 2017: 185). De igual manera, en el presente artículo se afirma que la existencia de varias políticas públicas del gobierno canadiense en general también influyeron para la inclusión. Ejemplo de ello fue el programa llamado "Coup de pouce vers" (PPEM) dirigido a los ciudadanos de entre 35 y 50 años que tengan poca o nula escolarización con la idea de formar a los inmigrantes en temas como computación, cocina y costura (Vega R., Enríquez, Huang y Klein, 2016).

© 2022 Global Journals

Como así también, existen otros programas para apoyo institucional que hasta incluyen la enseñanza específica de la lengua (Datos Mundial, 2020).

Por todo esto, compartimos lo dicho por la OIM (2015), acerca de que si bien existen ciertos obstáculos tanto para la integración socioeconómica como para la cultural, la realidad es que las políticas para con los haitianos que intervienen en Canadá no solo acaparan a los migrantes de categorías más capacitadas sino que la intención es lograr que los de clases media o baja también se inserten de manera exitosa. Asimismo, retomando con Solimano (2003) y la importancia de las redes migratorias, podemos afirmar que todo el proceso migratorio resulta más fácil en el caso de que estas redes estén asentadas, sobre todo en relación a los términos étnicos ya que: *"...cuando las familias inmigrantes están aisladas de dichas redes, los esfuerzos de los padres por proporcionar a sus hijos unas buenas condiciones de vida se ven constantemente contrarrestados por la discriminación social que sufren. Sin embargo, cuando los hijos crecen conectados a ellas, éstas actúan como un colchón amortiguador de la discriminación exterior…"* (Bidegain Greising, 2020: 48). De esta idea se desprende, como explica Trabalón (2020), que el rasgo trasnacional de la inmigración en referencia a la conexión familiar o amistosa entre los que ya se asentaron y los que se quedaron en Haití, hace que en última instancia esto signifique que una vez que llega un haitiano en realidad se prevee que llegará toda la familia. Y, en un mundo desigual, la construcción y descripción de un territorio determinado ya sea por un estereotipo o por una apreciación experimentada del lugar, se filtra de boca en boca y se torna inevitable el deseo de vivir en ciertos países, siendo Canadá uno de ellos (Trabalón, 2020). Así, si bien asumimos lo dificultoso que es el proceso migratorio teniendo en cuenta todas las dimensiones que lo caracterizan, este se ve completamente facilitado si ya viven familiares o amigos en el lugar de destino (Bidegain Greising, 2020), y gratamente: *"...las redes actuales están mejor organizadas que en los periodos anteriores…"* (Silva, 2017: 189). Lo que provoca lo que Vega, Enríquez, Huang y Klein (2016), han llamado "efecto inclusivo", favoreciendo a su vez la cohesión social producto de los lazos interpersonales existentes. Lazos que como ha explicado Massey (2005), brindan el descenso de los costos al igual que disminuyen los riesgos en los tramos.

IV. Conclusiones

Primeramente, concluimos que desde la perspectiva sistémica todo proceso migratorio está determinado e influenciado por una suma cantidad de condiciones vinculadas tanto al país en donde se origina como así también al de destino. Y a su vez se establecen ciertas relaciones entre sí; es decir que el enfoque no es de tipo unidireccional en el que solo habita un desplazamiento desde la posición A (en este caso Haití) hasta la posición B (en este caso Canadá), sino que lo que ocurren son flujos completamente relacionados, en los cuales carece una única dirección (Wallerstein, 1998). En este sentido, este proceso es dinámico y se encuentra enmarcado en un sistema repleto de actores, con una multiplicidad de variantes, en un contexto internacional amparado por la ya reconocida globalización.

En torno a las razones por las cuales se ha dado este proceso, entendemos la influencia de los rasgos generales que describen a Haití (país de origen). Con esto nos referimos a que es un país subdesarrollado, en el cual la mayoría de la población vive con menos de 3 dólares al día, precariedad en términos de viviendas, edificaciones y construcciones como así también a nivel laboral. Otras características son los pésimos salarios, los paros habituales y las constantes preocupaciones por la inseguridad (Datos Macro, 2022). Asimismo, está enmarcado por dificultades territoriales, habitacionales y hasta incluso raciales del mismo modo que presenta graves dificultades para conseguir estabilidad política, económica y social. Además, es un territorio que está lamentablemente acostumbrado a padecer catástrofes naturales (Datos Macro, 2022). A su vez y producto de su vulnerabilidad institucional, ha sido un estado que sufrió a lo largo de su historia frecuentes intervenciones por parte de otros países; principalmente Estados Unidos. Lo que es más, concluimos que ni siquiera podría hablarse de una democracia consolidada si no que sería más oportuno referenciarse a su régimen político como uno de tipo híbrido[3] ya que el sistema haitiano siempre estuvo colmado por fricciones constantes entre los diversos presidentes y la oposición como así también por una cadena de sucesos políticos escandalosos acompañados por un mísero crecimiento económico (CEPAL, 2019). En torno a dicho crecimiento pudimos observar que el PBI haitiano no supo ser capaz de aumentar durante tres años seguidos en el período 2009-2019 sino que este país mantuvo las características que lamentablemente lo identifican, las cuales son: pobreza generalizada, inestabilidad política, instituciones débiles, desigualdad descomunal, carencia de un estado fuerte, desempleo, inflación en alza y problemas sustanciales en cuanto a servicios

[3] Un régimen hibrido no es democrático-liberal ni tampoco democrático-autoritario sino que presenta características de ambos tipos, siendo estas: instituciones democráticas formales como medios para obtener y ejercer la autoridad política, la manipulación y violación de las reglas democráticas frecuentemente por parte de los funcionarios pero sin la eliminación o la reducción a la mera fachada de ellas, el uso de métodos sutiles de persecución sobre los ciudadanos opositores al gobierno de turno y la manifestación de desigualdad entre el gobierno y la oposición en la competencia electoral (Levistky y Way, 2002).

© 2022 Global Journals

básicos como la salud y la educación (CEPAL, 2020). Por consiguiente y en base a estas cuestiones sociales, económicas, políticas, de seguridad, afectivas y hasta de la naturaleza; concluimos que por un lado, existen causas de migración por necesidad y obligatoriedad y por otro lado, solo intenciones de mejoría.

En el primero de los casos, la migración surge como salida y/o escape, en carácter de refugio, con lo cual las razones por las que se van de su país de origen son las que Silva (2017), ha descrito como la imposibilidad de supervivencia en términos económicos y políticos. A las que le adicionamos una cuota social ya que la idea es encontrar en otros sitios los derechos fundamentales que se le están negando en el lugar que habitan, como lo son la paz y la libertad. Entendemos así que la realidad que vive esta parte de la población está atravesada por pobreza, humillación, tristeza y trabajo escaso pero ante todo por un futuro que se lo prevee como aún peor. Estos casos son en los cuales las decisiones se toman rápidamente y el dinero para migrar surge de cualquier colecta, no avalando un cálculo que dé como resultado de manera íntegra que es el pertinente sino que lo que se haya conseguido es suficiente para intentar encontrar instalarse en un país mejor (Silva, 2017) De esta manera, observamos que en estas experiencias se deja entrever en primer lugar, una carrera contra reloj porque la calidad de vida que llevan es exorbitantemente inaguantable y en segundo lugar, se evidencia la falta de investigación de tránsitos, conexiones y rutas que por lo general implican riesgos de relevante volumen (Metzner, 2014). Y en segundo lugar, concluimos que estos riesgos subyacen no sólo al momento de llegar a determinadas fronteras (y atravesarlas) sino también para alcanzarlas. En estos casos podemos observar entonces la lógica a la que Metzner (2014), ha denominado como "sálvense quien pueda". Es decir que cuando el haitiano migra con la intención de ser reconocido como refugiado, cualquier riesgo incluso étnico-racial valdrá la pena porque lo peor es lo que ya están experimentando en Haití; o sea las paupérrimas condiciones de vida de las que son parte. Con lo cual esto nos hace pensar que no sólo migran como consecuencia de las crisis por desastres naturales que obviamente potencian su miseria, si no también por crisis alimentarias que arrastran desde hace ya varios años independientemente de dichos desastres (CEPAL, 2019). Por último, dejamos clarificado que la población haitiana a la que aquí nos referimos entonces, está asociada a los niveles de educación bajos y de raza negra, de habla criolla, frecuentemente proveniente de zonas rurales, que se encuentran en la búsqueda y poseen la disposición a realizar cualquier trabajo.

Siguiendo con esta idea concluimos que por otro lado, existen otro tipo de factores causantes de la migración haitiana que están atravesadas meramente por intenciones de mejoría, estos serían los casos contrarios a los ya descritos. Una parte de estos factores sí pueden ser explicados por lo que los autores neoclásicos han llamado como el proceso de decisión individual que realiza el migrante (Micolta León, 2005). Aquí se ampara un cálculo racional en el cual se tiene en cuenta los costos y los beneficios que conlleva el hecho de llevar a cabo la migración y entendemos además que las razones no son por imposibilidad de supervivencia. En términos de Silva (2017), son por falencias económicas y políticas o dicho en otras palabras, por disconformidades a nivel capital o sea que en estos casos, según la CEPAL (2003), se deja entrever el disgusto que el migrante por el mismo manifiesta. Adicionamos a este tipo de falencias, causas en torno a la subsanación de emociones que pueden ser explicadas por lo que Solimano (2003) llama: "redes migratorias". Así, concluimos que existen deseos propios por migrar y habita la posibilidad de elegir del mismo modo que los migrantes tienen el control acerca de cuándo irse de su país de origen, hacia dónde y de qué manera hacerlo (Micolta León, 2005). Por lo tanto, los tiempos son diferentes a las ocasiones en que los haitianos dejan el país obligadamente, por escapatoria o por subsistencia. A su vez, este tipo de migrante es el que por un lado, posee una capacidad de análisis de riesgos superior y, por otro lado, una menor cantidad de presiones y mayores márgenes de error. Márgenes que se dan producto de ocupar estratos en la sociedad más altos, que aprendimos están dispuestos por la gente de color blanca, que sabe francés y a veces también inglés y que por lo tanto, también tiene un poder adquisitivo mayor (CEPAL, 2019). Lo que es más, se elucida que dicho poder provee recursos superiores para afrontar ciertas situaciones a las que Taleb (2009) ha descrito como *"cisnes negros"*[4] como por ejemplo una catástrofe natural. Entonces si bien concluimos que en Haití habita una pobreza generalizada también reconocemos que existe una parte de la población que es la que ocupa esos estratos más altos. Y esta última parte, es la que comprendimos que a pesar de que tienen una buena posición en la pirámide socioeconómica en simultáneo poseen un estado de decepción constante para con su país que deja entrever su intención de migrar hacia países considerados, per se, desarrollados. Uno de esos países fue Canadá.

Lo que concluimos acerca de Canadá es que tanto el asilo para los refugiados como otros asuntos en torno a extranjeros en búsqueda de mejores trabajos y/o calidad de vida, son cuestiones esenciales para su agenda política. Tal es así que las políticas estatales se han centrado en el control y en la ayuda constante de

[4] Los cisnes negros son sucesos que ocurren por sorpresa y que eran improbables y que, para bien o, generalmente, para mal, terminan teniendo un gran impacto y repercusiones trascendentales (Taleb, 2009).

© 2022 Global Journals

los inmigrantes (Barragán Castellanos, 2020). Por consiguiente, centrándonos en los haitianos y la elección de Canadá, observamos que como explica Mora (2009), una de las razones fue las oportunidades expuestas en términos laborales, surgiendo ciertos "nichos" para la atracción de los inmigrantes; sobre todo apuntando a aquellos que tuvieran una calificación alta; entre otras virtudes. En este caso podemos observar como Canadá mostró un conjunto de calidades en torno a los empleos y los salarios que fueron contemplados como los factores de atracción (pull) y en simultáneo, al compararlo con las condiciones que describen a Haití (las ya nombradas una suma cantidad de veces como la inestabilidad, inflación, entre otras), entendemos cómo estas actuaron siendo los factores de expulsión (push); generando por consiguiente una dinámica de push and pull totalmente notoria (Micolta León, 2005).

Otra razón que pudimos notar para que los haitianos eligieran vivir en Canadá fue el contexto internacional pero principalmente, las políticas de migración restrictivas impuestas por Donald Trump; dejándose entrever picos de migración luego de su asunción. En simultáneo, pudimos reflexionar acerca de la distancia geográfica ya que a pesar de los kilómetros que separan a Haití de Canadá, una vez ya estando en Estados Unidos, para ciertos flujos migratorios la intención estuvo puesta en atravesar hacia Canadá. Así, se distinguió un patrón de cercanía entre el origen y la llegada, divisando además una fase intermedia en la que el protagonista fue Estados Unidos. Es decir, quizás Canadá no haya sido el primer sitio en el que pensaron los haitianos pero sí una excelente opción tras las medidas ejercidas por Trump. Vale destacar que esta situación fue la que divisó claramente las políticas abiertas canadienses ya que por un lado, hubo manifestaciones por parte de las ONGs expresando que había que hacer valer lo firmado y regido en su territorio, como por ejemplo la Convención para los refugiados y las medidas impuestas en el Consejo para refugiados canadiense (Barragán Castellanos, 2020). Y por el otro lado, se dispusieron centros de refugiados en varias ciudades como por ejemplo Montreal, la cual es la principal de la provincia de Quebec que a su vez, fue la más elegida por cuestiones esencialmente de lenguaje. En términos estadísticos concluimos que en el año 2019 más de 15.000 ciudadanos provenientes de Haití solicitaron refugio, de los cuales más de 1.000 lo hicieron específicamente a Canadá y más del 40% tuvieron la aprobación (Datos Mundial, 2020). Aunque según la OIM (2020), no existen datos exactos sobre la cantidad de haitianos que permanecen en Canadá de manera irregular.

Asimismo y como otra razón primordial vimos la temática del lenguaje. El lenguaje actuó como un símbolo de pertenencia y sobre todo como facilitador no solo en los aspectos escolares y laborales si no también para la formación de lazos afectivos que concluimos, tomaron suma importancia al momento de la inserción social (Silva, 2017). Asociado a este aspecto también reconocemos que en las provincias canadienses se habla mayormente inglés a excepción de Quebec, haciendo que el francés actúe como unión sustancial entre los canadienses y los haitianos y viéndose demostrado cuantitativamente ya que desde el 2011 en adelante, la cantidad de inmigrantes italianos fue superada por los haitianos, siendo parte estos últimos de la comunidad migratoria más numerosa establecida en Montreal (Revista de Inmigración de Canadá, 2015). En este sentido, no podemos dejar de nombrar lo esencial que resultó el sostén institucional en cuanto a los programas implementados por el gobierno canadiense, los cuales estuvieron dirigidos a determinados inmigrantes y los cuales incluyeron el aprendizaje del idioma (Tolley, 2011). Específicamente en Quebec, pudo eludirse que estuvieron direccionados a aquellos estudiantes cuya primera lengua no era la francesa, otorgándole servicios de apoyo en diversas áreas pero sobre todo acerca de la lengua básicamente para que la integración escolar de los alumnos fuera facilitada (Silva, 2017). Revelamos entonces que el hecho de compartir el lenguaje, el cual reconocemos como principal motor de la comunicación; hizo que se vuelva menos dificultosa la inclusión; sobre todo desde una perspectiva sentimental.

Así, continuando con esta perspectiva sentimental, también observamos la influencia de las redes migratorias como otra causal. Estas redes actuaron facilitando la migración en torno a familiares y amigos a través de recomendaciones y contactos como así también brindando, en términos materiales rutas fronterizas marcadas e información de cualquier otro tipo y, en términos sentimentales, influencia por efecto de lazos afectivos (Pedone y Alfaro, 2015). Lo que es más, a medida que fue pasando el tiempo y gracias a la construcción de estas redes, se generaron mayores posibilidades de éxito para los llamados nuevos migrantes y hasta se proporcionó la consolidación de estos flujos migratorios, en donde se dejó entrever lo que Pedone y Alfaro (2015), llamaron: "experiencia acumulada".

Otras causas para la elección de Canadá han sido sus favorables condiciones para la captación de migrantes. Si bien no negamos que existen ciertos riesgos para los haitianos de ser deportados, concluimos que estos casos ocurren mayormente cuando no han obtenido la ciudadanía canadiense legalmente o no han sido legítimamente registrados porque según lo que indican las leyes canadienses, que hemos comprendido son notoriamente cumplidas, la permanencia en conjunto con su familia es condición no solo necesaria si no también suficiente para asegurar que los haitianos puedan acceder a todo servicio estatal brindado (Silva, 2017). Otro ejemplo claro es el derecho

© 2022 Global Journals

a trabajar bien cumplido para los migrantes. Se han firmado contratos, garantizando sus vacaciones e impuestos correspondientes de igual manera que dispusieron de los mismos beneficios de los que se proveen los ciudadanos canadienses (Silva, 2017). A su vez, el salario que cobran es igual o mayor al sueldo mínimo y por supuesto, se asegura el acceso a la salud y la educación; haciendo cumplir la idea de que los migrantes tengan exactamente los mismos derechos que los nacidos en Canadá (Piché, 2017).

A su vez concluimos que la cuestión de la discriminación racial ha disminuido drásticamente aunque no deja de tener importancia en la agenda canadiense esencialmente en la de la provincia de Quebec ya que por ejemplo en el año 2015, se ha realizado la Semana de Acción contra el Racismo (Silva, 2017). Es decir que aún existen desafíos pendientes en este sentido. Así, teniendo en cuenta también el dato de que el 25% del PBI de Haití surge de las remesas enviadas de los migrantes (Silva, 2017), concluimos que en términos étnicos y raciales, el multiculturalismo[5] del cual se jactan los canadienses, se ha vuelto casi una realidad y está más bien alejado de ser una utopía. Por consiguiente, no es que hay solo una aspiración a la diversidad si no que muestran reales políticas para que la misma sea establecida y a su vez está avalada legalmente, haciendo que parámetros multiculturales sean deseadamente aceptados (Barragán Castellanos, 2020); convirtiendo sobre todo a la ciudad de Montreal en lo que Silva (2017), denomina como: "francófona, multicultural y cosmopolita".

Con lo cual, la realidad es que en cuanto a la integración en aspectos sociales y culturales, podemos afirmar que ha sido, mínimo, relativamente positiva. Lo que es más, los haitianos que han migrado a Canadá, en la mayoría de los casos no tuvieron que introducirse por la fuerza ni a pesar de la sociedad canadiense, si no gracias a ella. Asimismo, si bien compartimos lo dicho por Castles (2010), sobre que el éxito en términos de políticas, nunca es total y reconocemos que han existido consecuencias inesperadas y que ciertos objetivos no fueron cumplidos; concluimos que estas situaciones fueron minúsculas. Esto es porque si bien es válido explicitar que quizás el gobierno canadiense no pudo evitar que determinado número de haitianos considerados no deseados o superadores de la demanda se insertaran en su territorio. Y hasta por momentos hicieron que el sistema de refugio se viera colapsado; a grandes rasgos se observó un sistema que resultó exitoso en torno al amparo y la gestión de los flujos migratorios (Barragán Castellanos, 2020). Consiguientemente, afirmamos que la brecha entre las intenciones de las políticas migratorias canadienses y lo que ha sucedido en la realidad, es realmente pequeña como así también hemos observado una actuación estatal canadiense que se ha mostrado fuerte y eficaz. Esto es evidente producto de una visión a largo plazo que caracterizan a dichas políticas ya que, reconociendo los cambios sufridos en el período 2009-2019 en torno a los gobernantes canadienses y sobre todo por la influencia del contexto internacional pero también del nacional, se puede expresar que a menudo han mantenido una misma línea (a excepción de pequeños hitos) y que en simultáneo han obtenido grandes logros.

No obstante y alejándonos de lo dicho por ciertas teorías que afirman que el rol del estado es el único actor racional, cabe resaltar que esos logros no hubiesen sido posibles si Canadá no hubiera avalado la importancia de las ONGs y de las empresas de la economía social. Obviamente su influencia ha siendo parte de un sistema de actores, ayudaron e intervinieron para que en última instancia la forma en que se desarrollan los haitianos en Canadá no quede alejada de lo que pretendieron establecer, quienes elaboraron las políticas para los migrantes (Vega, Enríquez, Huang y Klein, 2016). Es aquí donde observamos explícitamente acciones colectivas, en las cuales subyacen en primer lugar, la movilización de recursos y la gestión de los mismos y, en segundo lugar, los diálogos y los consensos. Comprendimos consiguientemente que dichas acciones colectivas son el efecto de la concertación de los múltiples actores para encontrar solución a las diversas problemáticas (Palacio Muñoz, Lara Sánchez y Mora Zebadúa, 2009).

Por consiguiente y para finalizar, concluimos que las causas de la migración haitiana como así también en la elección de Canadá, son múltiples y diversas y que si bien existieron ciertos accionares restrictivos como la obligación de una visa como así también se reconoce que aún quedan retos por subsanar en las dinámicas migratorias. En términos generales creemos que las políticas migratorias canadienses no han fracasado de igual modo que haciendo una valoración del proceso de inserción haitiano en Canadá, afortunadamente lejos está de ser fallido. Y sin duda, Canadá se ha distinguido como uno de los territorios más seguros a nivel mundial para acoger extranjeros sobre todo si los mismos escapan de situaciones violentas a tal punto que los haitianos han declarado percibir a este país como ideal y al que realmente desean migrar (Trabalón, 2019). Y qué más demostración que al analizar la población de Canadá en el año 2019, comprobamos que había más de 99.000 haitianos viviendo en este país (DatosMacro, 2020).

[5] Existe multiculturalismo en un estado, si: *":..sus miembros pertenecen a naciones diferentes o si bien éstos han emigrado de diferentes naciones y a su vez, se supone que esto constituye un aspecto importante de la identidad personal y la vida política..."* (Kymlicka, 1996: 26).

© 2022 Global Journals

Bibliografía

1. Alda Mejias, S. (2015). Haití: el intento. fallido de construir una democracia sin estado. Cuadernos de estrategia Núm. 131 Pág. 23-59. Disponible en: https://dialnet.unirioja.es/metricas/documentos/ARTREV/1394943
2. Alda Mejias, S. (2017). Los desafíos de América Latina para proyectarse como actor regional en el ámbito de la seguridad internacional. Revista De Relaciones Internacionales, Estrategia Y Seguridad, 13(1), 35-66. Disponible en: https://doi.org/10.18359/ries.2961
3. Arango, J. (1985). Enfoques conceptuales y teóricos para explicar la migración. En: Revista Internacional de Ciencias Sociales, No 165, septiembre, pp. 33-47.
4. Abu Warda, N. (2011). "Las Migraciones Internacionales", Revista de Ciencias de las Religiones, Universidad Complutense de Madrid, Anexo XXI.
5. Banco Mundial (2006). Haiti: Options and Opportunities for Inclusive Growth, Country Economic Memorandum, 2006.
6. Banco Mundial (2012). Informe sobre el desarrollo mundial. Washington: Banco Mundial, 2012.
7. Banco Mundial (2018). The World Bank in Haiti Overview. Disponible en http://www.worldbank.org/en/country/haiti/overview
8. Banco Mundial (2020). Covid - 19 Crisis Through a migration Lens. Migration and Development Brief 32. Washington, D.C.: Banco Mundial. Disponible en http://documents.worldbank.org/curated/en/989721587512418006/pdf/COVID
9. Barbosa, G. (2009). Políticas migratorias e instituciones hacia los marroquíes en el extranjero ¿Amenaza política o panacea transfronteriza?. *Frontera norte*, *21*(42), 53-77. Recuperado en 04 de marzo de 2022, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-73722009000200003&lng=es&tlng=es.
10. Barragán Castellanos, C. M. (2020). La política migratoria de Canadá en contexto. *Revista Estudios Jurídicos. Segunda Época*, *1*(20), 52–74. https://doi.org/10.17561/rej.n20.a3
11. Bernal, G. (2014). "La migración haitiana hacia Brasil: Ecuador, país de tránsito", en OIM (Ed.). La migración haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos. [Cuadernos Migratorios N° 6] (pp. 67-82). Buenos Aires: OIM - Oficina Regional para América del Sur.
12. Bidegain Greising, G. (2020). Los haitianos que se fueron. Disponible en: https://rdu.unc.edu.ar/handle/11086/17354
13. Biles, J.; Winnemore, L. y Michalowski, I, (2007). Políticas y modelos de acogida. Una mirada transatlántica: Canadá. Barcelona. CIDOB.
14. Bustamante, Jorge A. y Wayne Cornelius (eds.) (1989), Flujos migratorios mexicanos hacia Estados Unidos, México, D.F., Fondo de Cultura Económica.
15. Calduch, R. (1992). La Escuela Española de Relaciones Internacionales. Revista de Relaciones Internacionales de la UNAM, (115), 9-32.
16. Canales, A., Vargas, P., Montiel, I. (2010). Migración y salud en zonas fronterizas: Haití y la República Dominicana. Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la CEPAL. Serie Población y Desarrollo 90. Santiago de Chile.
17. Castles S. (2010). Migración irregular: causas, tipos y dimensiones regionales. *Migración y desarrollo*, *8*(15). Recuperado en 25 de marzo de 2022, de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-75992010000200002&lng=es&tlng=es.
18. Cavallo, E. (2010), "Estimating the Direct Economic Damage of the Earthquake in Haiti", Banco de Desarrollo Interamericano.
19. CEPAL, (2004)., "América Latina y Caribe: estimaciones y proyecciones de población", en Boletín Demográfico, año 37, núm. 73, enero, Santiago de Chile. CEPAL, 2004b, Panorama social de América Latina Edición 2002-2003 LC/G.2209- P, marzo, Santiago de Chile.
20. CEPAL (2009), "Haití: Evolución económica y perspectivas" en Estudio Económico de América Latina y el Caribe.
21. CEPAL (2020). Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46501/18/BP2020_Haiti_es.pdf
22. Charmaz, K. (1990). "Discovering" chronic illness: using grounded theory. Social Science and Medicine, 30 (11), 1161- 1172.
23. Chávez, A. (1995), "Migración de Retorno y Modernización", en Debate Agrario, Lima, n 21, pág. 59-84.
24. Coulange Méroné, S. & Castillo, M. (2020). Integración de los inmigrantes haitianos de la oleada a México del 2016. *Frontera norte*, *32*, e1964. Epub 10 de febrero de 2021. Disponible en: Integración de los inmigrantes haitianos de la oleada a México del 2016 | Frontera Norte
25. Cornelius, W. (1978), Mexican Migration to the United States: Causes, Consequences and U.S. Responses, MIT Center for International Studies, Cambridge.
26. Coronel Berrios, F. (2013). Efectos de la migración en el proceso de aprendizaje-enseñanza y su tratamiento desde la escuela. *Revista Integra Educativa*, *6*(1), 57-77. Recuperado en 25 de abril de 2022, de http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1997-40432013000100004&lng=es&tlng=es.

© 2022 Global Journals

27. Datosmacro.com (2020). Demografía: migración en Haití. Recuperado de: https://datosmacro.expansion.com/demografia/migracion/emigracion/haiti
28. Datosmacro.com (2022). Economía y Geografía en Canadá. Recuperado de: https://datosmacro.expansion.com/paises/canada#:~:text=Canad%C3%A1%2C%20con%20una%20poblaci%C3%B3n%20de,y%20su%20moneda%20D%C3%B3lares%20canadienses
29. Datos Mundial (2020). Index de Haití. Recuperado de: https://www.datosmundial.com/america/haiti/index.php
30. Delice, P. (2010). Un análisis multidimensional de la pobreza en Haití. Maestría en Gobierno y Asuntos Públicos; FLACSO México. México. 144 h.
31. Domenech, E. (2007). "La agenda política sobre migraciones en América del Sur: el caso de la Argentina". Revue Européenne des Migrations Internationales Vol. 23, N.º 1.
32. Durán Vargas, L. (2020). Terremoto en Haití: las causas persistentes de un terremoto que aún no ha terminado. Nueva Sociedad Nº 226 / MARZO - ABRIL 2010. Disponible en: https://nuso.org/articulo/terremoto-en-haiti-las-causas-persistentes-de-un-desastre-que-no-ha-terminado/
33. Espinosa Márquez, A. y Ortega, A. (2010). "Entendiendo la realidad migratoria, una revisión teórica desde las Relaciones Internacionales". Recuperado de: https://www.researchgate.net/publication/313971636_Entendiendo_la_realidad_migratoria_una_revision_teorica_desde_las_Relaciones_Internacionales
34. Fatton, R. Jr. (2006). "The fall of Aristide and Haiti's current predicament". EnY. Shamsie & A. Thompson (Eds.) Haiti: Hope for a fragile state. pp.15–24.
35. Fene F, Gómez-Dantés O, Lachaud J. (2020). Sistema de salud de Haití. Salud Publica Mex. 8 de mayo de 2020; 62(3, may-jun): 298-305. Disponible en: https://saludpublica.mx/index.php/spm/article/view/10938
36. Gammage, S. (2004), "The gender dimension of household poverty: is headship still a useful concept?", Centro Internacional de Investigaciones sobre la Mujer, inédito, Washington.
37. Garduño, E. (2003). "Antropología de la frontera, la migración y los procesos transnacionales", Frontera Norte, Volumen 15, No. 30, julio-diciembre, 2003, pp. 65-89.
38. González Galán, E. (2012). "Emigrar: factores de expulsión y retención en la decisión migratoria" en: Madrigal Barrón, P. y Carrillo Pascual, E. (Coords.) Nuevos tiempos, nuevos retos, nuevas sociologías. Toledo: ACMS.
39. Guzmán Elizalde, L. (2014), Estudio Regional sobre Políticas Públicas de Integración de Migrantes en Centroamérica y México, México, D.F., Sin Fronteras IAP
40. Hirst, M. (2011). Las políticas de Estados Unidos, Europa y América Latina en Haití, Pensamiento iberoamericano Núm. 8 Pág. 223-242. Disponible en: https://dialnet.unirioja.es/metricas/documentos/ARTREV/3622862
41. Klein, J.-L., Enriquez, D., Huang, P. & Vega, R. V. (2016). Le développement économique communautaire et la cohésion sociale à Montréal : un rôle de médiation et d'intermédiation. Économie et Solidarités, 42(1-2), 9–35.
42. Kymlicka, W. (2006), Multicultural Odysseys. Navigating the New International politics of Diversity, UK: Oxford University Press.
43. Laborda, L. (2016). Inmigrantes y crecimiento económico canadiense. Radio Canadá Internacional. Disponible en: https://www.rcinet.ca/es/2016/10/21/inmigrantes-y-crecimiento-economico-canadiense/
44. Lafortune, G. (2012). Rapport à l´école et aux savoirs scolaires de jeunes d´origine haïtienne en contexte scolaire défavorisé à Montréal. Montréal: Université de Montréal (UdeM).
45. Maldonado Valera, C; Martínez Pizzarro, J y Martínez, R (2018). Protección social y migración: Una mirada desde las vulnerabilidades a lo largo del ciclo de la migración y de la vida de las personas. CEPAL-BMZ. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44021/1/S1800613_es.pdf
46. Martínez Pizarro, J. (2008), América Latina y el Caribe: migración internacional, derechos humanos y desarrollo, Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Serie Libros de la CEPAL No. 97, Santiago de Chile.
47. Massey, D.; Arango, J. y Taylor, J. (1993). Theories of international migration: a review and appraisal. En: Population and Development Review, Vol. 19, N° 3, septiembre, pp. 431-466.
48. Massey, D. (2005). Worlds in Motion: Understanding International Migration at the End of the Millennium. New York: Oxford University Press.
49. Mendell, M. y Neamtan, N. (2006). Économie sociale et politiques publiques: le cas du Québec, Université Concordia. Montreal: Proyecto de economía social.
50. Méndez, M. (2009), "Clases medias en Chile: transformaciones, sentido de pertenencia y tensiones entre proyectos de movilidad", Clases medias en América Latina. Retrospectiva y cambios recientes, Rolando Franco, Martín Hopenhayn y Arturo León, México, D.F., cepal-segib/Siglo XXI editores.
51. Metzner, T. (2014). La migración haitiana hacia Brasil: estudio en el país de origen. En La migración

© 2022 Global Journals

haitiana hacia Brasil: características, oportunidades y desafíos (Cuadernos migratorios n°6), Buenos Aires OIM [en línea] https://rosanjose.iom.int/site/sites/default/files/OIM_Cuadernos_%20Nro6_La_migracion_haitiana_hacia_Brasil.pdf.
52. Mora, A. L. (2009). Helen Howitt: una semilla canadiense en la enfermería latinoamericana. *Avances en Enfermería*, *27*(1), 93-101.
53. Micolta León, A. (2005). Teorías y conceptos asociados al estudio de las migraciones internacionales. Trabajo Social, 7, 59-76.
54. Navarrete, B. (2015). Factores explicativos de una oleada migratoria. El caso de Haití Revista de Ciencias Sociales (Ve), vol. XXI, núm. 1, enero-marzo, 2015, pp. 97-107 Universidad del Zulia Maracaibo, Venezuela.
55. Nieto, C. (2014). Migración haitiana a Brasil: redes migratorias y espacio social transnacional. 1a ed. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO. E-Book. Recuperado de: http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20141118015558/Migracion.pdf
56. Novick, S. (Comp.) (2008). "Las migraciones en América Latina. Políticas, culturas y estrategias", Editorial CLACSO y Catálogos, Buenos Aires, 2008. Disponible on line en la Biblioteca Virtual de CLACSO.
57. Oficina de Información Diplomática (2020). Ficha país República de Haití. Disponible en: http://www.exteriores.gob.es/documents/fichaspais/haiti_ficha%20pais.pdf
58. OHCHR (2016). Migración, derechos humanos y gobernanza, Manual para Parlamentarios N°24, Nueva York y Ginebra, 2016. Disponible en: https://www.ohchr.org/Documents/Publications/MigrationHR_and_Governance_HR_PUB_15_3_SP.pdf
59. OIM (2004), Encuesta sobre inmigrantes haitianos en la República Dominicana, Santo Domingo, Editora Búho.
60. OIM (2006). Glosario sobre Migración. Ginebra: Organización Internacional para las Migraciones.
61. OIM (2014). "Migración haitiana hacia Brasil y diálogo bilateral", Cuadernos Migratorios N°6, ISSN 2225-689X. Disponible en: https://kmhub.iom.int/sites/default/files/oim_cuadernos_nro6_la_migracion_haitiana_hacia_brasil_0.pdf#page=17
62. OIM. (2015). Migration en Haïti. Profil migratoire national. Port- au- Prince, Haiti: OIM.
63. OIM (2016). Informe Regional "Flujos de migrantes en situación migratoria irregular provenientes de África, Asia y el Caribe en las Américas". Recuperado de: http://www.oas.org/es/sadye/publicaciones/Reporte-OIM_OEA_SPA.pdf
64. OIM (2020). "México - Seguimiento A La Emergencia: Monitoreo De La Frontera Sur En El Contexto COVID - 19". Disponible en: https://migration.iom.int/reports/m%C3%A9xico-seguimiento-la-emergencia-monitoreo-de-la-frontera-sur-en-contexto-covid-19-reporte-3
65. Palacio Muñoz, Víctor H., Lara Sánchez, Miguel Ángel, & Mora Zebadúa, Héctor M. (2009). La crisis mundial y los trabajadores. *Tinkazos*, *12*(26), 13-30. Recuperado de: http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1990-74512009000100001&lng=es&tlng=es.
66. Pedone, C. y Alfaro, Y. (2015) Migración cualificada y políticas públicas en América del Sur: el programa PROMETEO como estudio de caso. *Forum Sociológico*. Recuperado de: https://journals.openedition.org/sociologico/1326
67. Pellegrino, A. (2003), "La migración internacional en América Latina y el Caribe: tendencias y perfiles de los migrantes", serie Población y Desarrollo, No. 35 (LC/L.1871-P), Santiago, CEPAL - CELADE, marzo.
68. Piché, V. (1989). L´immigration haïtienne au Québec, modalités d´insertion. En Philippe Antoine y Sidiki Coulibaly, L´insertion urbaine des migrants en Afrique (201-221). Paris: Éditions de l´ORSTOM.
69. Piché, V. (2017) La política de los números: la lucha histórica de Quebec con las categorías étnicas y lingüísticas, Estudios étnicos y raciales, 40:13.
70. Pierre-Charles, G (2020). "Haití: pese a todo la utopía". Agosto 2020. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Disponible en: http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20200911045642/Haiti.pdf
71. Piras, G. (2016). Emociones y migración: Las vivencias emocionales de las hijas y los hijos que se quedan en origen Psicoperspectivas, vol. 15, núm. 3, 2016, pp. 67-77, Pontificia Universidad Católica de Valparaíso Viña del Mar, Chile.
72. Revista de Inmigración de Canadá (2015). Recuperado de: http://canadaimmigrants.com/immigrants-in-montreal.
73. Roody, R. (2013). Haití: Cuando el pasado es demasiado pasado. *Revista de ciencia política (Santiago)*, vol.33 no.1, 2013. Disponible en: https://scielo.conicyt.cl/scielo.php?pid=S0718-090X2013000100011&script=sci_arttext
74. Rojas, M. (2011), "México. Análisis de las migraciones y el desarrollo", inédito.
75. Salter, M. y Mutlu, C. E. (2010). Asymmetric borders: The Canada- Czech Republic 'visa war' and the question of rights. *CEPS*. *Liberty and Security in Europe*. Recuperado de http://aei.pitt.edu/15127/1/Salter_&_Mutlu_on_Asymmetric_Borders.pdf
76. Sassone, S. (2018). "Migraciones ilegales y amnistías en la Argentina". Estudios Migratorios Latinoamericanos N.º 6-7.
77. Silva, G. (2017). Los haitianos en Montreal: migración e integración, Revista de Estudios Migratorios Odisea, Número 4.

© 2022 Global Journals

78. Simon, P. (2015). The Choice of Ignorance: The Debate on Ethnic and Racial Statistics in France. New York: Social Statistics and Ethnic Diversity, IMISCOE Research Series,.
79. Solimano, A. (2003). Globalización y migración internacional: la experiencia latinoamericana. Revista de la CEPA, Número 80.
80. Statistics Canada. (2014). Recuperado el 24 de marzo de 2022 de: http://www12.statcan.gc.ca.
81. Statistics Canada. (2019). Informe Técnico del Censo de Población. Ontario, Canada: Statistics Canada.
82. Taleb, N. (2008). El Cisne Negro. El impacto de lo altamente improbable. Barcelona: Paidós. Primera edición.
83. Tolley, E. (2011). Introduction. En Erin Tolley y Robert Young (Eds.), Immigrant Settlement Policy in Canadian Municipalities (3-47). Montreal: McGill-Queens´s University Press.
84. Trabalón, C. (2018). «Política de visado y regulación de las fronteras. Un análisis desde la movilidad de haitianos en Sudamérica», *Polis* [En línea], 51 | 2018, consultado el 25 marzo 2022. URL: http://journals.openedition.org/polis/16344
85. Trabalón, C. (2020). Violencia estatal, control fronterizo y racialización: experiencias de haitianos y haitianas en aeropuertos de Argentina. *Historia y Sociedad*, (39), 155-183. Disponible en: https://doi.org/10.15446/hys.n39.82972
86. Velasco, F. (2020). Inmigración y gobiernos locales: ¿puede haber políticas locales de inmigración? En F. Velasco & M. de los A. Torres (Eds.), *Ciudades globales e inmigrantes. Un estudio comparado sobre Chicago y Madrid* (pp. 52-84). Madrid: UAEM.
87. Verea, M. (2003). Migración temporal en América del Norte: propuestas y respuestas. México DF: UNAM, CISAN.
88. Verea, M. (2020. Los mexicanos en la política migratoria canadiense. En: Revista Norteamérica [en línea]. Centro de Investigaciones sobre América del Norte, enero-junio de 2010. vol.5, no. 1. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/pdf/norteamerica/v5n1/v5n1a5.pdf
89. Wallerstein, I. (1998). Utopística o las opciones históricas del siglo XXI, México, Siglo XXI editores, 1998.
90. Wooding, B. (2010). El impacto del terremoto en Haití sobre la inmigración haitiana en República Dominicana. América Latina Hoy, vol. 56, diciembre, 2010, pp. 111-129, Universidad de Salamanca Salamanca, España. Disponible en: http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=30816743006
91. Wooldy Edson, L. (2020). Trazos y trazas de la migración haitiana post-terremoto. Política, Globalidad y Ciudadanía, vol. 6, núm. Esp.11, 2020, Universidad Autónoma de Nuevo León, México. Disponible en: https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=655869548003
92. Yankelevich, P. (2015). Inmigración y racismo. Contribuciones a la historia de los extranjeros en México. México: El Colegio de México, 2015
93. Zhang, Amy (2021). Las deficiencias en la protección de los derechos y la inseguridad predicen bajos niveles de confianza en Haití: un análisis de la confianza en los vecinos y en los compatriotas. Septiembre 2021, Pág. 1-20. Universidad Vanderbilt, Tenesse, Disponible en: https://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/IO948es.pdf

© 2022 Global Journals

Global Journal of human-social science: F
Political Science
Volume 22 Issue 8 Version 1.0 Year 2022
Type: Double Blind Peer Reviewed International Research Journal
Publisher: Global Journals
Online ISSN: 2249-460X & Print ISSN: 0975-587X

Rousseau y Constant: Principales Lineamientos, Similitudes y Diferencias Acerca del Concepto de Soberanía

By Trinidad Hunt

Abstract- This work addresses the political ideas developed by Jean-Jacques Rousseau (28 June 1712 - 2 July 1778) and from the romanticism by Benjamin Constant (25 October 1767 - 8 December 1830) about sovereignty. As regards this concept, the aim is to show the similarities and differences from which these authors start when they define, among other aspects, its nature, sources and limits.

With this aim, first of all, the essay highlights which were the principles defended by the Rousseaunian philosophy and at the same time reveals with which Constant in conflict. Similarly, emphasis is placed on the speeches, dialogs and on the responses between both authors along time. Besides, there is an analysis of what happens in the present time as regards the consequences of the political definitions of both authors. So that it can be understood how these definitions can be plausibly observed in the practicality of the world in general and also specifically in the current reality of America.

GJHSS-F Classification: DDC Code: 341.584 LCC Code: KZ6369



Strictly as per the compliance and regulations of:

© 2022. Trinidad Hunt. This research/review article is distributed under the terms of the Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0). You must give appropriate credit to authors and reference this article if parts of the article are reproduced in any manner. Applicable licensing terms are at https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/.

Rousseau y Constant: Principales Lineamientos, Similitudes y Diferencias Acerca del Concepto de Soberanía

Trinidad Hunt

Abstract- This work addresses the political ideas developed by Jean-Jacques Rousseau (28 June 1712 - 2 July 1778) and from the romanticism by Benjamin Constant (25 October 1767 - 8 December 1830) about sovereignty. As regards this concept, the aim is to show the similarities and differences from which these authors start when they define, among other aspects, its nature, sources and limits.

With this aim, first of all, the essay highlights which were the principles defended by the Rousseaunian philosophy and at the same time reveals with which Constant in conflict. Similarly, emphasis is placed on the speeches, dialogs and on the responses between both authors along time. Besides, there is an analysis of what happens in the present time as regards the consequences of the political definitions of both authors. So that it can be understood how these definitions can be plausibly observed in the practicality of the world in general and also specifically in the current reality of America.

Resumen- El presente trabajo aborda las ideas políticas desarrolladas desde el contractualismo por parte de Jean-Jacques Rousseau (28 de junio de 1712-2 de julio de 1778) y desde el romanticismo por Benjamin Constant (25 de octubre de 1767-8 de diciembre de 1830) sobre la soberanía. En torno a este concepto, la idea es mostrar las similitudes y las diferencias de las cuales parten estos autores al momento de definir, entre algunos aspectos, su naturaleza, sus fuentes y sus límites.

Para ello, en primer lugar, la monografía pone en evidencia cuáles fueron los principios defendidos por la filosofía política rousseauniana y a su vez, deja entrever con cuáles Constant ha entrado en disputa. Asimismo, se hace hincapié en los discursos, en los diálogos y en las contestaciones ocurridas entre ambos autores a lo largo del tiempo. Además, se analiza lo que sucede en el presente en relación a las consecuencias que traen aparejadas las definiciones políticas por ambos autores. De igual modo que se pueda comprender cómo estas definiciones son plausibles de ser observadas en la practicidad del mundo en general y específicamente también, en la realidad actual de América.

I. Introducción

La soberanía es un concepto antiquísimo cuyas aristas se fueron transformando a lo largo del tiempo, generando así nuevas interpretaciones. Desde una perspectiva conceptual referida a la política subyacen dos versiones primordiales y, en torno a esas versiones, teorías sobre la soberanía. Siguiendo con esta idea, debemos mencionar que existió un concepto de soberanía más antiguo cuya imprenta dio origen a regímenes políticos despóticos y otro más reciente, que se funda en el advenimiento de la Revolución Francesa. Este último (soberanía en su versión moderna) es sobre el que pondremos eje en el presente trabajo, concentrándonos en la soberanía popular y sus respectivas críticas. Con lo cual, para comenzar debemos reconocer que en general cuando nos remontamos a la Revolución Francesa, la cual se llevó a cabo en el año 1789, en simultáneo también siempre evocamos acerca del término soberanía y reflexionamos acerca de ella. En cuanto a los parámetros revolucionarios entendemos que, según la constitución establecida en 1791, la soberanía es indivisible e inalienable, perteneciendo ésta a la nación. A partir de esa nación surgen todos los poderes, los cuales se ejercen solamente por medio de su delegación; es decir que dichos poderes son representativos ya que, valga la redundancia, representan al pueblo. A su vez, los poderes conforman un régimen político monárquico y a este lo componen tanto el rey como su cuerpo legislativo.

No obstante, comprendemos en primer lugar que la soberanía no se rige solamente ni necesariamente por la representatividad. En segundo lugar, que si bien la Revolución tiene sus orígenes en los escritos de varios pensadores como por ejemplo Jean-Jacques Rosseau (1712-1778), esto no significa que los lineamientos revolucionarios franceses sean idénticos ni uniformes a lo expresado por este autor. En tercer lugar, que Rousseau posee sus críticos, resultando el de mayor alteza y preponderancia: Benjamín Constant (1767-1830) y; en cuarto lugar que para comprender a ambos autores, no es pertinente quedarse meramente con sus diferencias sino que tiene igual importancia hacer hincapié en sus semejanzas. Desde esta mirada, nos parece relevante analizar de manera íntegra la noción moderna de soberanía, en cuanto a su naturaleza y sus limitaciones, para no centrarnos simplemente en aquellos sucesos relacionados a un hecho puntual como la Revolución Francesa, sino que la idea es ir más allá del mismo. En consecuencia, lo que aquí nos concierne es focalizarnos en lo dicho al respecto por Constant, crítico de algunos rasgos revolucionarios y ejemplo claro de un auténtico defensor de la soberanía popular en tanto democracia representativa como así también en lo dicho por Rousseau, quien de manera contraria y preliminarmente ha dejado en claro otra visión de la misma. En este sentido, es plausible aportar introductoriamente que según Rousseau, los individuos deben reunirse en una asamblea constituyente. Estos individuos son reconocidos como iguales y libres, participan en todas las deliberaciones y son los que

Author: *e-mail: trinidadhunt1@gmail.com*

© 2022 Global Journals

conforman al pueblo; pueblo que se considera como el "verdadero soberano". De lo contrario, Constant se desliga de esa soberanía llamada popular en términos no representativos, asintiendo que en su opinión la misma está plasmada en premisas absolutistas y por defecto puede decantar en regímenes despóticos.

Consiguientemente, luego de habernos introducido en los pensamientos rousseaunianos y en los inherentes a Constant; lo que pretende la presente monografía es reconstruir aquellos argumentos esenciales correspondientes a estos autores pero poniendo interés en un elemento constitucional en particular que subyace en sus teorías, el cual como ya hemos dilucidado, es la soberanía. No solo por la importancia que estos autores tuvieron en su época (y por supuesto en los años posteriores) sino también por la relevancia que tienen al día de hoy, reconociendo ante todo que sus ideologías continúan siendo discutidas y siendo traídas a colación al momento de reflexionar sobre los regímenes políticos de la actualidad. Para eso, entonces es imprescindible analizar lo que han expresado al respecto de manera tal que en última instancia, también podamos articularlo con lo que ocurre con las democracias[1] en la práctica moderna.

Naturaleza, fuentes y límites en torno a la soberanía: principales lineamientos de Benjamín Constant y Jean-Jacques Rousseau.

Para comenzar, es indispensable hacer hincapié en los fundamentos básicos de Constant, los cuales se inscriben en una naturaleza liberal acompañada de pensamientos pertenecientes al romanticismo[2]. Al respecto entonces, destacamos en primer lugar que su texto de 1796 presenta una posición que critica fuertemente a los regímenes políticos dictatoriales de igual manera que se muestra ampliamente a favor de la consolidación de la república. Desde esta mirada, su postura no avala la vuelta de los antiguos regímenes mucho menos de los privilegios que los gobernantes de aquella época dotaban. Lo que es más, citándolo afirma: "*...el momento actual es uno de los más importantes de la revolución, el orden y la libertad están de un lado, la anarquía y el despotismo, del otro…"* (Constant, 2020: 33). En segundo lugar, en textuales palabras también asienta: *"...la soberanía del pueblo solo existe de un modo limitado y relativo y donde comienza la independencia y la existencia individual se detiene la jurisdicción de esta soberanía…"* (Constant, 2010: 9) por lo que el ejercicio del poder debe necesariamente limitarse y no basta con fragmentarlo porque puede que su reagrupación genere nuevos abusos. Del mismo modo que para profundizar aún más en su pensamiento, es necesario explicitar que para él, la importancia de la libertad individual es indiscutible y en torno a ella, las garantías políticas (Constant, 2010). Así, vale la pena aclarar que si bien los ideales de Constant están fuertemente arraigados a la esencia revolucionaria, también presenta firmes críticas sobre todo a sus excesos ya que expresa que indudablemente: *"...es necesario diferenciar el espíritu de cada época para decidir acerca del poder político de un pueblo, de lo contrario se puede caer en regímenes absolutistas como el de Robespierre o el de Napoleón…"* (Constant, 2020: 34).

Mientras que por otra parte, la naturaleza de los fundamentos de Rousseau se basan en una idea de contrato social, pues él es uno de los pioneros de las teorías contractualistas[3]. El contractualismo básicamente plantea la existencia de un contrato social entre los individuos y el estado de naturaleza, cuya ruptura deviene en la terminación de ese estado, generando el inicio del estado moderno y la sociedad civil. Asimismo, afirma que el poder político se asienta en los parámetros de un acuerdo que puede ser tácito o expreso pero que siempre será voluntario (Manent, 1990). Siguiendo con esta idea y centrándonos en el pensamiento rousseauniano, vale la pena citar que según él, no es correcto enunciar que en el contrato social exista una renuncia implícita del pueblo a su voluntad sino que en consecuencia del mismo: *"...su situación, es realmente preferible a lo que antes era, y en lugar de una enajenación, no han hecho sino un cambio ventajoso de una manera de ser incierta y precaria por otra mejor y más segura, de la independencia natural por la libertad, del poder de hacer daño a los demás por su propia seguridad, y de su fuerza, que otros podrían sobrepasar, por un derecho que la unión social vuelve invencible…"* (Rousseau, 1991: 78). De igual modo que en ese escrito, también afirma que el pueblo dota de poder absoluto y se une a un todo, cuyas bases defienden y protegen a los individuos (Rousseau, 1991).

Sin embargo, dilucidamos que para Constant, lo que afirma Rosseau (1995) es sumamente peligroso para las libertades individuales ya que lejos de defenderlas; la finalidad es el otorgamiento del poder a una porción sola del pueblo que se cree capaz de sojuzgar a la mayoría (Fonnegra Osorio, 2014). Asimismo, continuando un tanto más con la

[1] Un régimen político es democrático cuando existe la presencia de elecciones libres, limpias y periódicas; la adquisición de derechos políticos y liberales de los ciudadanos, entre ellos la libertad de expresión y libertad de asociación, la existencia de medios de información independientes, competencia electoral, libertad de voto, y cuando las decisiones públicas son tomadas a partir de los diversos puestos de poder.

[2] El romanticismo considera esencial que lo particular se reivindique por sobre lo colectivo y esto debe ser en base a la rebeldía generada por los poetas, oponiéndose al Clasicismo aristotélico.

[3] Las teorías contractualistas buscan dar respuesta sobre las condiciones en que la potestad política es legítima y que por ende, no es única. De esta manera, se centran en el origen del el estado y la sociedad en tanto contrato social.

© 2022 Global Journals

argumentación de Constant y diferenciándose ampliamente del pensamiento rousseauniano, expresa en su libro "Principios de Política aplicables a todos los gobiernos" que el poder del pueblo no es absoluto como explica Rousseau en el "Contrato Social" sino que tiene que obedecer al poder del estado y dicho deber concluye cuando se observa que el estado no está cumpliendo su obligación de salvaguardar los intereses y los deseos del pueblo. En este sentido, también agrega que bajo las premisas absolutistas de Rousseau, el pueblo se desliga de su poder cediéndoselo a la comunidad, generando que el poder de la comunidad sea total y por lo tanto: *"...la existencia individual puede ser sometida por la autoridad política, que puede volverse ilimitada y manipulada por un grupo que pretende actuar en nombre del interés común o del pueblo…"* (Ferrero, 2019: 3). Con la palabra absoluto, escribe Constant, ni la libertad ni la tranquilidad ni la dicha son posibles bajo instituciones (Constant, 2020) como así tampoco es verdad que: *"...los asociados adquieran los mismos derechos que ceden; no todos ellos ganan el equivalente de lo que pierden y el resultado de lo que sacrifican es, o puede ser, la instauración de una fuerza que les quite lo que poseen…"* (Constant, 2010: 71)

No obstante, a pesar de presentar claras diferencias, lo que aquí nos resulta más relevante a destacar es que ambos autores observan una realidad a la que la caracterizan nuevas aristas. En el caso de Constant, expresa en la conferencia de París en 1819 que él entiende que ha surgido un modelo de estado post-revolución y que frente a esta situación, es necesario redefinir el sentido de libertad estatal, siendo esto una exigencia teórica ya que la misma repercute de manera directa en la praxis política, generando una nueva configuración en tanto forma de gobierno y sus respectivos asuntos públicos, en los cuales a su vez se determinan tanto los derechos como las instituciones (Arango, 2006). Con lo cual: "...*es decisivo precisar qué sentido de la libertad requieren los modernos, que no puede confundirse con el sentido de la libertad practicado por las antiguas repúblicas…"* (Constant, 2010: 84). Desde esta perspectiva, Rousseau había afirmado un tanto antes que: *"...no es tarea fácil la de desentrañar lo que hay de original y de artificial dentro de la actual naturaleza del hombre, y de conocer un estado, que ya no existe, que a lo mejor nunca existió, que probablemente no existirá jamás y acerca del cual, sin embargo, hay que tener unas justas nociones para opinar cabalmente sobre nuestro presente…"* (Rousseau, 1995: 28). Presente, al cual se refería en 1815. Y en torno a estas nociones, expresaba por un lado, que se dejaban entrever nuevos paradigmas de legitimidad y por otro lado, que en simultáneo surgía un nuevo concepto de soberanía, exigiendo el acuerdo y consentimiento entre el estado y los individuos-contratantes. Este nuevo concepto es el de soberanía popular la cual, según Rousseau, el pueblo ejerce de manera directa y se implementa por fuera de mediaciones por lo que su legitimidad es imposible de ser dominada y está amparada completamente por su autonomía. En este sentido, observamos cómo se lleva a cabo un giro total en relación a la historia soberana, el cual radica: *"...en hacer de la soberanía del pueblo una realidad, un acto, cuando antes esta noción no representaba más que una potencialidad; con Rousseau se pasa de una soberanía del pueblo virtual o potencial a una soberanía del pueblo en acto…"* (Zarka, 2006: 48), proporcionando un concepto sustancialmente válido y legítimo de soberanía en torno a los parámetros de la voluntad general.

Así, retomando con lo dicho por Constant en su libro "Principios de Política aplicables a todos los gobiernos", vale aclarar que lo que mayormente le critica a Rousseau es el segundo principio establecido en el "Contrato social", no sólo como ya hemos detallado en cuanto al poder absoluto sino que además, pone foco en este término de voluntad general. Según Rousseau (1995), la voluntad general nunca es representada sino que, o es ella misma o puede ser otra cosa pero, carece de ser plausible una solución intermedia; significando esto que la voluntad general es la del cuerpo soberano. Cuerpo soberano que constituye al cuerpo político y en el cual no existe entonces una persona en particular encargada de la representación (Zarka, 2006). De igual manera, Rousseau explica que la alineación en cuanto a los derechos de los individuos, se determina a un conjunto de los cuales ellos son también destinatarios, es decir que lo dan todo pero reciben todo (Cortés, 2011) y, siguiendo con este principio, cada uno de los individuos concentra su poder en la dirección suprema de la voluntad general. Por tanto, textualmente: *"...la soberanía no puede ser representada, por la misma razón que no puede ser enajenada; consiste esencialmente en la voluntad general y ésta tampoco puede ser representada…"* (Rousseau, 1995: 31); asumiendo que no existe una representación en términos legales sino que las leyes tienen que ser ratificadas de manera personal por el pueblo, por el contrario; no tienen validez (Cortés, 2011).

Mientras que por otro lado, Constant (1988) explicita que dada la voluntad general en la forma popular planteada por Rousseau, es realmente complicado que la comunidad no tenga tintes abusivos en tanto poder no representativo que le ha sido otorgado y justamente esa posición anti-representativa de la voluntad general es la causante del despotismo revolucionario. Es decir, ambos autores coinciden en que la voluntad es general. Sin embargo, en términos de Rousseau, esto avala que la vida social está conformada por hombres libres e iguales teniendo ellos la posibilidad de participar, por ejemplo en la elaboración de las leyes, siendo los mismos los

© 2022 Global Journals

receptores (Rousseau, 1991). Con lo cual: *"...todos los individuos acuerdan unirse en una sola sociedad que será gobernada por un régimen político y de este modo, la mayoría del gobierno, que se expresa en el legislativo, ostenta el poder de crear todas las leyes positivas, con excepción de la ley fundamental que le ha instituido. Esta ley fundamental la tiene el pueblo como poder constituyente y es la Constitución…"* (Cortés, 2011: 94). En cambio, Constant disiente en que la voluntad no puede ser mortificada por la autoridad de un cuerpo social en tanto comunitario que se superpone a ella. Textualmente: *"...el individuo, independiente en su vida privada, no es soberano más que en apariencia aun en los Estados más libres: su soberanía está restringida y casi siempre suspensa…"* (Constant, 2010: 38). Y por tanto, como la define Rousseau, la voluntad general no es tal cosa ya que si bien es cierto que puede derivar en gobiernos republicanos, así como está descrita, también lo puede hacer en gobiernos monárquicos. Además, Constant (2010) adiciona que como la sociedad puede ejercer una autoridad de tipo ilimitada, se pone por encima del individuo.

Asimismo, vale mencionar que en aquél escrito, Constant aclara en torno a la legitimidad de la soberanía, que la misma tiene su origen en el consenso otorgado a la autoridad política (Constant, 2010). Y, es en este último punto que a pesar de todas las críticas hechas a Rousseau, es importante resaltar que ambos coinciden en que la soberanía no tiene sus bases en la fuerza sino que se fundamenta en términos legítimos y que esa legitimidad necesariamente proviene de una voluntad que es general; discrepando solamente en que para Constant no hay ruptura voluntaria de un contrato para corromper con el estado natural sino que la fuente de la voluntad general proviene de un proceso histórico en la construcción del hombre (Constant, 2010). Del mismo modo que ambos coinciden en que el fin último de las asociaciones establecidas entre los seres humanos, protegerán a la libertad individual. Y lo que es más, frente a esto, Constant escribe textualmente sobre Rousseau que: *"...es un genio sublime, animado del amor más puro de la libertad pero, no obstante esto, ha dado pretextos funestos para establecer un género más de tiranía…"* (Constant, 2010: 9).

Por otra parte, vale la pena hacer hincapié en que tanto Constant como Rousseau se alejan de paradigmas religiosos. Rousseau se afianza en la idea de que el sacrificio máximo sólo se aceptará a través de la fe pero con esta expresión indica que debe existir una correlación entre la moral y la política y que en ese correlato, subyace la idea de un código moral comunitario (Rousseau, 1995). Es decir que a lo que se refiere en tanto fe, está profundamente relacionado con la noción de religión civil que en textuales palabras: *"....debe constituirse como algo completamente nuevo, que si bien puede formarse a partir de elementos religiosos anteriores, debe diferenciarse también del cristianismo, puesto que éste no predica más que servidumbre y dependencia y su espíritu es demasiado favorable a la tiranía…"* (Rousseau, 1995: 35). Siguiendo con esta noción rousseauniana, Constant explica que no hay religión superior a otra y que los individuos tienen derecho a escoger la que deseen ya que es parte de su libertad; libertad que textualmente es: *"...el derecho de decir su opinión, de escoger su industria, de ejercerla, y de disponer de su propiedad, y aun de abusar si se quiere, de ir y venir a cualquier parte sin necesidad de obtener permiso ni de dar cuenta a nadie de sus motivos o sus pasos…" (Constant, 2010: 45).*

Sin embargo y retomando con lo referido a la libertad, es de suma relevancia detallar que Rousseau la piensa desde términos positivos, interpretándola como la posibilidad que tienen los ciudadanos para crear normas y a partir de ellas, definir su accionar, con lo cual su participación en la construcción de las leyes hace a su regulación y por lo tanto a su autonomía (Rousseau, 1991). En cambio Constant difiere de esta posición, ya que esa soberanía definida por Rousseau como popular y absoluta, genera el establecimiento de un credo civil que se rige uniformemente atentando contra las leyes que hacen a la libertad individual (Arango, 2006). Libertad que abogando por aquella que ya regía en los países republicanos, en textuales palabras: *"...no es otra cosa que el derecho de no estar sometido sino a las leyes, no poder ser detenido, ni preso, ni muerto, ni maltratado de manera alguna por el efecto de la voluntad arbitraria de uno o de muchos individuos…"* (Constant, 2010, 5). En este sentido, explica la libertad desde un enfoque denominado negativo ya que su esencia está en la defensa del reconocimiento individual en tanto ámbito privado, el cual no puede ser coaccionado (Constant, 2010). Así, entiende también que los límites soberanos están abocados a la representatividad en las autoridades políticas (Constant, 2010). De igual modo que, dejando entrever aún más su pensamiento liberal, afirma que la legitimidad de estas autoridades no depende únicamente de su fuente sino además, de su objeto y extensión. Y, que la mejor forma para garantizar los derechos individuales versa en la limitación del accionar de dichas autoridades. Limitación para la cual se necesita una división de poderes en la que subyace la oposición y por lo tanto, se equilibran las partes diversas que la conforman (Ferrero, 2019). Mientras que anteriormente, Rousseau había expresado que en su esencia la soberanía no conoce límites (Vichinkeski Teixeira, 2014). Y, debido a que el soberano está constituido meramente por aquellos individuos que lo componen, ellos nunca tendrán un interés que se materialice en contradecirse por lo que el poder soberano no necesita garantía en torno a los súbitos ya que no existe la posibilidad de que el cuerpo tenga la intención de perjudicar a sus miembros (Vichinkeski

© 2022 Global Journals

Teixeira, 2014). Siguiendo con esta idea, afirmó: *"...quien se niegue a obedecer a la voluntad general será obligado por todo el cuerpo: lo que no significa sino que se le obligará a ser libre…"* (Manent, 1990: 188) y como resultado cada quien sigue siendo tan libre como antes, porque sólo obedece a su voluntad, que se ha transformado de voluntad particular en general en virtud de la constitución de la comunidad política (Cortés, 2011). En torno a esta cuestión entonces, aclaramos que tanto Constant como Rousseau coinciden en que los ciudadanos deben estar caracterizados por la libertad y la igualdad de igual manera que se autodefinen como fieles partidarios de un régimen político democrático. Sin embargo, para Rousseau no subyacen en esa democracia, aristas representativas (Vichinkeski Teixeira, 2014).

Del mismo modo, comprendemos que si bien ambos autores se explayan a favor de la libertad, difieren en el enfoque (negativa o positiva) y a su vez en las condiciones en las cuales subyace su protección en torno a las instituciones. Para Constant: *"..la finalidad de los modernos es la seguridad de los goces privados; y la libertad ocurre vinculada a las garantías acordadas a esos goces por las instituciones…"* (Constant, 2010: 9). Con lo cual, una vez más avala una voluntad general frente a la cual deben establecerse las instituciones, las cuales solo son favorables en tanto se respete la independencia individual. Sin embargo, para Rousseau: "*...si la generalidad es la condición formal del contenido y del sujeto de la voluntad soberana, se determina así igualmente su límite ya que el poder soberano, por muy absoluto, sagrado e inviolable que sea, no excede ni puede exceder los límites de las leyes generales…*" (Vichinkeski Teixeira, 2014: 804). Por tanto, son las leyes generales: "*...la expresión de la voluntad general, las cuales limitan la libertad civil y a la vez hacen posible preservar un ámbito apropiado de libertad individual…"* (Cortés, 2011: 98). Esto significa que a ningún cuerpo político particular, grupo social, o estamento se le puede ceder el derecho de hacer leyes en lugar del cuerpo ciudadano en general sino que es el cuerpo ciudadano el que debe participar en el proceso de toma de decisiones; es decir que funciona de manera activa (Rousseau, 1995).

Es en este último lineamiento rousseauniano que se deja entrever la anticipación a lo que sería la convocatoria de la Asamblea Constituyente francesa en 1789 ya que: "*...se llama a los individuos como libres e iguales a participar en una asamblea para darle una constitución a una sociedad política y en donde la participación no depende de su pertenencia a órdenes, estamentos, clases; resulta más bien, de ser, como individuos libres e iguales, los miembros de un Estado…"* (Cortés, 2011: 98). Con lo cual, a raíz de esto y lo dilucidado a lo largo de la presente monografía, entendemos que en la Revolución Francesa advienen ideas indudablemente rousseaunianas; en las cuales subyace un nuevo concepto soberano, llamado popular, en el que se imparte libertad e igualdad desde un poder absoluto. No obstante, en la explicación de Rousseau esta soberanía no solamente es popular y absoluta sino que además, es no representativa. Y, es en este sentido, que merece la pena establecer otras dos críticas liberales realizadas por Benjamín Constant. La primera es que cuando los asociados en asamblea son muy numerosos generan tal demasía que la voluntad común no puede ser ejercida fácilmente. Y, de esta manera según Constant, la voluntad real se pone en jaque, haciendo que la soberanía que teóricamente para Rousseau no podría ser delegada ni representada; entonces tampoco podría ser aplicada (Arango, 2006). Por lo tanto, según Constant, en segunda instancia las condiciones del contexto francés hacen imposible la realización histórica de aquél tipo de soberanía que planteaba Rousseau en 1750; lo que significa por lo tanto una verdadera inaplicabilidad ya que el pueblo soberano y absoluto no puede ser abogado en una democracia real (Sánchez-Mejía, 2013). Así, para terminar, dilucidamos que en definitiva lo que el pensamiento de Constant tenía como objetivo era encontrar: *"...desde la etapa postermidoriana, una forma de detener el pathos destructivo en el que había recaído el impulso revolucionario, proponiendo un conjunto de instituciones que pudieran lograr la estabilidad política de Francia; lo que en términos filosóficos era cómo hacer compatible el principio rousseauniano de la soberanía popular con un gobierno moderado que permitiera salvar los principios de la declaración de agosto de 1789…"* (Ferrero, 2019: 59). Este pensamiento parte de lo que para él es esencial de la soberanía, su relatividad y limitación y; en consecuencia, la constitución de un gobierno también limitado (Vincent, 2013).

Ahora bien, habiendo comprendido esto de igual manera que se han dilucidado las diferencias y coincidencias entre Constant y Rousseau, es imprescindible establecer una mera relación en lo que nos resulta más relevante a destacar de la realidad contemporánea. Primeramente aclaramos que nos centraremos en las democracias presentes en América y Europa. Democracias que sin duda, tienen sus orígenes más inmediatos en los parámetros establecidos terminando el siglo XVIII (Varela Ortega, 2013). Siguiendo con esta idea, retomamos con lo dicho por Constant, quien se expresaba constantemente en contra de los regímenes absolutistas, elaborando ideas que como ya hemos detallado abogaban por un gobierno limitado. Lo que es más, para Constant era esencial que el directorio, creado por la convención revolucionaria, culminara en la instalación de un régimen político representativo. En este ideal de régimen, el cual fue expuesto hace ya dos siglos y en el cual además debiera estar implícita la soberanía popular en su versión moderna y el respeto

© 2022 Global Journals

por las libertades individuales; podemos observar los mismos parámetros que ocurren en el modelo actual. Desde esta perspectiva, nos remontamos sobre todo a lo explicado acerca de la defensa de la libertad como independencia. En primer lugar, Constant explica que esto no quiere decir que vaya en contra de la participación política, del derecho a elegir y ser elegido. Incluso, como ya hemos nombrado, la define como: *"...el derecho de no estar sometido sino a las leyes, no poder ser detenido, ni preso, ni muerto, ni maltratado de manera alguna por el efecto de la voluntad arbitraria de uno o de muchos individuos…"* (Constant, 2010: 75); derecho que rige al día de hoy en la mayoría de los países en los cuales subyace la democracia. De igual modo que en textuales palabras también es: *"...el derecho de influir o en la administración del gobierno, o en el nombramiento de algunos o de todos los funcionarios, sea por representaciones, por peticiones o por consultas, que la autoridad está más o menos obligada a tomar en consideración…"* (Constant, 2010: 75); como lo podemos observar en las constituciones nacionales también de la actualidad. Así, por un lado deducimos que la mayor preocupación que Constant poseía en torno a la consolidación de un régimen representativo en 1819, es la misma que ocurre en la contemporaneidad. Y, por el otro lado que abogando por una división de poderes y por la existencia ante todo de igualdad, independencia, control y equilibrio; se diferenciaba ampliamente de Rousseau, quien como ya hemos dilucidado, expresaba que no había otro régimen político más que la democracia directa ya que cualquier transferencia de poder a un representante, aun cuando sea temporal, entrañaba una alienación de la soberanía (Rousseau, 1995).

Sin embargo, la respuesta de Constant, reclamando por la delegación del poder soberano en tanto existencia de grandes poblaciones, es el punto de partida e incluso condición irremplazable en el presente de aquellos países que abogan por las democracias modernas. De igual modo que esos poderes, son los que deben representar al pueblo al momento de tomar decisiones políticas en tanto, dicho pueblo le ha delegado la potestad de gobernar ya que como ha explicado Constant, el soberano no tiene la capacidad de ejercer por ni para sí mismo (Roldán, 1990). Es decir, que cuando Constant se refería a la democracia, la pensaba necesariamente desde una mirada representativa y afirmaba en textuales palabras que: "*...los ciudadanos delegan a sus gobernantes la administración del Estado y la defensa de sus intereses, sin abandonar el seguimiento de sus representantes sino que tienen el deber de vigilar que su gestión se oriente conforme a los principios de las leyes…"* (Constant, 2020: 28). Consiguientemente, asumimos que en definitiva los regímenes políticos occidentales son representativos (o al menos tienen la intención). Esta última aclaración merece ser realizada ya que en los últimos años, es innegable la existencia de una crisis en relación justamente a la representatividad (Wolin, 2008). Y si bien no es la única crisis que atañe a las democracias, es de suma relevancia en torno a lo que aquí nos concierne, profundizar acerca de este asunto.

En este sentido, volvemos a las ideas de Varela Ortega (2013), para explicar que esta crisis se centra en una frecuente división de poderes descompensada en los regímenes políticos del mismo modo que resulta evidente la corrupción y el fraude presente en los mismos. Asimismo, es preciso enunciar otras características que hacen a esta situación, las cuales según lo denominado por Varela Ortega (2013), son: "el patronazgo y las redes clientelares". Así, en resumidas cuentas, concluimos que la crisis de representatividad que estamos protagonizando en el siglo XXI, se fundamenta principalmente porque existe una representación que prioriza los intereses de grupos que son protegidos por sobre los deseos del pueblo (Wolin 2008). Con lo cual, la reflexión que Constant había hecho en 1819 sobre la crisis del antiguo régimen, negando que fuera económica y afirmando que en realidad era política: "*...resulta vigente en el mundo contemporáneo, en que se presentan nuevos poderes que desdibujan las fronteras entre lo público y lo privado, se niegan derechos individuales y políticos, y se amenaza con nuevas formas de monismos…"* (Fonnegra Osorio, 2014: 45).

De esta manera, también podríamos deducir que los escritos de Rousseau acerca de la democracia directa han sido desestimados en la actualidad. No obstante, esto está lejos de ser así. En primer lugar, es clara la valoración de su propuesta en torno a la carencia de reelección y por tanto, de cambios frecuentes como así también en relación a lo expresado sobre los riesgos que podía traer aparejada la representación política, en tanto posibilidad de corrupción (Flores Zúñiga, 2017). Incluso desde esta perspectiva, podemos destacar que en los últimos años, asumiendo una corrupción existente, fueron surgiendo por un lado, ideales a favor de mayor participación directa por parte de los ciudadanos; textualmente: "*...para ellos, el avance democrático es mayor cuanto más se logre integrar activamente a la población en el gobierno, resurgiendo el debate debido a la pérdida de apoyo hacia el sistema político en los niveles más específicos, especialmente hacia los partidos políticos y las instituciones estatales; pérdida de apoyo que ha llegado incluso a afectar la confianza en las instituciones de rendición de cuentas horizontales o intraestatales…"* (Corte Interamericana de Derechos Humanos, 2012: 3).

Y por el otro lado, en cuanto a la democracia directa per se, es imprescindible mencionar que sus mecanismos formales se encuentran inmersos de manera legal en la mayoría de las democracias modernas; siendo ejemplo de ellos las audiencias

© 2022 Global Journals

públicas, la consulta popular y los referéndums. Asimismo, vale hacer una aclaración de suma importancia en cuanto a un caso en el cual la democracia directa es una realidad. Dicha realidad, según Trejos Robert (2016), se refiere a las instituciones que subyacen en ciertos cantones suizos. En las constituciones vigentes de estos cantones: *"...el pueblo se sigue gobernando a sí mismo por medio de la democracia directa, a partir de asambleas populares, en las cuales el poder reside en el pueblo que es quien lo ejerce directamente…"* (Trejos Robert, 2016: 13). Y lo que es más, en textuales palabras: *"...en Suiza la democracia directa no se limita solamente a estas asambleas populares, sino que existen algunos otros institutos para permitirle al pueblo gobernarse a sí mismo…"* (Trejos Robert, 2016: 13). Con lo cual, si bien este ejemplo es pequeño y requiere minuciosidad, es ilógico carecer de su ejemplificación. Consecuentemente, podemos finalizar afirmando que en términos generales, en las ideas de Constant observamos: *"...sin duda, uno de los más importantes representantes del pensamiento liberal, que defiende exactamente las peculiaridades que caracterizan a las democracias occidentales de hoy en tanto ahínco de la propiedad privada, la circulación del comercio, la libertad de expresión, el libre culto religioso y la búsqueda particular de la felicidad…"* (Fonnegra Osorio, 2014: 42). Del mismo modo que a pesar de la crisis existente en cuanto la representatividad, esta característica es central en la expresión las democracias, en las cuales a su vez subyacen como mecanismos representativos lo explicado de manera precursora por Rousseau de igual manera que compartimos que en tanto régimen democrático representativo: *"...la importancia de Rousseau reside en no aceptar dócilmente nuestro régimen democrático como la única alternativa posible sino que su pensamiento político, desafía el tiempo y en la actualidad nos interpela la conciencia…"* (Flores Zúñiga, 2017: 12).

II. Conclusiones

Lo primero a determinar es referido a los pensamientos en líneas generales tanto de Rousseau como de Constant. Al respecto, concluimos sencillamente que ambos están de acuerdo con que la soberanía es popular. Sin embargo, disienten en las instituciones que la rigen como así también en las limitaciones que posee. Asimismo, tanto Rousseau como Constant, al referirse al término voluntad, siempre lo hacen desde un punto de vista general, discrepando en su forma de construcción y expresión. En cuanto a las libertades, indiscutiblemente se muestran a favor y en defensa de las mismas aunque el enfoque de Rousseau es positivo mientras que el de Constant es negativo. Además, comparten el ideal de un régimen político democrático. No obstante, tampoco comparten sobre el tipo de democracia que es mejor. Incluso en este punto, se asienta la mayor crítica de Constant a Rousseau, en tanto este último plantea que la soberanía no puede ser representada y para las cuales no existen soluciones intermedias. De lo contrario, para Rousseau la soberanía es popular, inalienable y absoluta y; consecuentemente, el pueblo gobierna por y para sí mismo. Por su parte, Constant se aleja completamente de estas premisas, por un lado, indicando que aquella afirmación rousseauniana acerca de los parámetros absolutos puede decantar en regímenes despóticos. Y, por otro lado, porque la falta de delegación por parte del pueblo en cuanto a los poderes, se vuelve imposible en la práctica. Consiguientemente, no es plausible afirmar que los pensamientos de Constant y Rousseau sean completamente distantes ni mucho menos que no existan coincidencias. Contrariamente, Constant además de criticar a Rousseau, lo que trata de hacer a través de sus escritos es mejorar sus premisas y, su deseo, no es de ningún modo defenestrar su ideología sino que su intención está más bien abocada a proveer un sentido de precaución; ya que teme por el retorno de los antiguos regímenes. Además, ambos están preocupados porque deducen que en ciertas ocasiones no existe un cultivo real de las libertades en las sociedades de las cuales son parte y, lo que es más, observan una carencia de justicia como tal. Desde esta perspectiva, tanto Constant como Rousseau tienen la intención en solucionar dichos problemas; problemas que en muchos países continúan vigentes.

Por otra parte, ultimamos que Rousseau no puede ser definido meramente desde las ideas que se extraen en el "Contrato Social" de la misma manera que Constant no puede ser reducido solamente a los "Principios de política aplicables a todos los gobiernos", sino que sus pensamientos son claramente más complejos de igual modo que fueron manifestándose cambiantes al punto tal que Rousseau ha expresado: *"...parece que mi corazón y mi cabeza no pertenecen a un mismo individuo…"* (Rousseau, 1999: 100). Así, nos deja entrever un sesgo de humanidad que difícilmente pueda ser superado. Asimismo, más allá de reconocer su importancia como ejemplo teórico del Contractualismo, lo que es relevante a destacar de Rousseau, es su valentía al no consentir sin interrogarse acerca de la posibilidad de otros tipos de democracia; encontrando otras alternativas posibles más allá de la representativa. Es decir, que su importancia se implanta claramente en sus rasgos revolucionarios más allá de la Revolución Francesa. Desde esta mirada y antes de terminar, también nos remitimos a una frase dicha por Constant en su libro "Discurso sobre la libertad de los antiguos comparada con la de los modernos" en 1819; donde escribe: *"...los pueblos, que con el fin de gozar de la libertad que les conviene, recurren al sistema representativo, deben ejercer una vigilancia activa y constante sobre sus representantes y reservarse, en*

© 2022 Global Journals

épocas que no estén separadas por intervalos demasiado largos, el derecho de apartarse si han equivocado sus votos y de revocar los poderes de los que han abusado…" (Constant, 2020: 88). Uno podría pensar que esto fue expresado en las últimas décadas del siglo que estamos viviendo; sin embargo, han pasado más de dos siglos. Con lo cual, en términos generales, desde aquellos teóricos hasta la actualidad inclusive, abogamos por una democracia representativa a pesar de reconocer su crisis de representatividad. Crisis que al igual que en la antigüedad, es consecuencia del temor de las sociedades occidentales (en mayor o menor medida) de que los encargados de desempeñar cargos públicos, utilicen el poder que se les ha delegado no solo constitucionalmente sino también a través del voto, de forma perjudicial para con el pueblo.

En este sentido, por último se concluye que tanto en las obras de Constant como de Rousseau, podemos encontrar ciertas pautas que nos ayuden a comprender los problemas políticos de la actualidad ya que los mismos están constituidos sobre las bases de la democracia. En relación a esto, observamos que por un lado, existe una marcada crisis en cuanto a la representatividad y por otro lado, que habitan cuestiones a reflexionar en torno a la igualdad, las libertades y la soberanía. Es decir, que la realidad es que al interior de nuestras sociedades, se halla una constante discusión sobre varias disyuntivas en cuanto a las características que fundan a los regímenes políticos. Consecuentemente, en el siglo XXI y específicamente en América, se demanda por mayores espacios de controles verticales, por la implicancia de mayor participación ciudadana y; por lo tanto, en simultáneo resulta decisivo volver a leer a estos autores clásicos para que nos ayuden a resolver los inconvenientes ya que reconocemos que los efectos que traen aparejadas las premisas planteadas tanto por Constant como Rousseau no fueron solo aplicadas en el siglo XVII y XIX sino que aparecen utilizables para nuestro presente más inmediato.

Bibliografía

1. Arango, I. D. (2006). *Críticos y lectores de Rousseau*. Editorial Universidad de Antioquia.
2. Constant, B. (2010). *Principios de política aplicables a todos los gobiernos*. Katz Editores.
3. Constant, B. (2020). *La libertad de los antiguos frente a la de los modernos: seguida de La libertad de pensamiento* (C. Fernández Muñoz, Trans.). Página Indómita.
4. Corte Interamericana de Derechos Humanos. (2012). *Poder, política y democracia*. IIDH. Retrieved June 19, 2022, from https://www.corteidh.or.cr/tablas/28806.pdf
5. Cortés, F. (2011). Los fundamentos normativos de la democracia y el problema de la representación política. Res Publica, (25), 83-107.
6. Ferrero, M. (2019). El principio del mal. Rousseau, Constant y la Revolución. *Tópicos*, (37), 54-75.
7. Flores Zúñiga, L. (2017). *Rousseau y la democracia*. Procuraduría General de la República de Costa Rica.
8. Fonnegra Osorio, C. (2014). Benjamin Constant. Libertad, democracia y pluralismo | Estudios Políticos. Revistas UdeA. Retrieved June 18, 2022, from https://revistas.udea.edu.co/index.php/estudiospoliticos/article/view/18795/20779159
9. Godoy Arcaya, O. (1995). *Vista de Selección de textos políticos de Benjamin Constant*. Estudios Públicos. Retrieved June 19, 2022, from https://www.estudiospublicos.cl/index.php/cep/article/view/1206/2000
10. Manent, P. (1990). *Historia del pensamiento liberal*. Bs. As.: Emecé.
11. Roldán, D. (1990). Guizot, Constant y la crítica liberal a la soberanía popular. *Libertas*, (25), 213-230.
12. Rousseau, J.-J. (1991). *Contrato social*. Espasa-Calpe.
13. Rousseau, J.-J. (1995). *Discurso sobre el orígen y los fundamentos de la desigualdad entre los hombres y otros escritos* (A. Pintor Ramos, Ed.). Tecnos.
14. Rousseau, J.-J. (1999). *Las confesiones*. Conaculta.
15. Sánchez-Mejía, M. L. (2013). *Benjamín Constant: Una constitución para la república de los modernos / A constitution for the republic of modern: (Fragmentos De Una Obra Abandonada Sobre La Posibilidad De Una Constitución Republicana Para Un Gran País)*. Grupo Anaya Comercial.
16. Trejos Robert, S. (2016). Tres momentos en que los pueblos han querido gobernarse por medio de la democracia directa. Revista de derecho electoral, (21). Dialnet.
17. Varela Ortega, J. (2013). Orígenes y desarrollo de la democracia: algunas reflexiones comparativas.. Universidad Complutense de Madrid. Retrieved June 19, 2022, from https://www.ucm.es/data/cont/docs/297-2013-07-29-2-96_vol1_JVO.pdf
18. Vichinkeski Teixeira, A. (2014). *Los orígenes filosóficos de la noción de soberanía nacional en el contractualismo político de Thomas Hobbes, John Locke y Jean-Jacques Rousseau*. SciELO Chile. Retrieved June 13, 2022, from http://dx.doi.org/10.4067/S0718-68512014000200023
19. Vincent, K. S. (2013). *Benjamin Constant and the Birth of French Liberalism*. Palgrave Macmillan.
20. Wolin, S. (2008). *Democracy Incorporated. Managed Democracy and the Specter of Inverted Totalitarianism*. Princeton University Press.

© 2022 Global Journals

21. Zarka, Y. C. (2006). Rousseau y la soberanía del pueblo. *Revista derechos y libertades*, *15*(2), 47-63.

© 2022 Global Journals

This page is intentionally left blank

© 2022 Global Journals

Global Journal of human-social science: F
Political Science
Volume 22 Issue 8 Version 1.0 Year 2022
Type: Double Blind Peer Reviewed International Research Journal
Publisher: Global Journals
Online ISSN: 2249-460X & Print ISSN: 0975-587X

Criterion to Interpretation of Prevision in the Liability

By Campos Cuesta, L.P.

Abstract- The approach towards the understanding of prevision, predictability or unpredictability arises due to the need to understand uncertainty and to have objective criteria that grant legal certainty to liability judgments; it was possible to establish the existence of a criterion called "Red Point" that is locates the exposed context or staging -in the immediate future in which the high probability of concretion of the damage is foreseen or visualized-. For this precision, two types of processes have been identified, which are part of the criterion and, will allow to identify the context in which responsibility is evaluated: the linear process and the circular process.

Keywords: *prevision, predictability, unpredictability, criteria, interpretation, liability.*

GJHSS-F Classification: *FOR Code: 160699*



Strictly as per the compliance and regulations of:

© 2022. Campos Cuesta, L.P. This research/review article is distributed under the terms of the Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0). You must give appropriate credit to authors and reference this article if parts of the article are reproduced in any manner. Applicable licensing terms are at https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/.

Criterion to Interpretation of Prevision in the Liability

Campos Cuesta, L.P.

Abstract- The approach towards the understanding of prevision, predictability or unpredictability arises due to the need to understand uncertainty and to have objective criteria that grant legal certainty to liability judgments; it was possible to establish the existence of a criterion called "Red Point" thatis locates the exposed context or staging -in the immediate future in which the high probability ofconcretion of the damage is foreseen or visualized-. For this precision, two types of processes havebeen identified, which are part of the criterion and, will allow to identify the context in which responsibility is evaluated: the linear process and the circular process.

Keywords: prevision, predictability, unpredictability, criteria, interpretation, liability.

I. Introduction

Responsibility is one of the areas of modern law that has gained more importance due to the constant and incipient appearance of injured events for the person, collectives and groups of various kinds that must be repaired. In the study of this area, conceptual challenges have arisen that have been resolved gradually and front to the modern reality.

Now, with the advance of science, the need to measure risks, identify variables and avoid damage or mitigate them, tools appear for the interpretation of structural, determinant, and transversal elements such as prevision, predictability or unpredictability identified in the process of defining the existence or not, of responsibility for causing damage.

This article, based on the existence of the transversal concept in liability such as forecasting, will make an approach to the interpretation of the circumstances surrounding the origin of thedamage, in order to establish whether through a method of observation, data collection, determination of factors and identification of processes could specify the existence of a criterion that would allow understanding the concept of forecasting in a process of responsibility, that corresponds to the precision and legal certainty required by modern law.

Once the object of this paper has been defined, topics related to the possibility of the existence of a criterion that allows usto interpret the presence or not of the prevision, which for the purposesof the investigation has been called, "Red Point", and whose definition we can advance in the description of types of processes against which the interpreter, could refer in its study for the definition or release of the existence of responsibility.

Author: e-mail: lorenacampos.cuesta@gmail.com

II. Summary

1. Identification of prevision as a transversal concept in the structure of responsibility. 2. Proposal for an order for the assessment of the circumstances surrounding the occurrence of the damage. 3. Methodology for determining the existence of the approach criterion. 4. "Red Point" criteria foridentifying prevision, predictability, and unpredictability in liability. 4.1. Linear process. 4.2. Circular Process. Conclusions.

1. Identification of prevision as a transversal concept in the structure of responsibility[1]

Prevision, predictability, and unpredictability, are concepts that have been used transversally and at various stages in the study of liability for the damage caused to the victim, these moments havebeen located in the analysis of the founding elements of current responsibility, namely: in the analysis of damage, in the configuration of diligence or risk and within the elements exonerating from liability, according to the type of liability applicable to each specific case.[2]

These mentions made prevision and its different meanings have a transversal presence in the analysis and structuring of the foundations of responsibility.

Thus, the concept of prevision used in liability has been defined as follows: "it is the *conduct aimed at anticipating the damages that may come from a behavior or an event, in the face of future but normal contingencies that should have been warned*". Definition, which presents the existence of an "anticipation of damages", and[3] of "*future but normal contingencies*", descriptions that show the need to interpret the uncertainty for the right of damages, the context of

[1] CAMPOS CUESTA, L.P., *Impact of the concept of forecasting on the elements of civil liability in Colombia*, Revista de Derecho Privado, Universidad Externado of Colombia, No. 35, July December 2018, 245-259. https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/derpri/article/view/5535

[2] In relation to the definition of the elements of liability See HENAO, J. C., *The damage,* Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 1998, 84. Regarding predictability in the assessment of diligence, BIANCA, C Massimo; ALPA, Guido; CORSARO, Luigi; FERNANDEZ CRUZ, Gaston; FRANZONI Massimo Pier; MONATERI, Giuseppe; SALVI, Cesare; SCHLESINGER Piero, ". *It is really easy to see that all the impediments that have arisen, external and internal, are ultimately resolved by obstacles to behaviour, which are susceptible to the same objective assessment of predictability and Superability*". *Studies on Civil Liability*, Translation and Editing Leysser L. León, First Edition, November 2001, Peru: ARA Editors. 349.

[3] Ibid., 1. 252.

© 2022 Global Journals

imminent events and the reference to the advance of modernity for law in general.

About the instruments for interpreting or identifying the occurrence of damage or its exemptions from liability and in order to understand the study of future contingencies, the Colombian high courts have established some parameters aimed at clarifying what is meant by normality, reasonableness, or probability, in order to explain the events in which the lack of prevision in responsibility would be configured. Thus, the Civil Cassation Chamber of the Supreme Court of Justice, "*... He has pointed out that events 'occurring in the ordinary course of life' are normally foreseeable, or the '... normal circumstances of life´, or what is not´... likely enough that the debtorshould reasonably have been wary of it.*[4,5,6]

For its part, the third section of the Council of State, referring to the precedent of civil jurisprudence, explained that, in order to determine the unpredictability of an event in the definition of contractual liability, three criteria that it called "substantive" had to be taken into account: "*1) The one referring to its normality and frequency; 2) Concerning the probability of its realization, and 3) That concerning its unexpected, exceptional and surprising character*"[7]; that for the specific case, it was not the object of consideration since it indicated "the *plaintiff did not demonstrate the reality of the facts he invoked, nor their abnormal, strange and unforeseeable nature*".

In relation to the responsibility of the Colombian State for failure of service derived from violent acts of third parties, the Council of State has indicated that the context must be identified in three dimensions to determine whether exposure to an exponential or extraordinary risk was foreseeable, this depending on the specific legal vulnerability of an individual or group. understanding as predictability, its greater risk of suffering damage and affectations, namely: "*i) distal context that refers to the existence of underlying and structural causes; ii) proximal context, understood as the level of exposure to variable pressures from the first contextual dimension and, iii) situational context, related to the degree of sensitivity to risk or evident fragility*".[8]

The ruling explains that these three contextual criteria taken from the vulnerability test of the individual or group, are adjusted to build predictability in cases of responsibility of the Colombian State in the internal conflict, in which "*beyond* the *existence of areas exposed to the risks of conflict, it is the specific situations of the individual or collective that qualify vulnerability. In turn, vulnerability translates into (a) SIC a considerable exposure to risk, which is foreseeable before the authorities responsible for guaranteeing security conditions*." [9]

Together with these classifications, high corporations have generally attended to the analysis of what they have called "the *circumstances of time, manner and place*" in which the events occurred, or the damage occurred, intended for application in the study of each specific case, considered for the evaluation of the evidence of the elements of responsibility and in a practical way in the determination of the existence of a cause stranger. For the verification of the implementation of the study of the circumstances in which the events occurred,[10] about 38 judgments were identified in the last 10 years in which they explicitly referred to this rule, in some of them to its evidentiary insufficiency and in others regarding the definition of the existence or not of a strange cause or the presence of a failure in the service.[11]

[4] Supreme Court of Justice, court judgement, May 31, 1965, G.J. CXI-CXII.

[5] Supreme Court of Justice, court judgement, 13 November 1962, and 20 November 1989.

[6] Supreme Court of Justice, court judgements, July 5 1.935, and October 7 1.993.

[7] Council of State, Chamber of Administrative Litigation, Third Section, Counselor Rapporteur: Ramiro Saavedra Becerra, July 22, 2009, File: 14389.

[8] Council of State, Administrative Litigation Chamber, Third Section, Subsection B, Reporting Counselor: Ramiro Pazos Guerrero, August 3, 2017, File: 44302. This in relation to the reading made by the instance regarding the context of the armed conflict, in which it says it surpasses "*...the threshold of ordinary risks that generally loom over the inhabitants of the country or of a given area, so that a special level of protection can be demanded from the State, on the understanding that the damage – under such conditions – becomes foreseeable*".

[9] Ditto 8, 30.

[10] Council of State, Chamber of Administrative Litigation, Third Section, Counselor Rapporteur: Mauricio Fajardo Gómez, February 9, 2011. In this case it was concluded that the victim's conduct "*constituted a sudden and sudden event for the Administration, to which it would not be legally admissible to demand the impossible, that is to anticipate the design, personal and untimely, of the deceased, who in a reckless manner and ignoring the orders of his superiors and military instructions accessed in a deceptive way to the pipe where he lost his life.*"

[11] Within the judgments of the Council of State, Chamber of Administrative Litigation, Third Section, observed are those of dates: February 10, 2011, and March 10, 2011 of the Counselor Rapporteur: Ruth S. Correa. P.; 14 March, 27 June and 24 July 2013, 30 April 2014; Counselor Rapporteur: Mauricio Fajardo; November 26, 2015, March 7, 2016, December 19, 2017, Counselor Rapporteur: Guillermo Sánchez Luque; February 25, 2016 Counselor Rapporteur: Olga M. Valle de la Oz; June 13, 2016 Counselor Rapporteur: Hernan Andrade Rincón; May 2, 2018 Counselor Rapporteur: Jaime O. Santofimio; December 10 and August 2, 2018 of the Counselor Rapporteur: Martha N. Velásquez R; May 18, 2019 Counselor Rapporteur: María A. Marín; June 28, 2019, January 31 and July 6, 2020 of the Counselor Rapporteur: Jaime Rodríguez Navas; October 3, 2019 of the Counselor Rapporteur: Carlos A. Zambrano B.; March 5, 2020 of the Counselor Rapporteur: Alberto Montaña P.; September 6, 2021 of the Counselor Rapporteur: Freddy Ibarra M.

© 2022 Global Journals

In accordance with the evidence, jurisprudential pronouncements frequently refer to the casuistic analysis of the circumstances in which the damage occurs, or in the study of the elements of responsibility, despite this there is no deepening with respect to the legal parameters in which the factors of time and place will be valued, despite being considered decisive circumstances for the attribution of the claimed responsibility.

In this way, currently the analysis of prevision as a transversal element of civil and state liability in Colombia, is valued in its modality of predictability and unpredictability within the circumstances of time, manner, and place in which the events occur. Due to its importance and frequent use, we deal with its interpretation and the importance of its order in the analysis.

2. Proposal for an order for the assessment of the circumstances surrounding the facts and the occurrence of the damage

In the analysis of the identification of damage and its attribution of responsibility, attention has been directed to the determination of the circumstances of time, manner and place in which the damage occurs and for which the study of the specific case is carried out; Although, from the information collected, these circumstances are mentioned casuistically and by way of example, the general content of its description could be subject to interpretation in the sense of obtaining an order in its assessment that allows the analysis of the case[12]; a prioritization is proposed in the elements of evaluation of the circumstances that occurred at the time of the damage.

In this prioritization in the order of the evaluation of the circumstances, I would begin with the assessment of the temporal circumstances, marked by the reference processes, to which, we will refer later, and in which temporary factors related to seasonal, historical, social cycles, trends, among others, will be taken into account, which will have an important impact when assessing normality, future circumstances, anticipation of damage or consolidation of prevision.

In this analysis of future but normal contingencies, the determination of temporal processes would be followed by the evaluation of the spatial environment or place, its geographical background and the most relevant cartographic references that start from the evidence provided by the plaintiffs as evidence; in order to finalize with the way in which the damage existed, for the precision of which greater value will be given to the factors that determine the particular way in which the circumstances were presented in each case.

In this sense, the circumstances of time will be taking more and more relevance to the extent that it will allow us to approach the understanding of the existence of normality and with it, the presence of the configuration of predictability or unpredictability in liability cases.

3. Methodology for determining the existence of the approach criterion

The methodology applied for the selection of information in this research was based on the implementation of tools for observing trends, parameters, historical events, facts of nature, public acts, and other notorious events, as well as through the collection, analysis, and classification of data.

This search for information arose from the need to understand the uncertainty, to catalog imminent events that would possibly generate risk of harm to the person, to observe human acts of repetitive characteristics when present in everyday life, which are not exempted or accepted as damages that must be assumed by the victim and that continue to be subject to reparation. As well as the need to have objective criteria that grant legal certainty to liability trials, thereby making use of tools that are part of the advances of today's society and which can strengthen the right of damages in the contextual definition of its structural elements.

In this way, it was possible to establish the existence of a criterion that would allow an approach to the determination of the prevision, predictability and unpredictability used in liability trials and as a response to each specific case; which would be based on the identification of the different processes that are being carried out or are in progress at the time of the occurrence of the damage, the deployment of the behavior or the occurrence of the external event, as the case may be.

4. "Red Point" criteria for identifying prevision, predictability, and unpredictability in liability

As we saw at the beginning, the transversal concept of prevision in liability contains two determining temporal elements in its very definition, the anticipation of damages and the determination of future but normal contingencies, of which, studied in the light of the methodology applied and in the search to grant tools that allow obtaining legal certainty in liability trials in matters related to forecasting, it was possible to identify the existence of a criterion that has been called "Red Point".

The identification of the red point criterion considered the psychological assimilation of the red dot

[12] Judgment of October 11, 1990, file 5737, the Chamber said: "*... Responsibility is not automatically declared each time a person is affected in such property (sic) since the determination of the fault that occurs in the fulfillment of such obligation depends in each case on the assessment reached by the judge about the circumstances of time, manner and place, how the facts have happened (sic) as well as the resources available to the Administration to provide the service, so that he can deduce that the fault was presented and that it has no justification whatsoever, all within the idea that 'no one is forced to the impossible.*"".

© 2022 Global Journals

with a warning and danger signal[13], taken for example at traffic lights; as well as the way in which the risks would be cataloged once their imminence and severity have been announced.[14]

This criterion arises from the observation of the conditions of normality accepted at a certain time and place as daily or routine,[15] embodied, for example, in ancestral traditions, urban or rural, the celebration of religious days, or commemoration of events of historical remembrance, for example, dates of independence, Holy Week, among others.

These conditions of normality for liability are observed under the determination of factors that will support the definition of the imminent approximation of the damage; these factors allow the understanding of the conditions in which time could be valued. Among these we find, attending ofcourse to each specific case, for example, the arrival of the rainy season in a tropical climate or thepresence of this in a desert climate.

The factors for the understanding of the imminence of the damage through the activation of the Red Point criterion, at the time of analyzing the specific case, will allow to give support to the decisions that will assess the existence of an anticipation or the presence of the future contingency through the reference of external factors identified and related to the analysis of the case. To clarify how to identify the proposed criterion, to determine external factors and to specify the wayin which anticipation has been assessed, we will mention some examples analyzed in Colombian law:

In 1994 the Colombian state analyzed the lack of prevision along with the irresistibility regarding the declaration of the existence of force majeure due to the eruption of the "Nevado del Ruiz" volcano on November 13, 1985, that caused the disappearance of the municipality of Armero in the department of Tolima, which had a population of more than 25,000 inhabitants. In this case, the configuration of unpredictability was considered, since days before the event, between[16] October 8 and November 10, 1985, the emission of ashes and gases were substantially reduced[17].

In this case, it is evident how the beginning of the natural phenomenon was foreseen by the authorities who decided to rule out the evacuation and instead, carry out preventive information activities, although the responsibility was not declared, serves as an example to examine the Red Point criterion, in the case it was proven that on March 9, 1985, Jean Jacques Wagner, Didier Mayer Rosa, Hans Mayer and John Tomblin, representative of UNDEO, Civil Defense and Ingeominas, considered that the volcano "*was not in a normal situation and, therefore, recommended its permanent observation*".[18] From the identification of the state of abnormality and the beginning of volcanic activity, the process of estimating future contingencies began, within which was the possibility of a volcanic eruption, in this case, the analysis of the Red Point begins with the declaration of the abnormality and ends in the moments before the damage. In the process it was indicated that around 5:00 p.m. on November 13, 1985 "*... by melting and fracturing of the ice cap...*" *sulfur odors are recorded in Lebanon, Anzoátegui and ash fall* in Armero" and at " *21:20, theavalanche is unleashed in the vicinity of the crater*", in this case the Red Point criterion allows evidence that it was foreseeable at 5:00 p.m. the beginning of the avalanche, once the ice cap, that took more than [19] 3 hours to reach the town of Armero.

In another example, in Colombia the largest hydroelectric project in the country and one of the largest in Latin America is being advanced, which consists of the construction of the Hidrohituango Hydroelectric Power Plant fed by energy from the use of the waters of the Cauca River, during theexecution of the project failures were evident in the stability of the dam, that forced the total damming of the riverbed and the evacuation of the surrounding populations near the affluent, considering that they were facing imminent damage to the loss of life of their inhabitants. In this project, an analysis of future contingencies was carried out that showed the imminence of damageto people and their property, which, although it did not materialize, required the representatives of the work to deploy activities aimed at addressing the situation directly and in advance of the realization of the damage, this urgency to focus on the stability of the dam and the advanced state of its failures were determining external factors for the consolidation of Red Point that prevented the greatest damage.[20]

In summary, the Red Point criterion locates the exposed context or staging – in the immediate future in which the high probability of concretion of the damage

[13] https://www.sciencefocus.com/the-human-body/why-are-warning-signs-red/ Accessed 11 December 2022.

[14] https://www.britannica.com/dictionary/red-alert#:~:text=Britannica%20Dictionary%20definition%20of%20RED,%5Bcount%5D. Accessed 11 December 2022.

[15] https://dictionary.cambridge.org/es/diccionario/ingles/normality Accessed 11 December 2022.

[16] https://volcano.si.edu/volcano.cfm?vn=351020

[17] Council of State, Third Section, C.P: Julio Cesar Uribe Acosta, June 24, 1994.

[18] Ditto 17, 28.

[19] Ditto 17, 40.

[20] https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44160611

© 2022 Global Journals

is foreseen or visualized-. For its precision, two types of processes have been identified, which are part of the criterion and will allow to identify the context in which responsibility is evaluated: the linear process and the circular process.

a. *Linear process*

The linear processes identified respond to the description of events consecutively, chronologically, and ascending, from the oldest to the most recent, in which a milestone is referred to in the moments prior to the realization of the damage.

To identify the presence of Red Point in the linear process, the following example is analyzed: On the night of October 31, 2022, the traditional Halloween celebration was held in the Itaewon neighborhood of the capital of North Korea, Seoul, presenting a human avalanche that caused the death of about 154 people; in this case it was evidenced or the beginning of the linear process three years before with the popularization of the party internationally that according to The Korea Herald[21], presented an attendance of 30,000 people, this year, after the pandemic period, the authorities showed failures in the forecast of the avalanche, because according to witnesses, Security forces "*did not lead the crowd appropriately as they left the station*" and the crowd reached 130,000 people gathered. In this case, the Red Point was activated and evidenced the failure, at the moment in which the Korean authority allowed the entry of more people to the subway station, once the neighborhood of Itaewon had already lost the flow of mobility, this or prior to the beginning of human losses.

Another case of analysis in the linear process is the nuclear accident that occurred at 01:24 on April 26, 1986, which caused the explosion of reactor four of the Chernobyl nuclear power plant, according to the ABC report during the safety test that "*intended to check if the core could be cooled in case the external power supply was lost*"[22] showed design errors and operator failures that caused the reactor to explode. In this case, the analysis of the Red Point begins in the hours prior to the test and extends until the moment of the explosion of the reactor and the exposure of its core.

In these two examples something similar happens, and it is the existence of a specific moment prior to the structuring of the responsibility indicated in the timeline, in which the appearance of connectors that evidenced the possibility of the realization of certain damages to the person refers. Thus, within the study of prevision, predictability, and unpredictability in liability, this is understood as a moment in time in the linear process that is presented as highly probable or possible for the responsible the realization of the damage.

b. *Circular Process*

As a result of the monitoring of events presented between 2016 and 2022, the possibility of establishing the presence of at least 2 types of circular processes linked to the definition of normality considered when analyzing the circumstances of time, place, and manner in which the event or damage occurred was identified. These are the processes derived from phenomena of nature and social interaction, which evidenced the presence of repetitive factors or similar to previously existing moments, which could have been noticed by decision makers in different sectors such as: environmental, defense, economic and health, once exposed the connectors that activate the cycle.

These events reported as cyclical mark their beginning and end due to the generalized alteration of daily life or global customs, they develop under the existence of the marking of repetitive factors, but they differ or stand out by the anticipated response and different from that presented in the previous cycle.

The cyclical process derived from natural phenomena marks its beginning and end according to the stationary stages of summer, autumn, spring, and winter repeated in 365 days, in tropical countries by the summer and winter seasons, accompanied by the variation in the frequency of rainfall in each of them, and in places ruled by the seas, the gravitational force of the moon, among others. For the precision of the opening of the cycle and its development, it is necessary to observe external factors connected to the natural sciences, statistical records of past seasons, technical expertise,[23] among others.

Within this circular process, the example of the phenomena of the nature of the hypothetical claims of responsibility of the State for failures in the provision of the medical assistance service derived from the expansion of a pandemic, for isolation actions or the omission of pertinent measures for the protection of the life and health of people is proposed.

We refer to the administrative measures decreed in response to the Covid-19 pandemic as a hypothetical example under study, since it involved the making of a large volume of decisions, as well as the beginning and end of a new normality:

- On March 11, 2020, the World Health Organization (WHO) the COVID-19 pandemic due to the

[21] https://elpais.com/internacional/2022-10-31/la-policia-surcoreana-admite-un-fallo-de-prevision-tras-la-avalancha-de-seul-que-costo-la-vida-a-al-menos-154-personas.html

[22] https://www.abc.es/ciencia/abci-chernobyl-errores-provocaron-explosion-chernobil-201906150101_noticia.html

[23] https://moon.nasa.gov/resources/444/tides/#:~:text=The%20Moon%20and%20Earth%20exert,are%20where%20low%20tides%20occur

© 2022 Global Journals

"alarming levels of spread of the disease and its severity, and also alarming levels of inaction".[24]

- *Between March 9 and April 11, 2020: "Countries that declared national or partial quarantine (byregions) of 14 or more... other states and regions placed restrictions on the entry of foreigners."*[25]
- *From 31 December 2020:* The global vaccination period begins with WHO approval of the *"Pfizer/ BioNTech messenger RNA Comirnaty vaccine"*[26]

This global situation highlighted the importance of making decisions aimed at containing the transmission of the virus and mitigating damage by different states, companies and people from all continents, a period in which the understanding of prevision in responsibility became more relevant due to the prevailing need to respond to the anticipation of damages from future contingencies but normal derived from the declaration of the pandemic.

In this case under study, the exponential expansion of the virus broke the state of health normality known until March 11, 2020, initiating a period of pandemic in which humanity had to efficiently anticipate the challenges posed by isolation and the subsequent reactivation of the economy, this period that would go until the beginning of global vaccination, marked for the liability for damages the importance of specifying the forecast and its understanding with an increasingly changing normality, it was commonly understood that as of December 31, 2020 we were in a new normality in which routine life had to go parallel with the permanence of Covid-19 and its variants. The reaction to the virus or its influence on everyday life, made for the analysis of the right of damages,that the contingencies exposed by the virus ceased to be considered as unpredictable, thus, being able to foresee, could not be considered as an element of exoneration of responsibility *per se.*

Thus, this cycle was assimilated to the one that occurred in the years 1918 and 1919, in which the pandemic was declared by "The Spanish Flu", which, "*spread at great speed throughout the world and in just 18 months infected a third of the world population*", this for its form of contagion, its ease of spread and the ability to saturate health systems, serving as a precedent for the valuation of the anticipation of damages in the years 2019, 2020 and 2021.[27]

On the other hand, the cyclical process derived from social interaction shows its beginning and end by the alteration of normality accepted in a generalized way by the members of the whole society, for example, the cycles marked by the reconstruction of an economic, geographical, and demographic normality after the war period, such as the period of the Cold War -March 12, 1947,to December 26, 1991- assimilated in demands for adhesion claimed by Russia to Ukraine around the reconstitution of the independence states of the Union of Soviet Socialist Republics -USSR-.

These exemplified cyclical processes become a valuable instrument when assessing the existence of liability in the specific case, to determine the debtor's ability to react to the presence of future circumstances and its ability to anticipate damages.

In turn, these circular processes could be shaped by the existence of sub-processes envisioned by external local, social, historical, and cultural factors specific to each country, ethnic group, or group with a traditional collective growth.

III. Conclusions

The concept of prevision as predictability, and unpredictability in liability for the occurrence of damage to be repaired, highlights the importance of studying the interpretation of the normal future with legal implications. What puts the law in activation of its role around the regulation of legal relationships and to contribute to a just legal order, which is manifested through judicial decisions supported by objective factors that provide judgments of responsibility, comprehensivereparation is granted, satisfactory compensation for the damages caused and confidence indecisions adjusted to law and corresponding to reality.

For the interpreter it is a challenge to identify objective connections supported by measurable factors that grant the anticipation of damage, since it is not only necessary to understand the events surrounding the occurrence of damage in an immediate environment, but in the basis of the assessment of the forecast, this must be analyzed with the time conditions, place and manner in which the damage occurs, making use of measurement tools that grant legal certainty to the law of damages.

Bibliography

1. CAMPOS CUESTA, L.P., *Incidence of the concept of provision on the elements of civil liability in* Colombia, Private Law Review, Universidad Externado de Colombia, No. 35, July-December 2018. https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/derpri/article/view/5535
2. HENAO, J. C., *El Daño*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 1998.

[24] https://www.who.int/es/news/item/27-04-2020-who-timeline---covid-19

[25] https://es.wikipedia.org/wiki/Confinamiento_por_la_pandemia_de_COVID-19#Cuarentena_por_pa%C3%ADses

[26] https://www.who.int/es/news/item/31-12-2020-who-issues-its-first-emergency-use-validation-for-a-covid-19-vaccine-and-emphasizes-need-for-equitable-global-access

[27] https://historia.nationalgeographic.com.es/a/gripe-espanola-primera-pandemia-global_12836

© 2022 Global Journals

3. *Estudios sobre la Responsabilidad Civil,* Traducción y Edición Leysser L. León, Primera Edición, November 2001, Perú: ARA Editores. 349.
4. Supreme Court of Justice, court judgement of May 31, 1965, G.J. CXI-CXII.
5. Supreme Court of Justice, judgments of November 13, 1962, and November 20, 1989.
6. Supreme Court of Justice, judgments of July 5, 1.935 and October 7, 1.993.
7. Council of State, Chamber of Administrative Litigation, Third Section, Counselor Rapporteur: Ramiro Saavedra Becerra, July 22, 2009, File: 14389.
8. Council of State, Administrative Litigation Chamber, Third Section, Subsection B, Counselor Rapporteur: Ramiro Pazos Guerrero, August 3, 2017, File: 44302.
9. Council of State, Chamber of Administrative Litigation, Third Section, Counselor Rapporteur: Mauricio Fajardo Gómez, February 9, 2011.
10. Judgment of October 11, 1990, file 5737
11. https://www.sciencefocus.com/the-human-body/why-are-warning-signs-red/
12. https://www.britannica.com/dictionary/red-alert#:~:text=Britannica%20Dictionary%20definition%20of%20RED,%5Bcount%5D.
13. https://dictionary.cambridge.org/es/diccionario/ingles/normality
14. https://volcano.si.edu/volcano.cfm?vn=351020
15. Council of State, Third Section, Counselor Rapporteur: Julio Cesar Uribe Acosta, June 24, 1994.
16. https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-44160611
17. https://moon.nasa.gov/resources/444/tides/#:~:text=The%20Moon%20and%20Earth%20exert,are%20where%20low%20tides%20occur
18. https://www.who.int/es/news/item/27-04-2020-who-timeline---covid-19
19. https://es.wikipedia.org/wiki/Confinamiento_por_la_pandemia_de_COVID-19#Cuarentena_por_pa%C3%ADses
20. https://www.who.int/es/news/item/31-12-2020-who-issues-its-first-emergency-use-validation-for-a-covid-19-vaccine-and-emphasizes-need-for-equitable-global-access
21. https://historia.nationalgeographic.com.es/a/gripe-espanola-primera-pandemia- global_12836
22. https://www.abc.es/ciencia/abci-chernobyl-errores-provocaron-explosion-chernobil-201906150101_noticia.html
23. https://elpais.com/internacional/2022-10-31/la-policia-surcoreana-admite-un-fallo-de-prevision-tras-la-avalancha-de-seul-que-costo-la-vida-a-al-menos-154-personas.html

© 2022 Global Journals

This page is intentionally left blank

© 2022 Global Journals

Global Journal of human-social science: F
Political Science
Volume 22 Issue 8 Version 1.0 Year 2022
Type: Double Blind Peer Reviewed International Research Journal
Publisher: Global Journals
Online ISSN: 2249-460X & Print ISSN: 0975-587X

A Cabinet of Outsiders? Personal Trust, Technical Expertise and Partisanship in the Ministerial Elite of the Province of Santa Fe, Argentina (1991-1995)

By María Cecilia Lascurain
Universidad de Buenos Aires

Abstract- The article analyzes the composition of the ministerial elite of the government of outsider Carlos Reutemann in the province of Santa Fe (Argentina) between 1991 and 1995. From the prosopographic analysis, it investigates, in the first place, what were the recruitment criteria of those who occupied the highest positions in the initial cabinet. The analysis shows that – contrary to what the literature indicates – Reutemann selected individuals with varied attributes (both personal confidence, political and technical), composing a multiparty cabinet. Secondly, there is a process of homogenization of the mid-term cabinet around the identification of the ministers (and their respective teams) with the ruling party. The interpretation of these changes is given by the evolution of the Justicialist Party both at the national and provincial levels, in a general context of "cartelization" (Katz and Mair, 1995) of contemporary political parties.

Keywords: ministerial elites – outsiders – justicialist party – santa fe – argentina.

GJHSS-F Classification: FOR Code: 160699

ACABINETOFOUTSIDERS?PERSONALTRUSTTECHNICALEXPERTISEANDPARTISANSHIPINTHEMINISTERIALELITEOFTHEPROVINCEOFSANTAFE,ARGENTINA19911995

Strictly as per the compliance and regulations of:

Research | Diversity | Ethics

© 2022. María Cecilia Lascurain. This research/review article is distributed under the terms of the Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0). You must give appropriate credit to authors and reference this article if parts of the article are reproduced in any manner. Applicable licensing terms are at https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/.

A Cabinet of Outsiders? Personal Trust, Technical Expertise and Partisanship in the Ministerial Elite of the Province of Santa Fe, Argentina (1991-1995)

¿Un Gabinete de *Outsiders*? Confianza, *Expertise* Técnica y Partidización en la Élite Ministerial de la Provincia de Santa fe, Argentina (1991-1995)

María Cecilia Lascurain

Resumen- El artículo analiza la composición de la elite ministerial del gobierno del *outsider* Carlos Reutemann en la provincia de Santa Fe (Argentina) entre 1991 y 1995. A partir del análisis prosopográfico indaga, en primer lugar, en cuáles fueron los criterios de reclutamiento de quienes ocuparon las más altas posiciones en el gabinete inicial. El análisis muestra que –a diferencia de lo que indica la literatura- Reutemann seleccionó individuos con variados atributos (tanto de confianza personal, como políticos y técnicos), componiendo un gabinete multipartidario. En segundo lugar, se observa un proceso de homogeneización del gabinete de medio término en torno a la identificación de los/as ministros/as (y sus respectivos equipos) con el partido de gobierno. La interpretación de estos cambios está dada por el devenir del Partido Justicialista tanto a nivel nacional como provincial, en un contexto general de "cartelización" (Katz y Mair, 1995) de los partidos políticos contemporáneos.

Palabras clave: elites ministeriales – outsiders – partido justicialista – santa fe – argentina.

Abstract- The article analyzes the composition of the ministerial elite of the government of outsider Carlos Reutemann in the province of Santa Fe (Argentina) between 1991 and 1995. From the prosopographic analysis, it investigates, in the first place, what were the recruitment criteria of those who occupied the highest positions in the initial cabinet. The analysis shows that – contrary to what the literature indicates – Reutemann selected individuals with varied attributes (both personal confidence, political and technical), composing a multiparty cabinet. Secondly, there is a process of homogenization of the mid-term cabinet around the identification of the ministers (and their respective teams) with the ruling party. The interpretation of these changes is given by the evolution of the Justicialist Party both at the national and provincial levels, in a general context of "cartelization" (Katz and Mair, 1995) of contemporary political parties.

Keywords: ministerial elites – outsiders – justicialist party – santa fe – argentina.

I. Introducción

La importancia de la figura y el rol de los/las funcionarios/as que ocupan los máximos cargos de gobierno ha sido demostrada por las investigaciones académicas. Según se ha constatado, indagar tanto en "quiénes son" los/las que habitan los lugares más altos de la jerarquía estatal (ministros/as, secretarios/as, subsecretarios/as, directores/as de área, etc.), esto es, describir sus perfiles, sus trayectorias, sus atributos y credenciales y sus modos de selección; como en cuál es su función dentro de una estructura institucional en un momento dado, constituye una ventana privilegiada para comprender la acción de los líderes gubernamentales y los principales lineamientos y objetivos que guían a una gestión de gobierno (De Luca, 2011).

Los estudios sobre gabinetes han constituido en las últimas décadas un campo de indagación propio, especialmente, entre la sociología y la ciencia política. Para Latinoamérica, se destacan investigaciones sobre los casos de México (Ai Camp, 2002), Uruguay (Chasquetti, Buquet y Cardarello, 2013), Chile (Joignant y Güell, 2011) y Brasil (Codato y Costa, 2011), entre otros. Para el caso puntual de Argentina (país del que nos ocuparemos aquí), la línea pionera de José Luis de Imaz (1964) sobre las élites estatales de la primera mitad del siglo XX ha sido retomada recientemente por un extendido cúmulo de investigaciones, tanto para analizar el período de la última dictadura militar de 1976-1983 (Canelo, 2016) como para el ciclo democrático que se inició en 1983 (Camerlo, 2013; Canelo, 2021; De Luca, 2011; Gené, 2014; Giorgi, 2014; Pomares et al., 2014, entre otros). Los abordajes han sido múltiples: cuanti y cualitativos; longitudinales o que se enfocan en coyunturas específicas; abocados a analizar de manera panorámica todo el espectro de los ministerios de un gobierno o carteras del gabinete específicas.

Según la Constitución argentina (art. 99, inciso 7), la potestad de designar a quienes ocupan los altos cargos ministeriales la tiene el/la presidente/a de la nación, que es la autoridad máxima del Poder Ejecutivo nacional. Desde el punto de vista de su función, los/las principales colaboradores/as del gabinete presidencial tienen la responsabilidad de planificar, diseñar y aconsejar a quien los/las designa en los objetivos de gobierno y en las decisiones de política pública que se ponen al servicio de dichos objetivos.[1]

Author: Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
e-mail: mcecilia.lascurain@outlook.com

[1] Con estos cargos nos referimos al personal *designado* por el titular del Poder Ejecutivo (conocido como funcionariado "político"), por

© 2022 Global Journals

Ahora bien, Argentina es un país federal en el que los estados sub-nacionales (las provincias) tienen una importancia fundamental en la política "nacional". Los/las gobernadores/as provinciales que representan la máxima autoridad ejecutiva en estos distritos, disponen de poderosos recursos políticos, económicos e institucionales para incidir tanto en sus territorios de gobierno como en el juego de la política nacional (Almaraz, 2010; Lodola, 2015). Más aún, en numerosas ocasiones en la historia argentina, el/la presidente/a ha convocado a algún/a gobernador/a a integrar su gabinete, especialmente, en las áreas dedicadas a los asuntos "políticos" del gabinete, como la Jefatura de Gabinete de Ministros o el Ministerio del Interior, este último, específicamente abocado –entre otras funciones- a las articulaciones políticas entre el gobierno nacional y los gobiernos provinciales.[2]

En este marco, este trabajo cruza dos áreas de análisis: el ya mencionado campo de los estudios de gabinetes y el análisis de la llamada política "sub-nacional". Este último es, asimismo, otro área de indagación propio que se ha venido consolidando en los últimos años en la región (Vommaro y Gené, 2018) y en Argentina (Calvo y Escolar, 2005; Ferrari y Mellado, 2016; Mauro, Ortiz de Rozas y Paratz, 2016), pero en el que las indagaciones sobre gabinetes sub-nacionales son realmente escasas.[3]

En este contexto, en este artículo buscamos aportar a los estudios sobre gabinetes en el nivel sub-nacional. Para ello, y en el marco de una investigación más amplia realizada sobre el devenir del peronismo en la provincia de Santa Fe entre 1991 y 1995[4], nos proponemos conocer quiénes fueron los/las principales funcionarios/as políticos/as designados/as por el gobernador de la provincia de Santa Fe (PSF) en dicho periodo, Carlos Reutemann. Al igual que la figura del presidente de la Nación, los/as gobernadores/as argentinos/as tienen el poder de nominar a sus principales colaboradores/as de gobierno, representados/as institucionalmente en los diversos ministerios que componen la administración pública provincial.[5]

Nuestro análisis se enfoca en una perspectiva que indaga en la integración de los gabinetes en sistemas presidencialistas de partido único (Camerlo, 2013). En estos regímenes (donde existe una tendencia al bipartidismo o poca fragmentación partidaria, como en el caso argentino), el soporte legislativo como criterio de formación de gabinetes pierde relevancia.[6] Frente a éste, aparecen otros criterios de selección y remoción de funcionarios/as como, por ejemplo, los soportes extra-parlamentarios (de grupos de interés como los sindicatos, los empresarios, la Iglesia), las capacidades técnicas individuales de los/as funcionarios/as, la afinidad ideológica, programática o personal con el/la presidente/a o la existencia de coyunturas electorales y conflictos –internos o externos– que atraviesan la gestión de gobierno (ibíd.).

En línea con esta hipótesis –transportada, de alguna manera, al nivel provincial argentino en el que, como dijimos, los poderes Ejecutivos son especialmente fuertes y las legislaturas tienen, por lo general, tendencias mayoritarias (Calvo y Escolar, 2005)-, el estudio del gabinete de la PSF entre 1991 y 1995 nos muestra que el reclutamiento de los/las funcionarios/as políticos/as es por completo ajeno a la variable del apoyo legislativo. Esta situación se da, en el caso particular de la PSF, en un escenario en el cual el gobernador posee amplios poderes para distribuir el gabinete y donde el partido de gobierno cuenta con una robusta mayoría legislativa.[7] Como veremos, la multiplicidad de extracciones partidarias que porta el personal político ministerial en la primera parte de la gestión de Reutemann (1991-1993), no responde a la necesidad de fortalecer al Ejecutivo a partir de la participación de las diversas fuerzas políticas -representadas en el poder legislativo provincial- en la

oposición a los funcionarios "de carrera", cuyo acceso y ascenso en la burocracia estatal se da a través de un concurso público.

[2] Podemos mencionar los ejemplos de Jorge Capitanich, gobernador de la provincia del Chaco que –en uso de licencia de su cargo como gobernador- se desempeñó como Jefe de Gabinete entre 2013 y 2015; y Juan Luis Manzur, quien en dos oportunidades tomó licencia en sus cargos provinciales para integrarse al gabinete de ministros/as nacional: entre 2009 y 2015 fue ministro de Salud mientras era vicegobernador de la provincia de Tucumán y desde 2021 es Jefe de Gabinete, en uso de licencia del cargo de gobernador.

[3] Para el caso argentino, existen investigaciones que indagan en las características de los individuos ocupantes de algunas carteras ministeriales de una pocas provincias: los/as ministros/as de la provincia de Mendoza entre 1983 y 1999 (Mellado, 2018); los/as ministros/as de Economía en Provincia de Buenos Aires (PBA) entre 1987 y 2007 (Pereyra); altos/as funcionarios/as del ministerio de Desarrollo Social en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA) entre 2007 y 2015 (Salerno, 2017); el gabinete inicial completo de la gobernadora María Eugenia Vidal en PBA en 2015 (Canelo, Lascurain y Salerno, 2020); los ministros y directores generales de Educación de la PBA entre 1875 y 2015 (Rodríguez y Petitti, 2017); y la elite político-estatal de la PBA entre 2002 y 2015 (Rodrigo, Tavano, Aldao y Aelo, 2020).

[4] Nos referimos a nuestra tesis doctoral: "Partido, identidad y representación en el peronismo santafesino (1991-1995). Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Año 2018.

[5] En el artículo 72, inciso 6, de la Constitución de la Provincia de Santa Fe, se expresa: "El gobernador de la Provincia nombra y remueve a los ministros, funcionarios y empleados de la Provincia, con arreglo a la Constitución y a las leyes, siempre que el nombramiento o la remoción no competa a otra autoridad".

[6] La situación contraria se observa en regímenes parlamentarios o en regímenes presidencialistas de coalición (como Brasil), donde la integración del gabinete ejecutivo tiene en cuenta el apoyo legislativo (Camerlo, 2013).

[7] Según el sistema de distribución de bancas de la Cámara de Diputados provincial, el gobernador electo se asegura la mayoría legislativa pues de los 50 miembros de la Cámara elegidos por voto popular, 28 corresponden al partido ganador y los 22 restantes se distribuyen entre los demás partidos, de manera proporcional a los sufragios obtenidos. La Cámara de Senadores se compone de un senador por cada departamento de la Provincia, elegido directamente por el pueblo, a simple pluralidad de sufragios.

© 2022 Global Journals

gestión de gobierno. Por el contrario, y desde una perspectiva sociohistórica (Offerlé, 1999) que aborda la dinámica de la acción política y el devenir histórico de la misma, mostraremos que dicha composición del gabinete responde a la relativa autonomía (con respecto al partido de gobierno y a la distribución de fuerzas en la Legislatura) con la que el gobernador compuso su equipo de colaboradores/as una vez que asumió la gobernación, utilizando diversos criterios para su reclutamiento, en función tanto de sus objetivos de gobierno como de los apoyos que recibió previamente durante la campaña.

Pero, además, el caso incluye un segundo elemento a ser analizado: la composición del gabinete de un líder *outsider* de la política. Reutemann era, por entonces, un conocido ex corredor de Fórmula Uno internacional y empresario agropecuario, sin ninguna actividad político-partidaria previa, que saltó del ámbito de los negocios y del deporte al mundo de la política profesional.[8] Sin embargo, pese a provenir de un espacio extra-político, no dejó de convocar a su gabinete a personas con aceitadas trayectorias partidarias y en cargos públicos, en vistas a disputar (y, a futuro, consolidar) su liderazgo hacia el interior del justicialismo, como así también atender a sus objetivos de gobierno. Este rasgo en el reclutamiento de la elite ministerial nos conduce a discutir la afirmación –muy extendida entre la literatura sobre *outsiders* políticos y, en particular, entre los estudios que analizan el modo en el que éstos integran sus gabinetes- de que los/as líderes *outsiders* convocan preeminentemente a personas ajenas –como ellos/as- al mundo político-partidario y de la burocracia estatal (Carreras, 2013; Siavelis y Morgenstern, 2008).

En términos teórico-metodológicos, en este trabajo abordamos al alto personal ministerial como miembro un grupo de *elite* según las altas posiciones institucionales que ocupa en la estructura de gobierno (De Imaz, 1964)[9]. Siguiendo esta perspectiva, en la primera parte del trabajo indagamos en la configuración del gabinete inicial de Reutemann, esto es, aquél integrado por las personas designadas al momento de iniciar el gobierno y asumir el nuevo gobernador. Así, a través del análisis prosopográfico (Ferrari, 2010), reconstruimos las trayectorias de quienes ocuparon los cargos de ministro/a, secretario/a, subsecretario/a e interventor/a provincial en cada una de las carteras ministeriales.[10] Dicha reconstrucción está puesta al servicio de la elaboración de una tipología de funcionarios/as que nos permita auscultar en el tipo de apoyos políticos y personales con los que contó este *outsider* al momento de su ingreso a la arena política y electoral. Concretamente, buscamos determinar en qué medida Reutemann privilegió entre los/las integrantes de mayor jerarquía del gabinete tres tipos de atributos: 1) la confianza o el conocimiento personal; 2) la trayectoria político-partidaria; y 3) la *expertise* o competencia técnica. Como mostraremos, la mayoría de las veces estos atributos aparecen mezclados, configurando tipos "mixtos" de funcionarios/as, y según tengan o no pertenencia a algún partido político.

En la segunda parte, a través de un registro más dinámico o diacrónico, abordamos el proceso que denominamos de "peronización" del gabinete, al promediar la gestión reutemannista. En efecto, hacia 1993, el gobernador produjo un recambio particular de las primeras líneas del gobierno que consistió en la expulsión de los/as funcionarios/as no peronistas y en la afiliación de otros/as al PJ. Este recambio configuró un gabinete más homogéneamente peronista, al calor de la afiliación y posterior elección de Reutemann como presidente del PJSF.

El análisis permite observar dos resultados fundamentales. En primer lugar, se observa que –en un periodo de profundos cambios en los partidos y en los formatos de representación política, en el cual cobró especial relevancia la imagen de los/as líderes políticos/as en la generación del vínculo con la ciudadanía y en el funcionamiento de las maquinarias partidarias (Cheresky, 2006; Novaro, 1994), las estructuras de estas últimas siguieron ocupando un rol fundamental al momento de integrar los puestos más elevados de las agencias estatales, aún en un caso en el que el candidato ganador a la gobernación provenía por fuera del partido político triunfante y no tenía ninguna filiación partidaria.

Ahora bien, este protagonismo de las estructuras partidarias se da en un marco de "estatalización" de los partidos políticos (Scherlis, 2008 y 2010) en el cual los/as funcionarios/as adoptan una adscripción partidaria, no a partir de una trayectoria de

[8] Luego de su acceso a la gobernación de la PSF, Reutemann inició una meteórica carrera política y partidaria que lo convirtió –en apenas dos años- en el presidente y líder del Partido Justicialista (PJ) santafesino y –al cabo del tiempo- en uno de los gobernadores peronistas más influyentes de la década del noventa en Argentina. Se afilió al PJ y fue electo presidente del partido a nivel provincial en 1993; fue Senador nacional en 1995 y re-electo gobernador en 1999; también, llegó a ser pre-candidato a presidente de la nación por esta fuerza en 1999 y en 2003, sin finalmente competir en ninguna de estas elecciones. Al respecto, ver Lascurain (2020).

[9] Esta definición de *elite* abreva en la noción millseana que la concibe según la *posición* que ocupan los individuos en una determinada estructura institucional (Wright Mills, 1987), a diferencia de la definición *funcional* de la elite.

[10] Excluimos del análisis a los/as directores/as provinciales, que son –al igual que sus superiores– también designados por el gobernador. Esta decisión se fundamenta en que: 1) no pretendemos hacer un abordaje exhaustivo del gabinete sino identificar *tipos ideales* (Weber, 1992) de funcionarios/as que resalten determinados atributos presentes en los individuos indagados, según un muestreo teórico y no estadístico; 2) la ampliación del número de cargos, su superposición y la versatilidad constatada a nivel de las direcciones (altas y bajas de cargos en una misma semana), dificultaba tanto un relevamiento riguroso como su categorización en los distintos tipos.

© 2022 Global Journals

militancia previa sino desde la ocupación de un alto cargo en el Estado. Este es el proceso que se da, en efecto, a partir de la que denominamos como "peronización" del gabinete de Reutemann y que contrasta con el modo en el que compusieron sus gabinetes los dos gobiernos peronistas que lo precedieron durante la década del ochenta (Lascurain, 2021).[11] En estos últimos, el alto personal estatal era seleccionado, en su mayoría, desde las estructuras del PJSF siguiendo una lógica "organizacional" de integración de los cargos de gobierno (Scherlis, 2010); eran tradicionales "hombres de partido", en el sentido weberiano del término (Weber, 2008).

Las fuentes con las que trabajamos tanto para reconstruir las trayectorias como para analizar los recambios ministeriales de mitad de mandato, fueron: material de prensa local (los diarios *El Litoral* de la ciudad de Santa Fe y *La Capital* de la ciudad de Rosario, los dos de mayor tirada de la provincia); documentos públicos (decretos de nombramiento de funcionarios/as asentados en el Archivo General de la Provincia); análisis de bibliografía secundaria y de publicaciones periodísticas; y la realización de entrevistas a algunos/as de los/as protagonistas de la época.[12]

Confianza personal, trayectoria partidaria y competencia técnica. El reclutamiento de los/as funcionarios/as en el gabinete inicial de Reutemann

Como mencionamos en la introducción, en este primer apartado analizamos la composición del gabinete inicial de Carlos Reutemann. Durante su campaña electoral, Reutemann se presentó ante la ciudadanía bajo un rasgo central: el de ser un "extrapartidario", un "hombre común", que venía a "trabajar por la provincia", aportando valores morales y criterios de "eficiencia" y "austeridad" a una posible gestión de gobierno (Lascurain, 2014 y 2020). Al mismo tiempo, su discurso estuvo atravesado por marcados sentidos anti-políticos ("Yo no soy político, tengo la ventaja de no tener que pintar paredes") y disputó con un enemigo claro: los "políticos tradicionales" (Lascurain, 2014). Sin embargo, como ya adelantamos, también, su condición de *outsider* político como recurso de legitimación de su figura no fue trasladada como criterio a la hora de reclutar a quienes lo acompañarían en la ejecución de las políticas de gobierno. Los/as funcionarios/as "*outsiders*" serían uno más entre los tipos del alto personal estatal que formaría parte de su primer equipo de colaboradores/as.

Antes de abocarnos al análisis empírico del gabinete de Reutemann, quisiéramos reponer los principales supuestos de las investigaciones sobre los gabinetes liderados por *outsiders* en regímenes presidencialistas, con los cuales discutiremos luego. Sintéticamente, esta literatura, de marcado corte institucionalista, ve en este tipo de dirigentes (sobre todo aquellos/as que llegan a cargos ejecutivos electivos) una tendencia a designar dos clases de funcionarios/as: aquellos/as que son "neófitos/as" en política –esto es, que carecen de experiencia partidaria previa o en la administración pública– y los/as que denomina "técnicos/as independientes" –es decir, quienes no tienen la actividad político-partidaria, provienen principalmente del mundo privado y poseen conocimientos específicos para el área que fueron designados– (Carreras, 2013; Siavelis y Morgenstern, 2008). La preferencia por parte de los/as *outsiders* de distribuir su gabinete entre estos dos tipos de individuos se basaría, según esta perspectiva, en una decisión estratégica relacionada con mantenerse lo más alejados posible de los partidos tradicionales, de modo de poder ejercer su autoridad de forma personalista, sin necesidad de recurrir permanentemente a la búsqueda de consensos y negociaciones con fuerzas políticas establecidas (con las que a ellos/as les resultaría dificultoso tramitar y/o arribar a algún acuerdo) y desdeñando, por esto mismo, el apoyo legislativo que podría otorgarles el nombramiento de ministros/as de fuerzas políticas con peso parlamentario.[13]

La perspectiva normativa e instrumental que subyace a este tipo de enfoques evalúa la conducta de las figuras recién llegadas a la arena político-partidaria como movida estrictamente por una voluntad y arbitrio personales, sin capacidad ni interés en interactuar bajo las reglas de la negociación y el consenso políticos. Todo ello redundaría en la configuración de regímenes democráticos que, aunque más "eficaces" en su administración, se volverían más inestables y conflictivos. Esta perspectiva, por lo tanto, deja a un lado la implicancia de las condiciones históricas y de los imprevistos propios de la dinámica política, que desafían y escapan al control racional de los individuos sobre sus cursos de acción. En efecto, la hipótesis que sostienen estos autores presupone algunos supuestos teóricos que podrían discutirse. Estos supuestos son: 1) que la trayectoria previa de un actor determina su accionar posterior (v.g., que la falta de una socialización político-partidaria previa lleva a los/as *outsiders* a desestimar la articulación con actores de ese mundo); 2) que las estrategias de los actores son universales y a-históricas (es decir que se comportan racionalmente y de la misma manera en cualquier momento y bajo

[11] Luego de la apertura democrática en Argentina ocurrida en 1983, la PSF fue gobernada por el PJ, sin interrupciones, hasta el año 2007. Antes de Reutemann, gobernaron José María Vernet (1983-1987) y Víctor Reviglio (1987-1991).

[12] Se realizaron 22 entrevistas a políticos/as de la época, en el marco del trabajo de campo de la tesis doctoral.

[13] Generalmente, los/as *outsiders* estudiados/as desde esta perspectiva, emergen en el marco de partidos políticos creados *à la lettre* de su candidatura.

© 2022 Global Journals

distintas circunstancias); y 3) que el personal "técnico" es necesariamente extra-partidario o "independiente" y se mantiene ajeno a los compromisos partidarios una vez que accede al cargo de gobierno.

Por el contrario, consideramos que una perspectiva socio-histórica que contemple y focalice en los atributos y las prácticas de los actores en el proceso de un devenir histórico y en la dinámica propia de la actividad política (Offerlé, 1999), nos permitiría observar otras dimensiones de la acción política soslayadas por los abordajes institucionalistas. Estas dimensiones son: 1) el modo en el que los individuos actúan y actualizan sus trayectorias pasadas según objetivos y desafíos presentes, y en función de sus proyecciones futuras; 2) la manera en la que sus estrategias pueden mutar según la sociedad y el tiempo en el que se encuentren; y 3) la observación de que las distintas categorías o "tipos" de funcionarios/as (con los atributos respectivos que los respaldan) pueden aparecer mezclados y solapados en la trayectoria de un mismo individuo. Así, es posible que convivan en los casos concretos más de un elemento (por ejemplo, que a la *expertise* acompañe la confianza; o que a aquélla acompañe la pertenencia político-partidaria).

En efecto, la tipología que analizaremos a continuación surge del cruzamiento de dos dimensiones que expresan la imbricación entre diversos elementos. Como mencionamos antes, si bien Reutemann reclutó en algunos altos cargos ministeriales a individuos "neófitos" en política, no desestimó la selección de personas con profusas carreras políticas y en la gestión pública como atributos necesarios para ocupar otras áreas del gobierno y como forma de "premiar" los apoyos que, desde distintos partidos políticos, había recibido durante la campaña. Más aún, veremos que el/la "neófito/a" o el/la "técnico/a independiente" no fue el tipo de personal mayoritario dentro del gabinete. Si miramos, por ejemplo, el cargo de mayor jerarquía ministerial (ministro/a), observamos que los/as ministros/as iniciales del gabinete tienen -en su mayoría- pertenencia algún partido del sistema político provincial[14]:

Cuadro N° 1: Carteras, titulares y extracción partidaria del gabinete inicial de Reutemann

Cartera Ministerial	Titular	Extracción Partidaria
Secretaría General de la Gobernación	Andrés Mathurín	PDP
Gobierno, Justicia y Culto	Jaime Wolf Belfer	ninguna
Hacienda, Obras, Servicios Públicos y Vivienda	Juan Carlos Mercier	MID
Agricultura, Ganadería, Industria y Comercio	José Augusto Weber	PJ
Educación y Cultura	Danilo Kilibarda	MID
Salud, Medio Ambiente y Acción Social	Lorenzo Domínguez	PJ
Secretaría de Estado de Trabajo y Seguridad Social (rango ministerial)	Jorge Antonio Bof	MID

Fuente: Elaboración propia.

Motivos del reclutamiento y pertenencia político-partidaria. Una tipología

Como analizamos en Lascurain (2014), la figura de Reutemann expresó durante la campaña electoral tres atributos representativos fundamentales: una crítica a la "política tradicional" que aparecía como la contracara de su presentación de sí como un "conciudadano" más (esto es, como una persona no-política); una relación cara a cara con el electorado, donde la proximidad, el contacto directo y una gestualidad corporal, más que la proclama de grandes discursos, sumado a su condición de *celebrity* del deporte de Fórmula Uno, produjeron una atracción inmediata entre la población con la que interactuaba; y un contenido de tipo moral y eficientista sobre lo que debía ser la política y la acción de los políticos. Al mismo tiempo, reivindicaba a la "base justicialista" y a la dirigencia "de todos los partidos" no vinculada a las primeras líneas de los gobiernos peronistas anteriores, que lo acompañaron en la campaña y que posibilitaron (además del voto de los "independientes") su victoria electoral.

Quienes integraron el gabinete inicial de Reutemann expresaban en sus perfiles esas diversas cualidades: peronistas no identificados/as públicamente con los gobiernos que los/as precedieron, miembros de otros partidos políticos, personas de confianza suya (por caso, "empresarios eficientes") y técnicos especializados/as –y no– en el manejo de las distintas carteras del Estado. En efecto, y a partir de un muestreo

[14] Esta característica constituyó una diferencia notable con respecto a otros gobernadores argentinos (también outsiders) contemporáneos a Reutemann, que siguen el patrón "típico" analizado por la literatura. Por ejemplo, el ex cantante y empresario Ramón "Palito" Ortega, gobernador de Tucumán entre 1991 y 1995 por el Frente de la Esperanza (FE) –que nucleaba al PJ y a partidos menores– no había casi incorporado referentes del PJ a su gobierno (Novaro, 1994). Otro es el caso del empresario Jorge Escobar, gobernador de San Juan durante la misma época, que al asumir su mandato constituyó, según Cintia Rodrigo (2013), un "gabinete de outsiders" (con referentes exclusivamente técnicos y extra-partidarios), dejando a un lado a los dirigentes y sectores del PJ que habían acompañado su candidatura.

© 2022 Global Journals

teórico en el que buscamos captar la mayor variedad posible de rasgos y atributos entre los miembros de la elite de gobierno, delineamos 5 tipos ideales de funcionarios/as políticos/as del gabinete inicial que representan, precisamente, estos distintos perfiles.

La tipología resulta de la intersección de dos variables. Una es el *motivo del reclutamiento*: refiere a la condición principal en función de la cual la persona fue seleccionada por el gobernador. No nos referimos a un "motivo" o "causa" objetiva del reclutamiento, sino al motivo subjetivamente mentado u objetivado por los propios actores o por terceros ante la pregunta "¿cuál fue para usted el motivo de su (la) selección como funcionario (de X)?". Al mismo tiempo, contrastamos dicha respuesta obtenida en las entrevistas con información proporcionada por otras fuentes.[15] Así, identificamos tres motivos del reclutamiento: 1) la confianza o el conocimiento personal, es decir, cuando el reclutamiento estuvo fundado ante todo en la existencia de fuertes y/o arraigados vínculos de confianza inter-personal (centralmente: familiares y amigos); 2) la trayectoria político-partidaria, o sea, cuando el principal capital de la persona para su selección era su condición de "político profesional" con larga carrera en alguno de los partidos de la provincia[16] y cuya actividad principal era la práctica político-partidaria; y 3) la *expertise* o competencia técnica, esto es, el requerimiento de que el individuo portase conocimientos y credenciales académicas y/o profesionales específicos para área para el cual fue seleccionado.[17] Como veremos, los tres motivos de reclutamiento son transversales a las distintas carteras ministeriales, excepto para algunas donde la calificación técnica es indispensable, como el Ministerio de Hacienda que, desde los años setenta, recluta especialmente a expertos/as en Economía u otras profesiones similares (Heredia, 2012).[18]

La segunda variable es la *pertenencia político-partidaria*: contempla, en un sentido amplio, si la persona seleccionada tuvo (o no) algún tipo de adscripción político-partidaria al momento de asumir el cargo. La referencia empírica fue obtenida tanto de las entrevistas como de las fuentes secundarias (principalmente, diarios locales), y se construyó a partir de la (auto)definición de los actores como identificados con algún partido o identidad política, independientemente de cuán larga fuese su trayectoria como militantes, de los espacios de esa militancia (colegios, universidades, sindicatos u otras organizaciones) o de si habían ocupado o no previamente cargos institucionales en el partido o cargos públicos. Esta variable se vuelve central en nuestro análisis pues nos permite matizar la hipótesis trabajada por la literatura en torno a la idea de que un líder *outsider* designa o privilegia designar colaboradores/as inexpertos/as en política ("neófitos/as" o "independientes").

[15] Así, por ejemplo, si la respuesta ante esa pregunta era "porque yo tenía experiencia en el área", exploramos con otras fuentes (su *Curriculum Vitae,* etc.) la trayectoria del individuo; o si la respuesta era "me convocó porque estaba a la búsqueda de figuras nuevas para que colaboran con el gobierno" se constató que, efectivamente, el individuo no poseyera actividad político-partidaria o cargos públicos previos ni ningún vínculo con actores de ese universo, a través de biografías, material periodístico, *CVs*; etc.

[16] Entre los más representativos, están: la Unión Cívica Radical (UCR), el Partido Socialista (PS), el Partido Demócrata Progresista (PDP), el Partido Demócrata Cristiano (PDC) y el Movimiento de Integración y Desarrollo (MID).

[17] Otros/as autores/as arriban a la identificación de criterios similares de reclutamiento, aunque desde el análisis de otros objetos de estudio. Por ejemplo, Gerardo Scherlis (2010) analiza los criterios por los cuales los líderes ejecutivos (nacionales y provinciales) seleccionan a sus funcionarios/as en tiempos donde los partidos políticos no son más los principales reclutadores de cuadros de gobierno; éstos son: "el vínculo personal", la "*expertise*" y (en una medida muy menor) la "afiliación partidaria". En el mismo sentido, Mariana Gené (2014) habla de "*expertise"*, "cercanía con el presidente" y "vínculos extrapartidarios" al analizar los/as ministros/as del Interior de la nación. Por su parte, Guido Giorgi (2014) considera que el reclutamiento de los/as ministros/as de todos los gabinetes argentinos (1994-2011) se organiza en torno a cuatro vectores: "sectorial", "profesional", "temporal" y "político-partidario".

[18] Una aclaración sobre lo que aquí entendemos por "conocimiento técnico o experto". Bajo esta categoría, incluimos tanto a los "tecnócratas" puros cuyo atributo distintivo es la capacitación científico-técnica o académica, como a los "tecnoburócratas" cuya *expertise* deriva especialmente del saber burocrático de la maquinaria estatal (Iazzetta, 2000). En efecto, en la investigación nos encontramos con individuos altamente calificados y especializados en términos académicos y que, a su vez, tienen una amplia experiencia estatal-burocrática en áreas de política pública donde aplicaron directamente sus conocimientos expertos.

© 2022 Global Journals

La tipología queda definida como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro N° 2: Tipos de funcionarios/as políticos/as del gabinete inicial de Reutemann

		Pertenencia Político-Partidaria	
		SI	NO
Motivo del reclutamiento	Confianza personal	Allegados con trayectoria partidaria I	Allegados *Outsiders* II
	Trayectoria político-partidaria	Políticos profesionales III	X
	Competencias técnicas	Técnicos partidarios IV	Técnicos a-partidarios V

Fuente: Elaboración propia.

Una vez definidos los tipos ideales de funcionarios/as del gabinete, en el cuadro que sigue mostramos la distribución de ministros/as, secretarios/as, subsecretarios/as e interventores provinciales entre estos distintos tipos. El universo que consideramos consta de 7 individuos con cargo de ministro/a, 11 con cargo de secretario/a, 22 con cargo de subsecretario/a y 4 interventores provinciales (total: 44).[19] Como se ve, la distribución de frecuencias es de 12 individuos entre los/as *políticos/as profesionales*, 11 entre los/as *técnicos/as a-partidarios*, 9 entre los/as *técnicos/as partidarios-as*, 3 entre los/as *allegados con trayectoria partidaria* y 1 entre los/as *allegados/as outsiders* con 1.[20]

Si agrupamos los tipos entre los/as que tienen pertenencia político-partidaria y los que son plenamente a-partidarios, tenemos entre los primeros (tipos I+III+IV) 24 funcionarios/as y entre los segundos (tipos II y V), 12 funcionarios/as.

De este modo, esta simple estadística descriptiva permite advertir el peso relativo que tuvieron los/as funcionarios/as con algún tipo de pertenencia partidaria y experiencia política en la conformación del gabinete inicial de este gobernador *outsider*. En efecto, la mayoría muestra credenciales político-partidarias, dato que permite refutar la asociación lineal entre líderes ejecutivos *outsiders* y gabinete de *outsiders*.

Cuadro N° 3: Cantidad de funcionarios/as del gabinete inicial por tipo

Allegados/as con trayectoria partidaria I	Allegados/as *Outsiders* II	Políticos/as profesionales III	Técnicos/as partidarios/as IV	Técnicos/as a-partidarios/as V	Total
3	1	12	9	11	36*
8,3%	2,7%	33,3%	25%	30,5%	100%

**Sin datos: 8 individuos*
Fuente: Elaboración propia.

Una vez definidos los tipos de funcionarios/as del gabinete y su distribución numérica, a continuación, describimos y analizamos cualitativamente cada uno de los tipos, y los ilustramos a partir de algunos ejemplos concretos.

II. Los/as Allegados/as Con Trayectoria Partidaria

En este tipo contemplamos a aquellos individuos que fueron reclutados/as en función de su relación de conocimiento inter-personal con el gobernador pero que se referenciaban, al mismo tiempo, con alguna fuerza política provincial. De modo que el atributo de mayor importancia cualitativa para ser seleccionado/a fue la relación de confianza y de conocimiento previo de Reutemann con la persona designada (paradigmáticamente, familiares o amigos) y,

[19] La lista completa de los funcionarios/as con el tipo al que corresponde se puede ver en el Anexo.
[20] Tenemos 8 casos sin datos.

© 2022 Global Journals

en un plano subsidiario, su trayectoria o pertenencia partidaria.

Si hay que ligar al entorno personal y familiar de Reutemann con alguna filiación política no es tanto con el peronismo sino con otros dos partidos de la provincia: el MID y el PDP. En cuanto al primero, un tío del gobernador (Rodolfo Weidmann) fue un importante dirigente del desarrollismo: senador y diputado nacional, embajador ante la Organización de Estados Americanos bajo el gobierno de Frondizi y profesor universitario en Derecho Administrativo (Vargas, 1997: 91). Su padre también simpatizaba con el radicalismo de corte "tradicional", según las fuentes, pues el MID es un desprendimiento de la UCR y era, sobre todo "un anti-peronista en aquél entonces". Además, Don Carlos Reutemann –un productor agrícola-ganadero de la zona central de la provincia y presidente de la Cooperativa San Carlos– tenía afinidad con la democracia progresista (el otro partido al cual se puede vincular al entorno del gobernador), un histórico partido de la provincia con fuerte ascendencia entre los sectores rurales de Santa Fe (Bonaudo y Mauro, 2014).

El mismo Carlos Reutemann contaba entre sus amigos de la adolescencia con cuadros importantes del PDP, como es el caso de Andrés Mathurín, un abogado a quien el gobernador conocía de la escuela secundaria (el colegio Inmaculada Concepción de la ciudad de Santa Fe, de los padres jesuitas). Mathurín había sido previamente fiscal municipal de la ciudad de Santa Fe (1989-1991) durante la intendencia del demoprogresista Enrique Muttis. Al momento de asumir, Reutemann lo designó como Secretario General de la Gobernación, el cargo institucional más cercano al del primer mandatario, una especie de extensión del "brazo" del gobernador (como indican las fuentes: "la firma del gobernador y la puerta de entrada a su despacho"). Sin embargo, este cuadro de primera línea del PDP renunció a su puesto en 1993 cuando Reutemann decidió afiliarse al PJ, postulándose luego como candidato a concejal por su partido de origen.

El caso de Mathurín no fue el único de un allegado con extracción partidaria no peronista que tuvo una presencia protagónica en el gabinete inicial de Reutemann. Podemos mencionar también el de Zulema Merino, subsecretaria de Recursos Naturales, dependiente del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Industria y Comercio (MAGIC). Merino pertenecía también al PDP, aunque tenía una trayectoria vinculada al sector agroindustrial. Fue, previamente a ocupar el cargo, Presidenta de la Sociedad Rural de Sunchales (una localidad del centro de la provincia, cercana a la ciudad de Rafaela, uno de los polos agroindustriales más importantes de la PSF) y secretaria del Consejo de Administración de la Fundación SanCor, entre otras entidades de este sector empresarial. Por su ocupación como empresario agropecuario (heredada de su padre), Reutemann poseía estrechos vínculos con personas del círculo de productores rurales, especialmente, de los grandes productores de la provincia. Al igual que su compañero de partido Mathurín, Merino abandonó el gobierno en 1994 para ser candidata (electa) a diputada provincial por el PDP entre 1995 y 1998.

Sin embargo, el ex piloto de carreras contaba también entre sus familiares con algunos peronistas, muy alejados de la dirigencia de primera línea, a quienes ubicó en puestos de relevancia dentro del Poder Ejecutivo. Es el caso de su primo hermano Domingo Alfredo Esquivel, quien ocupó la presidencia ejecutiva de la Caja de Asistencia Social de la Lotería de Santa Fe –con rango de Dirección provincial–, dependiente del Ministerio de Hacienda. Esquivel –abogado de profesión- será durante el segundo mandato de Reutemann (1999-2003) Secretario General de la Gobernación. En el pasado, había integrado el directorio del Banco Provincial de Santa Fe en 1980 (durante la dictadura militar), cuando Juan Carlos Mercier (ministro de Hacienda en ambos gobiernos de Reutemann) fue vicepresidente de la entidad.[21]

III. La Funcionaria *Outsider* (Los/as Allegados/as *Outsiders*)

En este trabajo entendemos por *outsiders* a aquellas personas sin extracción partidaria (King, 2002) ni trayectoria vinculada a ninguna institución de carácter político, esto es, el Estado u organizaciones ligadas a los partidos políticos o que pudieran operar como "entornos partidarios" (Sawicki, 2011): sindicatos, universidades, ámbitos periodísticos, empresariales, etc. Aquí los/as distinguimos de los/as *técnicos/as a-partidarios* porque son individuos que, además de su condición de personas ligadas personalmente a Reutemann y sin filiación partidaria alguna, tampoco portaban credenciales técnicas específicas aplicables al área de gestión estatal para la que habían sido reclutados/as.

Como dijimos, y a contramano de lo que indica la literatura, los/as funcionarios/as *outsiders* no representan la mayoría en el gabinete inicial de Reutemann (ver cuadro n° 3 *supra*). De hecho, encontramos sólo una sola funcionaria entre el alto personal ministerial que se corresponde con el tipo de *outsider* "puro" tal como lo entendemos aquí, es decir, que no posee ni vínculos con partidos políticos, ni conocimientos específicos aplicables al área para la que fue designado/a. Por cierto, dentro de las capas inferiores del Estado reutemannista se incorporaron

[21] Reutemann hizo uso de los escasos vínculos familiares que tenía con extracción justicialista para ubicarlos en el Poder Legislativo provincial. Fueron los casos de Julio Gutiérrez (primo de su primera esposa y escribano suyo, que fue presidente del bloque reutemannista de la Cámara de Diputados) y de Mario Esquivel (diputado provincial, y hermano de Domingo Esquivel).

© 2022 Global Journals

numerosas personas con este perfil. Los periodistas Eduardo Seminara y Raúl Acosta describen de manera muy gráfica (y un tanto irónica) la forma en la que este tipo de individuos -absolutamente neófitos en los quehaceres de la política y la administración estatal- habrían "saltado" casi sin solución de continuidad desde sus ámbitos de desempeño dentro del mundo privado (comercial, en algunos casos) hacia distintas dependencias o áreas del gobierno, abonando la idea de un "gobierno de *outsiders*". Afirman los autores en su libro *Para entender Santa Fe (1983-1997)*:

> Quien le vendía helados de frutilla al agua, al parecer, una de sus debilidades, fue incorporado a la lista de concejales [en 1993] […] El que cuidaba el peaje en la garita de la empresa concesionaria cerca de la localidad de Nelson (hacia el norte de Santa Fe, donde Reutemann tiene sus campos) pasó a la comisión mixta Santa Fe-Entre Ríos que regentea el Túnel Subfluvial […] Su masajista […] se instaló en Deportes de la Provincia […] (Seminara y Acosta, 1997: 30).

Ahora bien, si nos enfocamos en los cargos de elite del gabinete inicial, nos encontramos solamente con el caso de Roxana Latorre dentro de este tipo, una ex directora de un complejo educativo de Rosario a quien Reutemann conoció a poco de asumir el gobierno en una visita a esa ciudad. Latorre había llevado adelante una experiencia novedosa de calidad educativa en una institución pública que había sufrido una profunda deserción en los años previos producto, fundamentalmente, de la gran cantidad de paros docentes.[22] Bajo su dirección, la escuela logró pasar de 98 a 2500 alumnos/as. En ese marco, el gobernador la convocó para asumir la subsecretaría de Desarrollo y Racionalización Administrativa, un área dependiente del Ministerio de Gobierno que tenía por propósito llevar adelante políticas de simplificación y descentralización de circuitos administrativos del Estado. En el segundo gobierno de Reutemann, Latorre ocupará la Secretaría de Promoción Comunitaria (el equivalente al Ministerio de Desarrollo Social), para luego ser electa senadora nacional por el PJ. Como se ve, esta ex directora de escuela no tenía una trayectoria previa relacionada directamente con las áreas a las cuales fue convocada una vez que inició su carrera como funcionaria pública, ni tampoco tenía experiencia en cargos dentro del Estado ni filiación político-partidaria alguna. Sus palabras describen muy bien su condición de *outsider* total del Estado y la política antes de asumir el cargo:

> Yo me desempeñaba fundamentalmente en la docencia. Fui directora de un complejo educativo muy importante que era el Complejo Gurruchaga que empezó de cero […] Ese fue un trabajo que a mí me marcó, eso me acercó bastante a la política –yo soy docente, soy profesora de Letras– porque visitó Reutemann la escuela para conocer la experiencia, esto fue prácticamente ni bien asumió, y me convocó porque estaba a la búsqueda de figuras nuevas para que colaborara con el gobierno. Ese fue el nexo concretamente […] La experiencia con Reutemann fue, a mi juicio, muy favorable porque yo pude estar en el área de Reforma del Estado, y eso me posibilitó, primero, conocer el Estado santafesino por dentro […] y si bien el fuerte mío es la educación, él se había propuesto un tema de ordenamiento del Estado y con un equipo importante que teníamos pudimos colaborar (Roxana Latorre, subsecretaria de Desarrollo y Racionalización Administrativa entre 1991 y 1994. Entrevista con la autora, 16/5/17).

IV. Los/as Políticos/as Profesionales

Como mencionamos, el liderazgo de Reutemann se distinguió del de otros *outsiders* de su época por no descuidar los vínculos y la integración de su gobierno con cuadros cuya actividad principal era la práctica político-partidaria. Los/as "políticos/as profesionales" fueron valorados/as en base a su trayectoria, su capital y su conocimiento de los quehaceres propiamente políticos, saberes de los que un *outsider* como Reutemann debió nutrirse desde el minuto uno de su campaña y posterior asunción al Poder Ejecutivo provincial. Esto significa que el rasgo profesional-político fue valorado en sí mismo para el reclutamiento, independientemente de las credenciales técnicas que las personas pudieran portar consigo (cuestión que se refleja, en algunos casos, en la ocupación transversal de diversas áreas ministeriales y no de una única cartera, en particular) y del conocimiento personal con el gobernador. El aspecto determinante de este tipo es, entonces, que la persona se destacara por el desempeño de una carrera público-política continua a lo largo de su trayectoria profesional (sea en cargos electivos como no electivos). La señal más clara en ese sentido la emitió Reutemann al conformar la fórmula gubernamental que disputó la elección en 1991: el candidato a vicegobernador que lo acompañó fue un viejo dirigente y militante peronista, por entonces, senador provincial, Miguel Ángel Robles.[23]

En relación con la composición del gabinete gubernamental, el ejemplo de Ileana Bizzotto es característico de tipo. Contadora y afiliada al PJ, venía

[22] De 24 días de paro docente durante el año 1991 (gestión del gobernador Víctor Reviglio), la administración de Reutemann llevó a cero la cantidad de huelgas educativas entre 1993 y 1995 (Cardini y Veleda, 2002).

[23] Robles fue un dirigente de la ciudad sureña de Villa Constitución que no formaba parte, sin embargo, de las primeras líneas del partido. Fue secretario de gobierno de la municipalidad de Villa Constitución (1973-1975), senador provincial (1987-1991), vicegobernador (1991-1995), diputado nacional (1995-1999), director del Ente Regulador de Servicios Sanitarios (ENRESS) [1999-2001] y senador nacional en 2001. Fue, también, vicepresidente del PJSF durante la presidencia de Reutemann.

© 2022 Global Journals

de una trayectoria en el concejo municipal de la ciudad de Santa Fe como asesora en la Comisión de Hacienda (1983-1991). En 1991, Reutemann la designó como subsecretaria de Seguridad Social (dependiente de la Secretaría de Estado de Trabajo y Seguridad Social) por intermedio del senador peronista y contador Jorge Giorgetti, con quien Bizzotto se había formado en la militancia universitaria y profesional. Hacia 1993, fue Ministra de Salud de la provincia. Luego, continuó su carrera como diputada nacional por el PJ (1993-1997), para finalizar como concejal del municipio de Santa Fe (1999-2003).

Otro caso de este tipo es el del abogado Alberto Juan Filippi, subsecretario de Logística del MAGIC, quien fuera recomendado por el vicegobernador Robles en base a su trayectoria militante. Provenía del sector del dirigente peronista Raúl Carignano y había sido congresal del PJ durante tres periodos. En tanto que abogado, prestó sus servicios como secretario del bloque de senadores del PJ entre 1983 y 1991.

Otro ejemplo de político profesional originariamente no peronista es el de Danilo Kilibarda, un político radical de la UCR Intransigente (UCRI)[24] que ocupó el cargo de ministro de Educación. Abogado especializado en Derecho Penal, docente universitario y diputado provincial (1958-1962 y 1963-1976) fue, también, Convencional Constituyente en 1961 y secretario de la convención reformadora provincial. A partir de 1963, con la fundación del Movimiento de Integración y Desarrollo (MID), prolongó su carrera política en ese partido (De Marco, 2004) y terminó como diputado provincial por el PJ (2003-2007). Renunció al MID en 1983 en desacuerdo con un homenaje que el partido le había hecho al ex gobernador de facto Roberto Casís y nunca se afilió al peronismo. Fue, también, presidente del Colegio de Abogados de Santa Fe (2001-2003). Sin embargo, a los tres meses de iniciada su gestión como ministro debió renunciar en medio de un fuerte conflicto docente[25]. Lo reemplazó otro hombre de partido, el peronista Ricardo Kaufmann, quien tampoco estaba especializado en el área educativa (era abogado, y venía de ejercer como Juez de Cámara en el Poder Judicial provincial; fue senador provincial entre 1983 y 1987 y entre 2011 y 2022 y, también, Director del Banco de la PSF en 1993). Kaufmann tuvo una duración similar en el cargo de ministro a la de su antecesor. Recién bajo la gestión de Fernando Bondesío –por entonces funcionario del ministerio del Interior de la Nación, radical y a quien llamaban el "ministro-gerente"– la cartera asumió una dirección más estable en el tiempo.

Todos estos perfiles de funcionarios/as del gabinete reutemannista se asemejan entre sí, entonces, por portar largas y continuadas carreras político-partidarias en distintos ámbitos del Estado (Ejecutivo y Legislativo), sin especializarse en ningún área en particular o sin que sus credenciales técnico-académicas fueran objeto de aplicación directa en el área para la cual habían sido designados/as.

V. Los/as Técnicos/as Partidarios/as

Este tipo está compuesto por una doble cualidad: técnica y político-partidaria. Según indicamos en la introducción, adoptamos aquí una definición amplia de personal *técnico*: es todo/a aquel/lla funcionario/a con credenciales académicas cuyos conocimientos aplica directamente en el área para la cual fue reclutado/a. Esa *expertise* puede coincidir con grados variables de experiencia en el manejo de la administración público-estatal (desde una larga experiencia hasta ninguna), pero sí debe cumplirse el aspecto de que coinciden sus credenciales técnico-académicas con el ámbito de aplicación de políticas públicas propias del área en la que fue designado/a. No entran, entonces, en este tipo aquellos/as funcionarios/as que poseen una formación científico-académica cuyos conocimientos no son específicos para el área en la cual se desempeña.

Por su parte, al componente técnico de estos/as funcionarios/as se le agrega el *político-partidario*. En efecto, numerosos individuos con militancia y con trayectoria electoral en alguna fuerza política son, a su vez, profesionales especializados en el manejo de áreas específicas del Estado. Así, la existencia de trayectorias mixtas que integran recursos técnicos y político-partidarios refuta la perspectiva de algunos/as analistas que asumen esas categorías como mutuamente excluyentes (Carreras, 2013; Siavelis y Morgenstern, 2008). En este sentido, la literatura ha alcanzado un sostenido consenso en cuanto a la imbricación, la tensión y/o la suplementariedad entre los recursos *técnicos* y los *políticos* de las élites estatales (Bohoslavsky y Soprano, 2010; Camou, 1998; Morresi y Vommaro, 2011), en especial, desde el ascenso de los/as economistas –en Argentina y en el mundo occidental, en general– a puestos clave de decisión de política pública (Heredia, 2012).

Como ocurre con los/as funcionarios/as estatales del nivel nacional –entre quienes la militancia universitaria ha sido el primer escalón para largas carreras políticas (Giorgi, 2014)–el ámbito universitario (cuna de la formación del conocimiento académico)

[24] La UCRI fue un desprendimiento de la UCR ocurrido hacia 1957 bajo el liderazgo de Arturo Frondizi, que adoptó una postura de diálogo con el peronismo (por entonces, proscripto por la dictadura de la Revolución Libertadora), fracturándose con el sector liderado por Ricardo Balbín (la UCR del Pueblo), que mantuvo una línea más antiperonista.

[25] Todo el gabinete de Kilibarda también portaba un perfil político-profesional: eran mayoritariamente políticos del MID que, en algunos casos, el ministro conocía desde los inicios de su actividad política en los años 60.

© 2022 Global Journals

también ha sido un espacio privilegiado de acción y formación militante para los/as políticos/as santafesinos/as. Estos espacios fueron, fundamentalmente, la Universidad Nacional de Rosario y la Universidad Nacional del Litoral, radicadas en las principales ciudades de la provincia. En efecto, la Universidad operó no sólo como un espacio de socialización sino también como una suerte de "entorno partidario" (Sawicki, 2011) proveedor de cuadros técnicos a los gobiernos peronistas de Santa Fe desde 1983. En ese marco (especialmente, desde la función docente), se crearon agrupaciones de profesionales peronistas tales como la "Comisión de Profesionales Peronistas" (en la Facultad de Ciencias Económicas de la U.N.L. en la ciudad de Santa Fe) y la agrupación "Jóvenes Profesionales con Vocación en Comercio Exterior" (en la misma casa de estudios). Estas experiencias se forjaron también en otras provincias cercanas a la PSF como, por ejemplo, la "Asociación de Docentes Peronistas" de la Facultad de Agronomía, Universidad de Entre Ríos (limítrofe con Santa Fe) o la "Agrupación Peronista de Trabajadores Docentes" de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de La Plata, que proveyó desde el peronismo cuadros técnicos al Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires entre 1987 y 2007 (Pereyra, 2016). Entre las entrevistas que realizamos, un dirigente peronista muy cercano a la figura de Reutemann relata la importancia de las redes político-técnicas creadas en la Universidad para la formación de futuros/as funcionarios/as de gobierno:

> En la UNL [Facultad de Cs. Económicas] participaba políticamente en la Comisión de Profesionales Peronistas […] Militamos fuertemente desde el '73 hasta el '76. Entonces armábamos grupos donde tomábamos a compañeros que veíamos con vocación y los empezábamos a desarrollar. Eso hizo que en el '83 cuando volvió de nuevo la democracia yo fuera el primer secretario de Comercio Exterior que tuvo la provincia; me puso Vernet y Reviglio me dejó en el cargo hasta el 1991. Todo eso posibilitó armar un grupo de jóvenes profesionales, el título era 'Jóvenes Profesionales con Vocación en Comercio Exterior' […] Es una forma de ver cómo la Universidad va formando líderes y tiene un impacto fundamental en la militancia, el apego a la ciencia, la tecnología, a la formación social, es fundamental para forjar un dirigente (Jorge Giorgetti, Senador provincial entre 1991 y 1995. Entrevista con la autora, 12 y 13/10/16).

La provisión permanente de cuadros que brindaban las Universidades –y las agrupaciones político-profesionales formadas en ellas– a los distintos gobiernos santafesinos desde la recuperación democrática (todos ellos peronistas), se expresa en la continuidad de algunas trayectorias de funcionarios/as técnicos/as peronistas que se iniciaron en la gestión del gobernador José María Vernet, continuaron durante la de Víctor Reviglio (en ambas, ocupando segundas líneas de la jerarquía estatal) y se extendieron hasta la de Carlos Reutemann, donde aparecen en las primeras líneas.

Una trayectoria que refleja este aspecto es la de José Augusto Weber. Ingeniero agrónomo (UNL), fue secretario de Recursos Hídricos de la provincia (1983-1987), Director Regional del INTA (1987-1991) y ocupó cargos en la Dirección de Suelos y Aguas y de Extensión e Investigación Agropecuarias del MAGIC. Fue, además, docente universitario. De acuerdo a sus antecedentes técnico-académicos, Reutemann lo designó como ministro de Agricultura y Ganadería, cargo que ocupó durante tres años y medio. Además, como político profesional del PJ se presentó a elecciones generales en varias oportunidades: fue candidato a vicegobernador en 1991 acompañando al senador nacional por Santa Fe, Luis Rubeo, en una lista alternativa a la de Reutemann, y fue electo dos veces concejal de la ciudad de Santa Fe (1997 y 2001), luego de lo cual regresó al INTA en Buenos Aires. Junto con él fueron designados en el ministerio varios peronistas provenientes del mundo universitario y técnico-estatal: el secretario de Agricultura y Ganadería, el ingeniero agrónomo Miguel Ángel Paulón, que se había desempeñado en la Dirección de Extensión del MAGIC, había sido docente universitario y venía del sector privado como gerente de producción Primaria en la Cooperativa SanCor; y el Director Provincial de Ciencia y Técnica, el ingeniero agrónomo Eugenio Astegiano, peronista y docente universitario, también propuesto por el ministro Weber.

Otro ejemplo de funcionario técnico-partidario es el de Lorenzo Domínguez, un médico originario de la provincia de Mendoza que se graduó en la UNR y se especializó en clínica médica y reumatología. Fue director de centros de salud y de hospitales mendocinos y trabajó como médico sanitarista en Perú. En su provincia natal, estuvo vinculado políticamente con el dirigente peronista José Octavio Bordón, quien desarrolló su carrera política en la provincia cuyana (fue gobernador entre 1987 y 1991) pero era oriundo de la ciudad de Rosario. Según las fuentes, Domínguez fue designado por parte de Reutemann como ministro de Salud, Medio Ambiente y Acción Social de la provincia como reconocimiento a su trabajo en el ámbito de la salud desde su intendencia en la ciudad de Puerto General San Martín (1983-1991), al sur de la provincia. Su subsecretario de Salud y Medio Ambiente, el doctor Gerardo Fiorotto, también era un funcionario del mismo tipo: médico, venía de trabajar en el área en Puerto General San Martín y pertenecía al peronismo[26]. Durante el segundo gobierno de Reutemann, Domínguez será secretario de Estado de Medio Ambiente (1999-2001), ministro de Gobierno (2001-2002) y vicepresidente del Consejo Federal de Medio Ambiente.

[26] Todos/as los/as funcionarios/as del gabinete conducido por Domínguez eran peronistas.

© 2022 Global Journals

Reutemann también confió áreas sustantivas del gobierno a individuos con altísimas credenciales técnicas y académicas que tenían historia de militancia política en otros partidos políticos. El caso más emblemático en este sentido es el del ministro de Hacienda, quien lo acompañó durante sus dos mandatos gubernamentales. Juan Carlos Mercier –contador público, Doctor en Ciencias Económicas (UNL) y con militancia política en el MID– tuvo una extensa carrera en la administración pública provincial previo a asumir como funcionario de Reutemann. Mientras tanto, durante los periodos en los que estuvo fuera de la gestión pública, se dedicó al ejercicio de la profesión y a la docencia y representación política universitaria[27]. A los 16 años ingresó a la administración pública provincial y se orientó al ámbito de finanzas e impuestos. Se desempeñó en la Dirección Provincial de Vialidad (1966-1971), fue Subdirector y Director de Rentas de la provincia (1971-1972 y 1973-1979), secretario de Hacienda de la municipalidad de Santa Fe (1972-1973), vicepresidente del Banco Provincial de Santa Fe (1981-1982) y ministro de Hacienda de la provincia en el último periodo de la dictadura militar (1982-1983). Fue consejero estudiantil y, como docente, consejero en la Facultad de Ciencia Económicas y luego en el Consejo Superior de la UNL. Asimismo, tuvo una intensa actividad gremial-profesional: fue presidente del Colegio de Graduados de Ciencias Económicas y presidente de la Federación Argentina de Graduados. En esta última, entró en conocimiento con Domingo Cavallo (ministro de Economía de la nación entre 1991 y 1996) y con Jorge Caminotti, ministro de Economía de Córdoba durante el mismo periodo que Cavallo.

Al igual que Cavallo, Mercier operó como un "superministro"[28] durante los dos gobiernos de Reutemann. No solamente concentró en su persona la titularidad de los Ministerios de Hacienda y de Obras, Servicios Públicos y Vivienda, sino que también controló las "cajas" de todos los ministerios mediante la potestad que le dio el gobernador de designar a los secretarios de Logística de todas las áreas[29]. En las propias palabras del ministro:

> Yo no se cuál es la razón por la cual a mí [Reutemann] me dio tanto espacio de poder. Es cierto que yo lo planteé pero, ¿por qué él me lo dio?; yo creo que algo tuvo que ver Cavallo que me conocía de muchos años antes, y que tenía una visión, no para mí sino para toda la gestión, de que había que hacer una reforma importante del Estado y que él quería un ministro fuerte. Entonces, lo que era Hacienda y Economía y toda la parte de Obras Públicas, empresas, él la quería bajo una [dirección] […] Yo pude poner a todos los secretarios de Logística, pero además me permitió controlar las cajas de todos los ministerios (Juan Carlos Mercier, ministro de Hacienda y Obras entre 1991 y 1995. Entrevista con la autora, 17/10/16).

Luego de su paso por el ministerio, se probó en la arena electoral, ya bajo la etiqueta del PJ: fue electo diputado provincial (1995-1999) y senador provincial (2003-2007).

VI. Los/as Técnicos/as A-Partidarios/as

Este tipo fue muy característico del gabinete reutemannista. Los/as especialistas en distintos saberes técnicos y profesionales –y que debieron aplicarlos al área para la que habían sido designados/as– pero que, además, no tenían ningún tipo de filiación partidaria, ni experiencia política ni trayectoria en la gestión pública, ocuparon áreas estratégicas del gobierno. Este tipo se corresponde con el/la "técnico/a independiente" del/la que habla Carreras (2013).

El propio ministro de Gobierno, Justicia y Culto –un cargo equivalente al de ministro/a del Interior nacional, pero que concentra aún más funciones ya que se ocupa de las relaciones políticas del gobernador con un espectro más variado de actores (legisladores/as, jueces/zas, intendentes/as, Iglesia, Policía, corporaciones de la sociedad civil, etc.)– era una persona que no tenía ninguna credencial partidaria. Sin embargo, el Juez Federal de Rosario Jaime Wolf Belfer tenía tras de sí una extensa carrera judicial que lo había puesto en vinculación con gran parte de los actores con los que luego tendría que interactuar. Fue Juez de primera instancia del Trabajo de la segunda nominación de los tribunales rosarinos (1971-982); vocal de la Cámara del Trabajo de Rosario y vocal de la Cámara Federal de Apelaciones (hasta antes de asumir como ministro). Fue también vocal del directorio del Colegio de Abogados de Rosario, integrante de la comisión redactora del anteproyecto del Código Procesal Laboral para la PSF y se desempeñó como Jefe de la oficina de Patrocinio Jurídico del Departamento Provincial de Trabajo.

Los vínculos de confianza personal no estaban ausentes, sin embargo, en la designación de Belfer. Su hermano –también abogado– era asesor de Domingo Cutuli, por entonces vicepresidente del Automóvil Club Argentino y quien fuera *manager* de Reutemann durante su carrera como deportista internacional. Belfer debió renunciar a su cargo en 1993 por dificultades con el

[27] La mayoría del personal subordinado a Mercier en el Ministerio de Hacienda portaba un perfil similar: profesionales (en su totalidad, contadores públicos) con experiencia en el sector público, con actividad académica y con filiación en el PDP.

[28] Sobre la condición de Domingo Cavallo como un "superministro", consultar Gené (2014).

[29] Un perfil similar tuvo su par de la provincia de Santa Cruz, Julio de Vido, que concentró la dirección de ambas carteras ministeriales (Sosa, 2014).

© 2022 Global Journals

manejo político de la Policía santafesina y, a diferencia de otros *outsiders*, no se afilió al justicialismo sino que mantuvo su condición de hombre a-partidario.

Otro *técnico outsider* y persona muy allegada a Reutemann fue el Director de Vivienda y Urbanismo, un vecino suyo y arquitecto que le había diseñado su casa. Alberto Hammerly estuvo al frente del ente autárquico que manejaba el presupuesto para las obras de vivienda de toda la provincia y que fue re-jerarquizado como Secretaría al promediar el primer mandato del gobernador. A diferencia de Belfer, Hammerly se afilió al PJ y desarrolló una plena carrera político-profesional, presentándose a elecciones populares en varias oportunidades: fue presidente del Concejo municipal de Santa Fe (1995-1999), presidente de la Cámara de Diputados provincial (1999-2003) –siempre por el PJ– y ministro de Obras y Servicios públicos (2003-2007), luego de haber sido candidato a gobernador y perder frente al candidato ganador, Jorge Obeid. Falleció en 2008.

Un tercer ejemplo de este tipo lo constituye Jorge Álvarez, subsecretario de Información Pública, a quien el gobernador conocía por intermedio de la familia de su ex esposa, que era dueña del Canal 13 (el medio de televisión más importante de la ciudad de Santa Fe). Álvarez –periodista con larga trayectoria en los medios locales, sobre todo en temáticas culturales– fue designado como subsecretario de Información Pública, dependiente de la Secretaría General de la Gobernación. Se esperaba que, en función de su labor profesional en medios de comunicación, este funcionario portara credenciales y nexos socio-profesionales que sirvieran a su desempeño como titular del área dedicada a la comunicación de los actos de gobierno.

"Peronización" en el gabinete intermedio: recambio gubernamental en función de objetivos gubernamentales

Al promediar el gobierno, Reutemann realizó un recambio en las posiciones ministeriales más encumbradas del gabinete que adoptó una característica particular: al calor del proceso de su afiliación y elección como presidente del PJSF, algunos/as ministros/as y funcionarios/as no peronistas abandonaron el gobierno y otros/as replicaron la decisión del gobernador y se pasaron a las filas justicialistas. En este punto, debemos precisar un elemento que condicionó la relación del gobernador con el partido de gobierno desde los inicios de su gestión. En efecto, a poco de asumir al frente del Poder Ejecutivo, algunos sectores relevantes del peronismo local empezaron a expresar públicamente su disconformidad con Reutemann por la poca representación peronista que había en el gabinete. En este sentido, el vicegobernador Robles, afirmaba:

> Como peronista, me gustaría que hubiera más justicialistas en el gabinete. Yo pienso que Juan Carlos Mercier y Andrés Mathurín, por ejemplo, son dos excelentes personas, pero también creo que el justicialismo tiene hombres muy capaces para ocupar los cargos. El peronismo tiene una cantidad de dirigentes que perfectamente podrían ser convocados. Ello no quiere decir que esté en contra de los extra-partidarios […] Simplemente he expresado un sentir en cuanto a la proporcionalidad de hombres del justicialismo en el gabinete (Miguel Robles, vicegobernador entre 1991 y 1995. *EL*, 20/1/92).

Según la visión de Robles, los no peronistas eran necesarios "para una etapa inicial del gobierno", que mostrase un contraste claro con las disputas y la crisis de representatividad que había padecido la dirigencia peronista anterior. Luego, la representación de funcionarios/as pertenecientes al PJ debería llegar a un "80% del gabinete" (*EL*, 19/1/92).[30]

Los ecos de estas primeras discusiones internas se empezaron a manifestar en algunos recambios de las segundas líneas del gabinete. Así, el que era subsecretario de Empresas, Obras, Vivienda y Servicios Públicos, un contador y empresario constructor (Marcelo Vorobiof), fue reemplazado por un hombre del PJ (el ingeniero Daniel Depetris). Su perfil "demasiado empresarial" chocó con otros criterios que se barajaban dentro del gobierno, que tenían que ver no solamente con "un simple análisis económico o jurídico". Según la prensa, "entre los motivos de este alejamiento no estuvieron ausentes los celos por su actuación que lo llevaron a un protagonismo dentro de la cartera, no siendo un hombre del justicialismo" (*EL,* 22/9/92).

Unos meses más tarde, se produjo otro recambio en el gabinete: el ministro de Salud, Lorenzo Domínguez, renunció a su cargo, luego de enfrentar denuncias de corrupción. Esta modificación no buscó sumar peronistas al gabinete (pues quien dejaba el cargo provenía del justicialismo) pero ilustra muy bien el clima reinante orientado a imprimir ciertas marcas "peronizadoras" al entorno de gobierno. Domínguez fue reemplazado por otro (ferviente) peronista: el médico José Luis Imhoff, también ex deportista y entrenador de equipos de rugby. Imhoff provenía de una familia de médicos fuertemente identificada con el peronismo, aunque ninguno había ejercido cargo público alguno. La ceremonia de asunción del nuevo ministro puso en escena elementos clásicos de la tradición peronista, manifestados tanto en el discurso de Imhoff como en el canto de la "marcha peronista" entonado por el auditorio allí presente, según el relato de la prensa. Dijo Imhoff:

[30] El gobernador de San Juan, Jorge Escobar (también un *outsider*), atravesó un proceso similar de cuestionamiento por parte de los/as peronistas que reclamaban "una peronización del gobierno" (Rodrigo, 2013: 143-146).

© 2022 Global Journals

> Amigos y compañeros. Espero que con la ayuda de Dios y la mirada atenta del General Perón y María Eva Duarte de Perón pueda cumplir con las funciones asignadas […] Además de Dios está el Estado […] Donde hay una necesidad, hay un derecho […] Todos somos peronistas en la Argentina, sólo que pasa que algunos no lo saben (Nota: "Juró el Dr. Imhoff en un acto con marcado sesgo político", *EL*, 16/12/92).

Finalmente, en julio de 1993 (a un mes de realizarse la interna partidaria en la que Reutemann se erigió como nuevo presidente del PJSF) se produjo la renuncia en bloque de extra-partidarios de primera línea que fueron reemplazados por nuevos funcionarios peronistas. Los recambios –en áreas sustantivas del gobierno– se dieron, por un lado, en la Secretaría General de Gobierno, donde el demoprogresista Andrés Mathurín fue suplantado por el peronista Horacio Rosatti, un joven abogado constitucionalista de 37 años que venía de cumplir sus funciones como secretario de Gobierno, Cultura y Acción Social de la municipalidad de Santa Fe (previamente, había ejercido como fiscal municipal de la misma ciudad).[31] Según la prensa local, el recambio de Mathurín respondía directamente al pedido del justicialismo de preservar el cargo para un hombre de sus filas (*EL*, 23/7/93).

Por otro lado, la salida del entonces ministro de Gobierno, Jaime Belfer, fue producto de un enroque dentro del gabinete: el que era secretario de Estado de Trabajo –Jorge Bof– reemplazó a Belfer en su cargo, mientras que aquél fue sucedido por quien era su segundo en la jerarquía de la secretaría laboral, el Dr. Celsio Ángel Fumis. Tanto Bof como Fumis eran hombres del MID que se habían pasado a las filas del justicialismo en el contexto de la afiliación del gobernador al PJ. Según la prensa, el motivo de la salida de Belfer del gabinete era "oxigenar" la cartera. Reutemann deseaba poner una figura con mayores dotes para la negociación política con los demás poderes y actores que integraban el Estado en sus diversas áreas. En el marco de los conflictos que se venían arrastrando hacía tiempo con las autoridades de la Policía (recambio de cúpula mediante) y de la poca fluidez con las autoridades de las Cámaras legislativas, el gobernador había visto "la necesidad de darle una renovada y más eficiente dinámica a la relación con el Poder Legislativo; mantener un diálogo más abierto con todos los sectores sociales y factores de poder y mejorar la interrelación con la cúpula policial" (*EL*, 23/7/93).

Para la mitad del mandato del gobernador, por lo tanto, la configuración de las cabezas ministeriales quedó casi completamente conformada por individuos con extracción justicialista (se cumplía, finalmente, el "80% de peronistas" que había solicitado el vicegobernador Robles):

Cuadro N° 4: Carteras, titulares y extracción partidaria del gabinete intermedio de Reutemann

Cartera ministerial	Titular	Extracción partidaria
Secretaría General de la Gobernación	Horacio Rosatti	PJ
Gobierno, Justicia y Culto	Jorge Bof	PJ
Hacienda, Obras, Servicios Públicos y Vivienda	Juan Carlos Mercier	MID
Agricultura, Ganadería, Industria y Comercio	José Augusto Weber	PJ
Educación y Cultura	Fernando Bondesío	UCR
Salud, Medio Ambiente y Acción Social	José Luis Imhoff	PJ
Secretaría de Estado de Trabajo y Seguridad Social (rango ministerial)	Celsio Fumis	PJ

Fuente: Elaboración propia.

¿Qué características adoptó esta "peronización" del gabinete? ¿Qué factores coyunturales pueden explicarla? Y además, ¿nos hablan de algún proceso más general experimentado por los partidos políticos tradicionales en su relación con el Estado?

En cuanto a la primera cuestión, este proceso se enmarcó en las transformaciones que atravesaba el peronismo a nivel nacional. Desde marzo de 1991, estaba en marcha un proceso de "Actualización Doctrinaria" que buscaba consolidar el proyecto gubernamental del presidente Carlos Menem bajo el paraguas institucional del justicialismo (Palermo y Novaro, 1996). Hacia 1993, además de las elecciones legislativas de ese año, Menem necesitaba fortalecer el núcleo de dirigentes justicialistas para garantizar la Convención Reformadora de la Constitución a realizarse al año siguiente (cuyo propósito principal era sancionar la re-elección del cargo de presidente de la nación). En ese marco, se afiliaron al PJ numerosos/as dirigentes de otros partidos que apoyaban el proyecto menemista

[31] Rosatti desarrollará luego una extensa carrera política, siempre bajo la etiqueta del PJ. Entre 1995 y 1999 fue intendente de Santa Fe; fue Procurador del Tesoro de la nación (2003-2004); Ministro de Justicia y Derechos Humanos de la nación (2004-2005) y desde 2016 Ministro de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. En función de su perfil, su reclutamiento estuvo ligado también a la necesidad de contar con peronistas expertos/as en constitucionalismo, en vistas a la Reforma Constitucional del año 1994. Así, Rosatti ocupó uno de los primeros lugares en las listas para convencionales constituyentes por el PJ (número 7) en representación de la PSF (EL, 31/5/93).

© 2022 Global Journals

como, por ejemplo, figuras pertenecientes al PDC y al MID.[32]

A nivel local y en paralelo al desarrollo de aquél proceso nacional, el peronismo santafesino estaba atravesando la discusión sobre la "cuestión del Senador"[33]. En su disputa con el presidente Menem por el/la candidata/a que sustituiría a la Senadora nacional Liliana Gurdulich, Reutemann buscó dar muestras de su voluntad de conducir el justicialismo santafesino para así definir, desde el interior de la fuerza, las candidaturas y lugares de poder. Este dilema se resolvió mediante la normalización del PJSF, el llamado a elecciones internas y la victoria de Reutemann como presidente del partido en mayo de 1993. El proceso de selección del/la senador/a nacional que atravesó todo el año 1992 hasta junio de 1993 tuvo como corolario la remoción de estos altos funcionarios no peronistas y el reconocimiento a los afiliados justicialistas dentro del gabinete.

Ahora bien, ¿fue ésta una "peronización" del gabinete en el sentido de dotar al gobierno de funcionarios con *peso partidario* (De Luca, 2011)? ¿Importaba al gobernador a través de estas modificaciones dar mayor lugar a las estructuras del partido en las decisiones gubernamentales? ¿Fue ésta una manera de sostener las redes de base del partido, persiguiendo un objetivo organizacional (Scherlis, 2010)? Lejos de ello, interpretamos que esta nueva configuración del gabinete que alejó a los/as extra-partidarios/as y colocó en los cargos de mayor jerarquía a individuos comprometidos –al menos, formal e institucionalmente– con el justicialismo, no tuvo que ver con perseguir propósitos vinculados a la lógica tradicional de integración de las agencias estatales con miembros del partido de gobierno (v. gr., lograr cohesión y disciplina partidaria, favorecer el financiamiento partidario a través de las cuotas de los/as funcionarios/as o fortalecer las redes de militantes). Por el contrario, estos cambios expresaban el despliegue de una nueva lógica de re-equilibrio del poder entre los miembros del gabinete que, sin desatender los reclamos de algunos sectores del partido, buscase la homogeneización de los/as funcionarios/as en función de objetivos *gubernamentales*, esto es, lograr un mayor control de las instituciones del Estado, reclutar expertos/as y políticos/as con habilidades técnicas y de negociación en las distintas agencias del gobierno y buscar apoyo entre distintos actores políticos y/o grupos de interés (ibíd.).

En el caso que analizamos, la motivación del gobernador fue dar señales claras tanto hacia los dirigentes locales como hacia el resto de los gobernadores peronistas y al propio presidente de la nación de que él era el nuevo líder en el gobierno y dentro de la fuerza gobernante a nivel provincial. Una evidencia clara de los objetivos gubernamentales que persiguió este cambio de gabinete es que la "partidización" de algunos individuos de la élite ministerial se produjo desde sus cargos en el Estado y no a partir de una trayectoria partidaria anterior. Como describe Gerardo Scherlis –recuperando los elementos de la *cartelización* de los partidos políticos contemporáneos desarrollada por Katz y Mair (1995)– los actuales partidos (de oposición, pero más aún los de gobierno) ya no son algo separado del Estado, así como tampoco los/as funcionarios/as (sean técnicos/as con o sin credenciales partidarias) son algo distinto del partido en el gobierno (Scherlis, 2008 y 2010). Efectivamente, en un país como la Argentina donde el proceso de des-institucionalización de los partidos (esto es, la tendencia a la personalización y estatización partidarias) ha alcanzado niveles importantes, afirma, "lo que llamamos el partido en el gobierno en la actualidad resulta precisamente de la capacidad del líder electo de incorporar a la gestión redes de expertos de confianza" (Scherlis, 2008: 168). Así, quienes integran esas redes de confianza y de *expertise* que componen en gran medida los elencos gubernamentales se convierten en "la cara visible del partido en el gobierno y su gestión será un componente central al momento de juzgar al partido en las próximas elecciones" (ibíd.).

Como pudimos observar, numerosos individuos sin trayectoria partidaria anterior que integraron la gestión de Reutemann se convirtieron en políticos/as profesionales luego de su paso por las carteras del Ejecutivo provincial y llegaron a presentarse, incluso, como candidatos/as a cargos electivos. Por ejemplo, Roxana Latorre (subsecretaria de Desarrollo y Racionalización Administrativa) fue, luego de ocupar su primer cargo en el gobierno siendo una *outsider*, Directora de Tercera Edad (1995-1997), Diputada Nacional por el PJ (1997-1999), secretaria de Promoción Comunitaria de la provincia (1999-2001) y Senadora Nacional por el PJ (2001-2015). Otro caso similar es el de Alberto Hammerly, un técnico *outsider* que se afilió al PJ desde su ejercicio como funcionario gubernamental y luego desarrolló una carrera político-pública bajo esta misma etiqueta (ver *supra*). También, encontramos los casos de aquellos/as que se afiliaron

[32] *Notas:* "El PJ tiene nuevos afiliados provenientes del desarrollo" y "La cúpula democristiana santafesina se afilió al PJ" (EL, 27/2/93 y 27/4/93).

[33] Hasta la Reforma Constitucional de 1994, el cargo de senador/a nacional era definido de manera indirecta, a través del voto de los/as legisladores/as provinciales. En la PSF, se produjo una fuerte disputa entre el novato gobernador y el presidente de la nación, que proponían figuras distintas para cubrir el cargo. A través de un intenso trabajo político interno, Reutemann logró colocar a su hombre (Jorge Massat), demostrando la gran capacidad de influencia que tenía, pese a ser un recién llegado a la política (Lascurain, 2020).

© 2022 Global Journals

al partido del gobernador aunque provenían de otros partidos, continuaron sus carreras bajo la relación de confianza entablada con el líder y respetaron su nueva pertenencia partidaria. Aquí aparecen los ejemplos típicos de los ex desarrollistas, como el del ministro Danilo Kilibarda (ver *supra*).

Sin embargo, el aspecto determinante en esta "peronización" del gabinete no es la identificación con el partido de gobierno sino la relación de los/as funcionarios/as con el líder del partido de gobierno. El primer elemento se encuentra subordinado al segundo. En efecto, en la era en la que los partidos son agencias semi-estatales (Katz y Mair, 1995) o, más radicalmente, organizaciones Estado-dependientes (Scherlis, 2010) que promueven preeminentemente la disputa electoralista (Panebianco, 1995), la organización partidaria pierde autonomía y centralidad con respecto a los/as representantes públicos/as, a los/as candidatos/as, al electorado de opinión y al financiamiento que le provee el manejo de los fondos públicos y el vínculo con los grupos de interés (por oposición a la importancia que tenían antes la organización, la cúpula partidaria y el voto y el aporte financiero de los afiliados). En ese marco, el principal distribuidor de los cuadros y cargos de gobierno es el líder electo del Ejecutivo (en este caso, el gobernador), quien centraliza el proceso (Scherlis, 2010).

Al mismo tiempo, sería incorrecto afirmar que la identificación de los/as funcionarios/as con el líder del gobierno sea un rasgo novedoso, menos aún en un partido carismático y centrado en la autoridad del líder como el peronismo. Sin embargo, si comparamos la dinámica de integración del gabinete Reutemann con la de los gobernadores peronistas que lo antecedieron, el contraste se advierte con claridad. Durante los años ochenta, los/as funcionarios/as del gobierno eran reclutados/as de entre las principales fracciones partidarias, a través de un reparto consensuado entre los/as distintos/as referentes políticos/as (Lascurain, 2021). Ese reparto de daba, además, de forma equitativa entre fracciones partidarias y carteras estatales e incluía tanto a los sectores políticos como a los referentes sindicales del peronismo santafesino.[34] Así, por ejemplo, la Secretaría de Trabajo estaba destinada exclusivamente a los/as representantes de los sindicatos peronistas (Lacher, 2015). Con la asunción de Reutemann a la gobernación, las decisiones en torno a la designación de funcionarios/as dejaron de consensuarse con la estructura partidaria y dependieron del aval de su persona y de su único criterio. Al respecto, un ex funcionario entrevistado nos decía:

> ¿Cuál era el patrón [de selección de los ministros]? Yo creo que era la intuición, el ver en una persona ciertos méritos que él [Reutemann] consideraba que eran adecuados para ese momento y ese espacio, como si fuera un director técnico […] Lo mismo para armar las listas, la lapicera con la libretita la tenía él y nadie más […] Un ciego rasgo monárquico, por así llamarlo. No se podía discutir, porque no había legitimidad para discutir porque él era el dueño de los votos (Raúl Borello, secretario Legal y Técnico del Ministerio de Salud entre 1991 y 1994. Entrevista con la autora, 19/5/17).

Con respecto al sector gremial, la designación de Jorge Bof (y luego de su sucesor, Celsio Fumis) significó un quiebre en relación con las administraciones peronistas anteriores.[35] Ambos abogados provenientes del MID y luego afiliados al PJ, no eran figuras del sindicalismo. El primero de ellos, sin embargo, fue asesor jurídico de numerosos gremios (SMATA, Camioneros, Asociación Bancaria y Asociación Trabajadores de la Industria Lechera) y profesor de Derecho del Trabajo en la UNR. El segundo, fue colaborador y síndico del Grupo Celulosa Moldeada y miembro del directorio del Colegio de Abogados y Procuradores de Santa Fe. En este sentido, uno de los entrevistados (que solicitó la reserva de su identidad) se refirió a que la exclusión de los miembros del sindicalismo de puestos clave del gobierno era una definición estratégica de Reutemann:

> Me parece que el contexto nacional donde Carlos Menem los pulverizó a los sindicatos […], el Lole [Reutemann] hizo lo mismo. Porque para él los gremios eran un problema. Y él en eso tenía algunas definiciones claras: nunca un diputado de un gremio estatal […]. En el '99 un sector del gremialismo arma La Casa de calle Laprida en Rosario […] y Reutemann los volvió a dejar afuera de las listas (LD, funcionario durante los gobiernos de Jorge Obeid entre 1996 y 1999. Entrevista con la autora, 24/8/16. A pedido del entrevistado, reservamos su identidad).

En síntesis, los cambios en el gabinete intermedio muestran, en un primer nivel de análisis, una elite más homogénea en su adscripción partidaria que se "peroniza", en paralelo al proceso de afiliación de Reutemann al justicialismo. Ahora bien, en un segundo nivel interpretativo, estas transformaciones nos hablan de la continuidad de la dinámica centralizadora de las designaciones –de las entradas y salidas de los/as funcionarios/as, de los enroques, etc.– en torno a la persona del gobernador. Como indica la literatura, si bien los partidos políticos siguen teniendo un rol fundamental en la integración de los cuadros de

[34] Esta dinámica de reparto "igualitario" del gabinete entre las distintas fracciones del PJSF adoptó una denominación nativa: la cúpula de la dirigencia partidaria era conocida como la "Cooperativa Santafesina", en alusión a cierto "loteo" del gabinete estatal entre los distintos líderes (Lascurain, 2021).

[35] Desde 1983 y hasta el gobierno de Reutemann, el sector sindical constituyó un actor protagónico en el reclutamiento de los candidatos del PJ a los distintos cargos gubernamentales (ejecutivos y legislativos) (Lascurain, 2018). Sobre el rol del sindicalismo en la PBA y en la ciudad de Buenos Aires en esta misma época, consultar el trabajo clásico de Steven Levitsky (2005).

© 2022 Global Journals

gobierno (rol que quedó manifestado en la demanda de integrar el gabinete con más "compañeros peronistas" por parte de dirigentes tradicionales del partido), ese rol ha mutado. El reclutamiento de los/as agentes estatales contemporáneos persigue, en gran medida, el cumplimiento de los objetivos gubernamentales del/la líder ejecutivo/a y, por consiguiente, la consolidación de su liderazgo, y el partido de gobierno es un elemento subordinado a aquél. Es en relación con este segundo aspecto que interpretamos las mutaciones del gabinete en esta etapa del gobierno de Reutemann. En este sentido, pueden leerse las palabras del funcionario citado con anterioridad:

> Lo de Danilo Kilibarda [ministro de Educación] es demostrativo de lo que yo te digo, Kilibarda fue un especialista en derecho penal, no era el perfil para un ministerio de educación. Sin embargo, a Reutemann no le importaba nada. Él quería a alguien que le de un diagnóstico de lo que había ocurrido durante toda esta época y entonces pone gente de confianza. Bueno, lo de Kilibarda sirve para demostrar cómo es despiadado con todos los políticos; él se entera de su renuncia […] leyendo el diario El Litoral [que] sale a la tarde, y Kilibarda en ese momento, estoy casi seguro, no lo sabía (Raúl Borello, secretario Legal y Técnico del Ministerio de Salud entre 1991 y 1994. Entrevista con la autora, 19/5/17).

VII. Conclusiones

En este artículo analizamos la composición de las primeras y segundas líneas políticas (las élites ministeriales) de los gabinetes de inicio y de medio término del primer mandato de Carlos Reutemann entre 1991 y 1995, en la PSF (Argentina). El objetivo fue identificar el tipo de apoyos con los que contó este gobernador para la conformación de la estructura central del gobierno como así también comprender los modos de ejercicio de su liderazgo gubernamental.

¿Seleccionó este *outsider* entre sus funcionarios/as políticos/as solamente a individuos sin extracción partidaria, como lo era él al comenzar su actividad política? O, en términos de la literatura, desde su rol de *outsider*, ¿eligió distribuir su gabinete entre individuos "néofitos" en política y "técnicos independientes", exclusivamente? Y cuando decidió darles a las principales figuras ministeriales un más marcado tono "peronista", ¿a qué factores se debió dicha peronización?

La indagación nos puso ante la observación de una serie de características particulares del gabinete reutemannista. En primer lugar, partiendo del supuesto de que no fue la variable del apoyo legislativo la que guio la conformación de los altos cargos ministeriales, reconstruimos tipos ideales de funcionarios/as (que incluyeron ministros/as, secretarios/as, subsecretarios/as e interventores/as provinciales) en función de otras variables. A partir de un muestreo teórico y del análisis prosopográfico de biografías colectivas (donde relevamos variables de sexo, formación académica, trayectoria laboral y pertenencia partidaria de los individuos) encontramos que la *confianza personal*, *la trayectoria político-partidaria* y *las competencias técnicas* de los individuos fueron –por el contrario– los principales criterios de reclutamiento.

La tipología nos arrojó luz sobre una serie de aspectos que contrastan con las proposiciones que la literatura ha postulado para el caso de gabinetes de líderes *outsiders* en regímenes presidencialistas como el argentino. En primer lugar, quienes integraron el gabinete inicial de Reutemann portaron marcadas credenciales político-partidarias. Lejos de privilegiar un equipo de "neófitos" e "independientes" (Carreras, 2013; Siavelis y Morgenstern, 2008), este *outsider* distribuyó las distintas carteras (en más de un 60%) entre individuos con carreras más o menos aceitadas en la política profesional y en el desempeño de cargos públicos estatales. Entre ellos/llas distinguimos tres tipos: los/as *allegados/as partidarios/as*, los/as *políticos/as profesionales* y los/as *técnicos/as partidarios /as*. Sin embargo, también otorgó áreas sustanciales de decisión (como el Ministerio de Gobierno o las segundas líneas de la Secretaría de la Gobernación) a individuos sin ninguna credencial partidaria ni experiencia en el manejo de las agencias del Estado; son los/as que hemos llamado *outsiders* puros/as y *técnicos/as a-partidarios/as*.

En segundo lugar, observamos que los atributos "técnicos" y "políticos" no son excluyentes sino que aparecen mezclados en la persona y en la trayectoria de un mismo individuo. En efecto, la formación y el desarrollo profesional en distintos campos científicos y académicos se dieron, en muchos casos, en simultáneo al despliegue de trayectorias militantes y político-partidarias en los diversos partidos políticos de la provincia. La imbricación entre "Universidad" y "militancia" produjo cuadros técnico-políticos que proveyeron a los distintos gobiernos peronistas de la PSF de numerosos/as funcionarios/as (tanto en los años ochenta como en los noventa).

En tercer lugar, advertimos que, al inicio de su mandato, Reutemann se movió con libertad para reclutar individuos de disímil extracción partidaria. Las cabezas de los distintos ministerios representaban la casi totalidad del espectro partidario provincial: PJ, UCR, PDP y MID. En este punto, el gobernador se diferenció de sus predecesores peronistas que habían distribuido sus gabinetes preferentemente entre políticos/as pertenecientes al justicialismo.

Sin embargo, hacia la mitad de su gobierno, este ex deportista y empresario agropecuario produjo lo que denominamos una "peronización" del gabinete. En efecto, los puestos de primera línea –pero, también, entre las segundas líneas– pasaron a estar integrados casi en su totalidad por individuos con pertenencia al

© 2022 Global Journals

PJ. Como describimos en la segunda parte del trabajo, esta mutación en la conformación del gabinete se produjo a partir de la remoción de algunos/as funcionarios/as no peronistas (del PDP o a-partidarios/as), por un lado, y de la afiliación de otros/as al peronismo (típicamente, los ex MID y algunos sin extracción partidaria previa), por otro. Dicha mutación atravesó un proceso a lo largo del cual primero fueron desplazados/as los/as funcionarios/as no peronistas de segunda línea, para culminar el recambio a nivel de los/as ministros/as de algunas carteras.

¿Qué significó esta "peronización" del gabinete, reclamada públicamente por importantes sectores del justicialismo al gobernador? ¿Fue una vuelta a la lógica tradicional de integración de los ministerios en favor de distribuir poder hacia el interior de la organización partidaria que estaba en el gobierno? En otras palabras, ¿volvió Reutemann sobre el criterio de distribución ejercido por la "Cooperativa Santafesina" durante los años ochenta?

Como argumentamos, esta homogeneización de las principales figuras del gabinete no respondió a una lógica organizacional de integración de los altos cargos estatales, sino que tuvo que ver con una nueva modalidad que perseguía objetivos estrictamente gubernamentales (Scherlis, 2010). En la era de la cartelización de los partidos (Katz y Mair, 1995) como fenómeno general, y del debilitamiento del sustento social-sindical del PJ iniciada en los años ochenta, pero sustanciada en los noventa (Levitsky, 2005), en particular, esta peronización del gabinete estuvo puesta al servicio de los intereses gubernamentales de la máxima autoridad del Ejecutivo y de su propósito de disciplinar la fuerza partidaria de la que era reciente conductor. La peronización del gabinete vino, entonces, de la mano de la estatalización del PJ, pues numerosas figuras (empezando por el propio gobernador) se "partidizaron" desde la ocupación de su cargo en el Estado.

En efecto, el contexto de este cambio peculiar de los miembros del equipo ministerial estuvo marcado por los vaivenes del peronismo gobernante, tanto en relación con las estrategias de su líder nacional (el presidente Menem) como con las de su líder local, el gobernador Reutemann. El primero, buscaba ganar las elecciones legislativas de 1993 en las cuales también se votaban convencionales constituyentes para la Reforma Constitucional con reelección del año siguiente. Con vista a ello, Menem había lanzado la estrategia de afiliación de nuevos/as dirigentes provenientes de otros partidos políticos que apoyaban su proyecto de reformas. En ese marco, numerosos/as políticos/as santafesinos/as se afiliaron al justicialismo, entre quienes había algunos/as integrantes del gabinete (por ejemplo, los ex MID como Bof y Fumis, y algunos/as a-partidarios/as que se afiliaron al PJ, Como Latorre y Hammerly).

Al mismo tiempo, Reutemann buscaba consolidar su propio liderazgo frente a la estructura local del peronismo y a la figura del presidente Menem. Así, desprendiéndose de su condición original de "extranjero" político, se garantizó afianzar su conducción no sólo como líder del peronismo sino –fundamentalmente– como líder máximo del gobierno. Esa ambición lo llevó a desplegar un modo personalizado y autónomo en la toma de decisiones de gobierno (respaldado en su potente legitimidad popular) que implicaba, no obstante, responder a las demandas que le planteaban algunos sectores del PJ local. Entre esas decisiones, aquí analizamos el proceso de selección de los altos cargos del gabinete provincial, y entre las demandas vinculadas a este proceso, se encontraba la resistencia de algunos/as peronistas a quedar marginados/as de la dirección de las principales áreas de política pública. En vistas a conducir y gobernar esos reclamos, Reutemann realizó el recambio ministerial de medio término que abordamos aquí.

Queda para una futura indagación ahondar, por ejemplo, en la composición del gabinete de su segundo mandato (1995-1999), en un contexto de consolidación de su liderazgo no exento de nuevas disputas (principalmente, con el gobernador que lo precedió y lo sucedió en el poder, Jorge Obieid), y de culminación del extenso gobierno presidencial de Menem a nivel nacional. Esto permitiría advertir continuidades y rupturas con respecto a la configuración y dinámicas de integración de las elites ministeriales provinciales que analizamos en el presente trabajo.

Agradecimientos

Quiero agradecer, en primer lugar, a los/as entrevistados/as que me dieron la oportunidad de indagar más en profundidad los procesos que previamente pude recabar a partir de otras fuentes. Luego, pero no menos importante, a mi directora de tesis doctoral, la Dra. Paula Canelo; este manuscrito constituye uno de los capítulos de la tesis. Sus aportes y comentarios fueron fundamentales para mejorar versiones previas de esta investigación. Por último, a los/as editores/as de Globarl Journals, por estar siempre atentos/as a mis consultas y por convocarme a presentar esta contribución.

Referencias Bibliográficas

1. Al CAMP, R. (2002): Mexico's mandarins: crafting a power elite for the twenty-first century.
2. Berkley, Los Ángeles. University of California Press.
3. ALMARAZ, G. (2010): "Ambición política por la reelección en las provincias" en *Revista SAAP*, Volumen 4, N° 2, 191-226. Buenos Aires, SAAP.
4. BOHOSLAVSKY, E. y SOPRANO, G. (2010): *Un Estado con rostro humano. Funcionarios e*

© 2022 Global Journals

instituciones estatales en Argentina (desde 1880 hasta la actualidad). Buenos Aires, Prometeo-UNGS.
5. BONAUDO, M. y MAURO, D. (2014): "Las paradojas del reformismo liberal. De la experiencia de la Liga a la construcción del partido (1897-1931)". *Estudios Sociales*, 46, 119-144.
6. CALVO, E. y ESCOLAR, M. (2005): *La nueva política de partidos en la argentina*, Buenos Aires, Prometeo.
7. CAMERLO, M. (2013): "Gabinetes de partido único y democracias presidenciales. Indagaciones a partir del caso argentino", *América Latina Hoy,* n. 64, pp. 119-142.
8. CAMOU, A. (1998): "Saber técnico y política en los orígenes del menemismo", *Perfiles Latinoamericanos*, nº 12, pp. 85-107.
9. CANELO, P. (2016) La militarización del Estado durante la última dictadura militar argentina. Un estudio de los gabinetes del Poder Ejecutivo Nacional entre 1976 y 1983. Historia Crítica, (62), 57-75.
10. CANELO, P. (2021). Género y poder en Argentina. Las elites ejecutivas de Fernández de Kirchner, Macri y Fernández. América Latina Hoy, 87.
11. CANELO, P., LASCURAIN, M.C. y SALERNO, A. (2020): "La 'nueva derecha' en la provincia de Buenos Aires. Perfil sociológico del gabinete inicial de la gobernadora María Eugenia Vidal (2015)". *Cuadernos*, n° 57: 95-115.
12. CARDINI, A. y VELEDA, C.: (2002): "Las provincias educativas. Estudio comparado sobre el Estado, el poder y la educación en las 24 jurisdicciones argentinas. Provincia de Santa Fe", Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC).
13. CARRERAS, M. (2013): "Presidentes *outsiders* y ministros neófitos: un análisis a través del ejemplo de Fujimori", *América Latina Hoy*, n° 64, pp. 95-118.
14. CHASQUETTI, D., BUQUET, D., CARDARELLO, A. (2013): La designación de gabinetes en Uruguay: estrategia legislativa, jerarquía de los ministerios y afiliación partidaria de los ministros. América Latina Hoy, (64), 15-40.
15. CHERESKY, I. (2006): "La política después de los partidos". En: CHERESKY, Isidoro. *La política después de los partidos.* Buenos Aires, Prometeo.
16. CODATO, A., COSTA, L. D. (2011): A professionalização da classe política brasileira no século XXI: um estudo do perfil sócio-professional dos deputados federais (1998-2010). En Actas del 35º Encontro Anual da ANPOCS. Caxambu, Brasil.
17. DE IMAZ, J. L. (1964). *Los que mandan*. Buenos Aires, EUDEBA.
18. DE LUCA, M. (2011): "Del príncipe y sus secretarios. Cinco apuntes sobre gabinetes presidenciales en la Argentina reciente", en Andrés Malamud y Miguel De Luca (coord.), *La política en tiempos de Kirchner*. Buenos Aires, Eudeba, pp. 37-48.
19. DE MARCO, M. (2004): "Carlos Sylvestre Begnis en la gobernación de Santa Fe. La formación y dinámica de su equipo de colaboradores y la renuncia de los intransigentes: 1958-1959", Revista de la *Junta Provincial de Estudios Históricos* de la Provincia de Santa Fe, n° 113. Documento.
20. FERRARI, M. (2010): "Prosopografía e historia política. Algunas aproximaciones". *Antíteses,* vol. 3, Nº 5, pp. 529-550.
21. FERRARI, M. y V. MELLADO (comps) (2016): *La Renovación Peronista. Organización partidaria, liderazgos y dirigentes, 1983-1991*. Buenos Aires, EDUNTREF.
22. GENÉ, M. (2014): *Al interior de la política. Trayectorias, destrezas y modos de hacer política en el Ministerio del Interior (1983-2007)*. Tesis para optar por el título de Doctor en Ciencias Sociales, EHESS-Universidad de Buenos Aires.
23. GIORGI, G. (2014): *Modos de acceso y circulación por el gobierno nacional. Perfiles, sociabilidades y redes sociopolíticas y religiosas de los cuadros de gobierno de Desarrollo Social de la Nación. Argentina, 1994-2011.* Tesis para obtener el título de Doctor en Ciencias Sociales y en Estudios Políticos, UBA-EHESS.
24. HEREDIA, M. (2012), "La ciencia global en el gabinete nacional. El singular ascenso del Ministerio de Economía", en *Polhis-Boletín Bibliográfico Electrónico del Programa Buenos Aires Historia Política*, 291-300.
25. IAZZETA, O. (2000): "Los técnicos en la política argentina", en OSZLAK, O. (coord.): *Estado y Sociedad: las nuevas reglas del juego.* Eudeba. Buenos Aires. 1ª Ed., Vol. II.
26. JOIGNANT, A., GÜELL, P. (eds.) (2011): *Notables, tecnócratas y mandarines: Elementos de sociología de las élites en Chile (1990-2010).* Santiago de Chile, Chile. Ediciones Universidad Diego Portales.
27. KATZ, R. y P. MAIR (1995): "Changing Models of Party Organization and Party Democracy: The Emergence of the Cartel Party", *Party Politics,* 1:1, 5-28.
28. KING, A. (2002): "The Outsider as Political Leader: The Case of Margaret Thatcher". *British Journal of Political Science*, Vol.32, Nº3: 435-454.
29. LACHER, A. (2015): *Desindicalización del Partido Justicialista de la Provincia de Santa Fe (1983-1989)*, Tesis para optar por el título de Licenciado en Ciencia Política, Universidad Nacional del Litoral.
30. LASCURAIN, M.C. (2014): "Reconstruyendo la confianza: *el discurso de campaña de Carlos Reutemann por el sub-lema justicialista 'Creo en Santa Fe' en el diario* El Litoral *(Santa Fe, agosto-septiembre de 1991)*", *Revista Coordenadas*,

© 2022 Global Journals

Revista de Historia Local y Regional, del Centro de Investigaciones Históricas de la Universidad Nacional de Río Cuarto (CIH-UNRC), Vol. 1, n° 2.

31. LASCURAIN, M.C. (2018): "Acerca de las élites gubernamentales subnacionales. Los gobernadores y vicegobernadores peronistas de Santa Fe, Argentina (1983-2007)", *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales*, Universidad Nacional Autónoma de México, Nueva Época, Año LXIII, núm. 233, mayo-agosto de 2018. En prensa. DOI: 10.22201/fcpys.2448492xe.2018.233.57827.
32. LASCURAIN, M.C. (2020): "El peronismo santafesino en los primeros años 90. Emergencia y consolidación del liderazgo de Carlos Reutemann", en Quiroga, Hugo y Sosa Sálico, María de los Milagros (coord.) (2020): *Política y políticas públicas en la provincia de Santa Fe. Estudios plurales tras el retorno de la democracia*. Santa Fe: UNL Ediciones.
33. LASCURAIN, M.C. (2021): "'No había un liderazgo fuerte… se juntaron y armaron la Cooperativa'. Praxis política del peronismo santafesino entre 1983 y 1991", ponencia presentada en las Jornadas de trabajo sobre Historia Reciente de Santa Fe y Entre Ríos. Universidad Nacional del Litoral. Ciudad de Santa Fe, 4 y 5 de noviembre.
34. LEVITSKY, S. (2005): *La transformación del justicialismo. Del partido sindical al partido clientelista, 1983-1999.* Buenos Aires: Siglo XXI.
35. LODOLA, G., (2015): Reclutamiento Político y Orígenes Sociales de los Gobernadores Argentinos. In S. MAURO, M. PRATZ, & V. ORTIZ DE ROZAS (orgs.). *Política Subnacional en Argentina. Enfoques y problemas.* Buenos Aires: Instituto Federal de Estudios Parlamentarios (IFEP)-Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
36. MAURO, S., V. ORTIZ DE ROZAS y M. PARATZ (comps.): *Política subnacional en Argentina. Enfoques y problemas*. CEAP-Fac. de Cs. Sociales, Universidad de Buenos Aires.
37. MELLADO, V. (2018): "Las élites políticas en el espejo: perfiles socioprofesionales de los elencos dirigentes argentinos (1983-1999)". *Revista de Sociologia e Politica*, v. 26, n. 66, p. 79-100.
38. MORRESI, S. y VOMMARO, G. (2011): *Saber lo que se hace. Expertos y política en la Argentina.* Buenos Aires, Prometeo.
39. NOVARO, M. (1994): *Pilotos de tormentas: crisis de representación y personalización de la política en Argentina [1989-1993]*. Buenos Aires, Letra Buena.
40. OFFERLÉ, M. (dir.) (1999), *La profession politique, XIXe – XXe siècles.* Paris, Belin.
41. PALERMO, V. y NOVARO, M. (1996): *Política y poder en el gobierno de Menem*, Buenos Aires, Tesis-Norma.
42. PANEBIANCO, A. (1995) [1982]: *Modelos de partido. Organización y poder en los partidos políticos*, Buenos Aires, Alianza.
43. PEREYRA, E. (2016): "Elencos en el nivel subnacional: trayectorias y saberes en la experiencia de los integrantes del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires (1987-2007)", ponencia presentada en las *VI Jornadas de Estudios Políticos Los usos del Estado. Proyectos políticos en disputa en las democracias de América Latina,* 25 y 26 de agosto, UNGS, Buenos Aires.
44. POMARES, J., LEIRAS, M., PAGE, M., ZÁRATE, S., ABDALA, M. (2014) Los caballeros de la mesa chica. La lógica de designación de los gabinetes desde 1983. Documento de Políticas Públicas/Análisis del CIPPEC N°138, Buenos Aires, Argentina.
45. RODRIGO, C. (2013), *El poder en crisis. Relaciones de gobierno e inestabilidad política en San Juan*, Tesis para obtener por el título de Doctora en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.
46. RODRIGO, C., TAVANO, C., ALDAO, J. y AELO, O. (2020): "La elite estatal de la provincia de Buenos Aires: Continuidades y cambios durante los años kirchneristas." *Estudios Sociales del Estado*, Vol. 6 N° 12 - PP. 194 a 222.
47. RODRIGUEZ, L. y PETTITI, E. (2017): "Estado, política y educación en la provincia de Buenos Aires: trayectorias de los directores generales y ministros (1875-2015)". Historia de la Educación. Anuario; vol. 18, no. 1, 41-65.
48. SALERNO, A. (2017): "Evitismo liberal: voluntarias y peronistas en el Ministerio de Desarrollo Social de CABA durante la gestión PRO (2007-2015)". *Papeles de trabajo:* La revista electrónica del IDAES, 11(20), 167-187.
49. SAWICKI, F. (2011): "Para una sociología de los entornos y de las redes partidistas", *Revista de Sociología*, n°25, pp. 37-53.
50. SEMINARA, E. y ACOSTA, R. (1997): *Para entender Santa Fe (1983-1997)*, Rosario, Homo Sapiens.
51. SCHERLIS, G. (2008): "Gobierno de partido y partido de gobierno: la consolidación del partido estatal de redes en Argentina", *Iberoamericana,* VIII, 32.
52. SCHERLIS, G. (2010). *Patronage and party organization in Argentina: the emergence of the patronage based network party*. Tesis para obtener el grado de Doctor. Universidad de Leiden.
53. SIAVELIS, P. y S. MORGENSTERN (2008): "Political recruitment and candidate selection in Latin America: A framework for analysis", en SIAVELIS, P. y MORGENSTERN, S. (eds.). *Pathways to power: Political recruitment and candidate selection in Latin America*. University Park: Pennsylvania State University Press, pp. 3-38.
54. SOSA, P. (2014): "Desintegración social y poder político. Génesis y consolidación del Frente para la Victoria en la provincia de Santa Cruz (1988-1996)".

© 2022 Global Journals

Tesis doctoral en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, 6 de noviembre de 2014.
55. VARGAS, H. (1997): *Reutemann, el conductor. La biografía no autorizada*. Rosario: Homo Sapiens.
56. VOMMARO, G. y GENÉ, M. (comps.) (2018): *Las elites políticas en el Sur. Un estado de la cuestión de los estudios sobre Argentina, Brasil y Chile*, Los Polvorines, Ediciones UNGS.
57. WEBER, M. (2008): *Escritos políticos*. Madrid, Alianza Editorial.
58. WEBER, M. (1992) [1922]: *Economía y Sociedad,* Buenos Aires, Fondo de Cultura Económica.
59. WRIGHT MILLS, C. (1987): *La elite del poder.* México, Fondo de Cultura Económica.

Funcionarios/as políticos/as del gabinete inicial de Reutemann (nombre, cargo y tipo)

No.	TITULAR	CARGO	TIPO DE FUNCIONARIO
1	Dr. Fernando Enrique Aparo	Secretaría privada de la gobernación	sin dato
2	Dr. Andrés Eduardo Mathurín	SECRETARÍA DE ESTADO GENERAL Y TÉCNICO DE LA GOBERNACIÓN	1
3	Dr. Juan Carlos Vivalda	Subsecretaría de Municipios y Comunas	sin dato
4	Dr. Hugo Carlos Berra	Subsecretaría Legal y Técnica de la Gobernación	sin dato
5	CPN José Antonio Armelini	Subsecretaría de Planeamiento y Control de Gestión	3
6	Lic. Jorge Mario Álvarez	Subsecretaría de Información Pública y Comunicación Social de la Gobernación	2
7	Sr. Enrique Gonzalo Pardo	Secretaría privada	2
8	Dr. Jaime Wolf Belfer	MINISTERIO DE GOBIERNO, JUSTICIA Y CULTO	5
9	Dr. Eduardo Mezio	Subsecretaría de Justicia	sin dato
10	Dr. Juan Carlos Lombardi	Subsecretaría de Asuntos Legislativos	5
11	Teniente Coronel Rodolfo Riegé	Subsecretaría de Seguridad Pública	5
12	CPN Alfredo Víctor Bergagna	Subsecretaría de Logística	sin dato
13	Ing. José Augusto Weber	MINISTERIO DE AGRICULTURA, GANADERÚA, INDUSTRIA Y COMERCIO	4
14	Ing. Agr. Miguel Angel Paulón	Secretaría de Agricultura y Ganadería	4
15	Ing. Miguel Ángel Lamagni	Secretaría de Industria y Comercio	5
16	Sr. Alberto Juan Filippi	Subsecretaría de Logística	3
17	Sra. Zulema Beatriz Merino	Subsecretaría de Recursos Naturales	1
18	CPN Alberto Rúa	Subsecretaría de Comercio Exterior	4
19	Dr. Rodolfo Romero	Secretaría Privada	3
20	CPN Juan Carlos Mercier	MINISTERIO DE HACIENDA, OBRAS, SERVICIOS PÚBLICOS Y VIVIENDA	4
21	CPN Juan Carlos Raviolo	Secretaría de Hacienda y Finanzas	4
22	Ing. Alberto Luis Monfrini	Secretaría de Empresas, Obras, Vivienda y Servicios Públicos	5
23	CPN Miguel Angel Asensio	Subsecretaría de Finanzas Públicas	4
24	CPN Marcelo Héctor Vorobiof	Subsecretaría de Empresas, Obras, Vivienda y Servicios Públicos	5
25	CPN Reinaldo Roque Olea	Subsecretaría de la Función Pública	sin dato
26	CPN Rodolfo Bircher	Subsecretaría Técnica y de Coordinación	5
27	CPN Carlos Alberto Paganini	Secretaría privada	5
28	Dr. Danilo Héctor Kilibarda	MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y CULTURA	3

© 2022 Global Journals

29	Prof. Bernardino Carlos Turri	Subsecretaría de Educación	3
30	Lic. Jorge Alberto Isaías	Subsecretaría de Cultura	5
31	CPN Ricardo Ángel Aimar	Subsecretaría de Recursos y Servicios	3
32	Dr. Celsio Ángel Fumis	Secretaría Privada	3
33	Dr. Lorenzo Domínguez	MINISTERIO DE SALUD, MEDIO AMBIENTE Y ACCIÓN SOCIAL	4
34	CPN Ricardo Dionisio Olivera	Subsecretaría de Acción Social	3
35	Dr. Gerardo Rubén Fiorotto	Subsecretaría de Salud y Medio Ambiente	4
36	Sr. Pedro Brienza	Subsecretaría de Logística	3
37	Dr. Raúl Gustavo Borello	Secretaría Legal y Técnica	3
38	Dr. Jorge Antonio Bof	SECRETARÍA DE ESTADO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL	4
39	CPN Ileana Bizzotto	Subsecretaría de Seguridad Social	3
40	Dr. Eduardo Nicanor Alvarez	Fiscal de Estado	5
41	CPN Juan Carlos Borio	Interventor de la EPE	3
42	CPN Roberto Enrique Gaya	Interventor de la DIPOS	1
43	CPN Carlos Alberto Corbella	Interventor del IAPOS	sin dato
44	Ing. Luis Antonio Cabrini	Interventor de la Dirección Provincial de Vialidad	sin dato

© 2022 Global Journals

Global Journal of human-social science: F
Political Science
Volume 22 Issue 8 Version 1.0 Year 2022
Type: Double Blind Peer Reviewed International Research Journal
Publisher: Global Journals
Online ISSN: 2249-460X & Print ISSN: 0975-587X

Multi-Cultural Integration in Federal States: Catalyst for National Development in Nigeria

By Okechukwu Egwu Ibiam, Godwin I. Udeuhele, Groupson -Paul Okechukwu, Moses O. Agudiegwu, Harrison O. Iwuala, Chukwuemeka E. Ibe & Felix Nwankwo
Alex Ekwueme Federal University Ndufu-Alike

Abstract- Challenges of multi-culturalism among federal nation have continued to attract scholarly discourses on the need for the citizens of such states like Nigeria to chart a common course for their development through the creation of synergies that foster unity against their divisive tendencies. Debates here focus on problems of obnoxious and divisive tendencies that work against citizens' integration for greater national development, with emphasis on charting a course for their development. This paper focuses on helping Nigeria's federal system overcome their challenges by fostering the principles of unity in diversity, cultural integration and their commitment to common national ideals.

Keywords: *multi-culture, integration, federal state, catalyst, nation development, Nigeria.*

GJHSS-F Classification: *DDC Code: 320.54 LCC Code: JC311*



Strictly as per the compliance and regulations of:

© 2022. Okechukwu Egwu Ibiam, Godwin I. Udeuhele, Groupson -Paul Okechukwu, Moses O. Agudiegwu, Harrison O. Iwuala, Chukwuemeka E. Ibe & Felix Nwankwo. This research/review article is distributed under the terms of the Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC BY-NC-ND 4.0). You must give appropriate credit to authors and reference this article if parts of the article are reproduced in any manner. Applicable licensing terms are at https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/.

Multi-Cultural Integration in Federal States: Catalyst for National Development in Nigeria

Okechukwu Egwu Ibiam [α], Godwin I. Udeuhele [σ], Groupson -Paul Okechukwu [ρ], Moses O. Agudiegwu [ω], Harrison O. Iwuala[¥], Chukwuemeka E. Ibe[§] & Felix Nwankwo [χ]

Abstract- **Challenges of multi-culturalism among federal nation have continued to attract scholarly discourses on the need for the citizens of such states like Nigeria to chart a common course for their development through the creation of synergies that foster unity against their divisive tendencies. Debates here focus on problems of obnoxious and divisive tendencies that work against citizens' integration for greater national development, with emphasis on charting a course for their development. This paper focuses on helping Nigeria's federal system overcome their challenges by fostering the principles of unity in diversity, cultural integration and their commitment to common national ideals.**

Keywords: multi-culture, integration, federal state, catalyst, nation development, Nigeria.

I. Introduction

The need for the re-invigoration of the unique and unifying aspects of the over four hundred and fifty diverse cultures of Nigerians can never be over-emphasised. Unifying the culture of a multi-ethnic federal system such as Nigeria remains the sine-qua-none to the various developmental challenges daunting the nation, (Elaigwu, et al, (1996).

The problem here is principally cultural diversity within which exist obnoxious practices which are being manipulated for divisive tendencies against the integration of Nigerian citizens for greater national development under a federalist structure. The divisive tendencies found in the culture, religion and ethnic differences have worked in so many ways to keep the citizens at daggers drawn to the jugular, with each segment or section of the country seemingly unwilling to let down their positions, in even matters that require simple dialogue to record success, (Coleman, 1958)

Debates in this domain have seen analysts arguing that causing cultural re-invigoration for national integration based on federalist principles to come to the fore in all Nigeria's national life remains the major catalyst for the acceleration of their national development projects. Here the need for greater campaign for a cultural rebirth remains the only catalyst for national development in Nigeria commonly identified unifying factors which must be made to gain ascendency over the micro cultural tendencies that separate the people.

The objective here is for citizens to identify and either do away with or whittle down the obnoxious aspects of the peoples' culture that need to be discouraged, while reaching across the frontiers of their ethno-religious and social differentials to create latitudes for citizens to be re-oriented towards the evolution of the spirit of sacrifice and service to nation building. Efforts towards addressing these issues have in recent times seen greater emphases being placed on wide ranges of actions that strengthen the unique principles of federalism as the guiding elements for this nation-building project in Nigeria. Taken from a generic perspective the efforts have to be made for the evolution of motivating forces that can galvanize citizens into adapting and blending specific aspects of their culture that cut across the nationalities into an equilibriums for the good purposes of creating the same into a national cultural character, (Awolowo, 1947).

Such actions are required as driving forces that can encourage an all inclusive movement of citizens towards contributing their best of efforts for the overall development of Nigeria. Here progressive transformation of the unique aspects of our various cultures into definite compacts that can accelerates national development across the physical, environmental, infrastructural, political and socio economic frontiers of the nation, remains the best option for all citizens.

This paper is therefore of the view that culture when appropriately blended with federalist principles and characteristics can serve as the catalyst for national development in heterogeneous societies such as Nigeria. This of course is attainable through the creation of deliberate nationalistic compacts, symbols, attributes and the creation of processes for sourcing out the unique collaborative aspects of the peoples' lives found in our norms, ethos, ethics, religion and values. When identified, these attributes can be nationalized and sustained as essential ingredients of national live. It involves deliberate efforts at drawing positive strength from the peoples' diverse cultures and blending them together as national ideals based on relentless and positively oriented long term agenda built into compacts of transformational programmes that positively impact human capacity, national capital and natural resources

Corresponding Author α: Department of Political Science, Alex Ekwueme Federal University Ndufu-Alike, Ebonyi State.
e-mail: okeyibiamegwu@gmail.com
Author ρ ω ¥ § χ : Department of Political Science, Alex Ekwueme Federal University Ndufu-Alike, Ebonyi State.
Author σ: Department of Political Science, Ebonyi State University, P.M.B 053, Abakaliki, Nigeria.

© 2022 Global Journals

fused together to foster good life for Nigerians, pioneered by a purposeful nationalistic political leadership.

Unfortunately, it is disheartening to note however that despite the humongous natural and enormous human resources as well as material and environmental endowments of Nigeria, the nation has for the past six decades, been struggling with various forms of culturally motivated political and socio-economic challenges that continue to hamper her citizens' integration to a united nation-state within which every citizen is offered equal access to the prerequisites of their existence to foster overall national development. This is a pathetic situation that has caused Nigeria to be tagging along far behind most of her contemporaries in national development. In the light of this situation, concerns by scholars and political leaders have continued to rise with efforts being sought for the creation of pathways through which the nation's diverse cultures can be positively harnessed and conditioned under the unique principles of federalism to act as a catalyst for national development in Nigeria, (Chukwuma, 1999).

To address these challenges posed by the cultural diversities facing Nigeria's development efforts, it is therefore advanced that urgent steps must be taken by drawing lessons from nations of the World with similar multi-cultural configurations whose success stories are open note books for us to learn from. This is being advanced with the believe that by drawing strength from the experiences and success stories of many developed nations with similar cultural diversities, Nigerians will put hands to the plough by working assiduously in the renewed drive for a cultural rebirth among the various nationalities anchored on federalism for grater national development across all frontiers of Nigeria's existence.

II. The Problem

The problem studied here is principally that cultural diversity within which exist obnoxious and divisive tendencies have worked against the integration of Nigerian citizens for greater national development under a federalist structure. It is on record that the divisive tendencies found in the culture, religion and ethnic differences among Nigerians have worked in so many ways to keep the citizens at daggers drawn to the jugular, with each segment or section of the country seemingly unwilling to let down their positions, in even matters that require simple dialogue to record success, (Heywood, 2007).

Concerned citizens have argued that solutions to the existing development malady pervading in Nigeria's political and socio-economic frontiers can be traced to the vicissitudes of multi-cultural chauvinism. It is further argued that as much as citizens and government may have made efforts through various forms of initiatives and policies to cause national development in Nigeria, there are still intractable cultural challenges that continue to debilitate such efforts leading to the existent national under-development across the land. Analysts and scholars of African development argue that the pride of citizens in their nations lie in their un-interrupted attainment of higher level of development across all the frontiers of life, with citizens acknowledging that indeed they and their nation are developing. Among many developed nations, these acknowledgements are evidenced in existent social security, political stability and citizen participation in nation building, economic viability and general stability of national cohesion anchored on good governance.

Whereas many multicultural nations can be counted as either developed or developing based on the existence of identifiable development evidence and conditions of good life for citizens and whereas there may be records showing that their journey to development was even more tortuous than others, what accounts for their development are often found in artefacts of their deliberate efforts at encouraging themselves in efforts at whittling down those factors that divide and separate them, while amplifying and bringing to the fore their uniting and unifying factors.

The Nigerian case has remained that of a group of people whose differences have variously battered them, evidenced in the six decades of existence under series of daunting challenges which nations. While many nations with similar circumstances have resolved and overcome such challenges using the age old tested and trusted federalist principles and characteristics that include compromise and consensus, bargains for the adoption of positively oriented policies that promote peace and unity and other dynamic approaches which cause people to grow in leaps and bounds, Nigerians have continued to totter and stumble under negative pressures of divisive cultural practices that are detrimental to their desired overall development goals, (Nnoli, 1978).

Nevertheless, this paper's contention is that whereas peoples' cultures may carry inherent characteristics and differentials that separate them distinctly from others, which remains sacrosanct for their individual identity as well the additional glamour they may require in the midst of many cultural groups, there is also the need for considerations of the need to whittle down peculiarities in such cultures that may not bond them with others around them. Here higher benefits to groups relations amidst their cultural differences, now found to be tied together by fate, omission or commission, with evident diffusions found in their social relations such as marriages and diverse economic activities now existing as federations cannot be easily wished away, (Onah, and Ibietan, 2010).

© 2022 Global Journals

There is therefore a need for the daunting challenges of cultural differences among Nigerians to be vigorously addressed through concerted efforts that promote tolerance, compromise and consensus for greater national development in Nigeria.

III. Objective

The major objective of this study is to encourage Nigerian citizens to identify and either jettison or whittle down the obnoxious aspects of their culture that need to be discouraged, while building on the stronger ties that bind them as a united people. Here the focus is on seeking for ways Nigerians can use the positive and dynamic aspects of their culture as a catalyst to build a federation of peoples of with differences uniquely blended to accommodate each other for national development.

The focus is on the dynamic attributes of culture as a way of life which are acquired, transmitted and internalized by people purposely neither for the sake of culture in itself nor for discriminatory purposes, but for reasons of unity in multiplicity for the overall interest of the peoples' development. Here a synergy is needed to be established among the various peoples to understand that contemporary practices among developed societies is that culture has taken on a dynamic perspective within which the peoples' lives in totality are being impacted for purposeful and meaningful life, devoid of rancour and other vicissitudes found in moribund cultures.

In essence, this study seeks to cause Nigerians to revisit their cultures to wheedle out extract aspects that can be re-invigorated and blended with the cultures of others in this union called the federal republic of Nigeria, for purposes of their overall national development. This is achievable through effective citizens' engagement in actions that sequence their entire culture to project the unique aspects of their cultural characteristics, qualities and values, with a determination to forego aspects of this same culture that put stress on their relationship with others in the union.

IV. Conceptual Clarifications

At this point in our discourse, it is important that we create conceptual clarification of some of the key concepts that have been given pr-eminence in this study.

a) What is Culture?

We may wish to start here by simply asking; what is culture and what importance is its discourse as a catalyst to our contemporary development? A rhetoric and obvious simple question some may say.

Conceptually we can see culture as the dynamic ways of a people's life that encapsulates the totality of their persons, language, religion, social relations, religion, arts, norms and values, around which such a people congregate to pursue definite forms of their lives, (Otite and Ogionwo 1990). Literature on culture exist in their gamut to include those of scholars that have traversed the world seeking out different peoples' ways of life for purposes of history and comparative studies needed to chart new path ways for the general development of mankind. Out of these efforts, diverse definitions and conceptualization of culture have emerged for us to study and adopt and or adapt to enable us fit into the ever increasing new normal of life.

Culture as a way of life involves the sum total of a people's ideas, intellectual, literary, customs, traditions, dos and don'ts as well as their values, ethics, ethos, religion and social relationships, (Nnoli, 1978) which are in some case wordlessly written in their hearts and memories, but are codified in the people's entire life. This came through ages from pre-Eurocentric African traditional societies where documented literature was not developed as aspects of such cultures of a particular people which they have acquired, internalized and transmitted through their surviving generations for ages.

Taylor, (1891), opines that culture is that complex whole of man's acquisition of knowledge, morals, beliefs, arts, custom and technology as well as other capabilities acquired by such people as members of a given society'. The relevance and usefulness of a people's culture is its guide to their daily life forms which are determinants of the trajectory of their survival in any given environment. A people's culture can last the test of time, subject to their engagement in activities that protect and sustain their identity and ways of life. Without prejudice to other forms of argument about culture, we establish here that culture is a dynamic aspect of human existence that gives meaning to the lives of the persons it concerns. In its dynamism, culture is an aspect of human abilities to adjust and adapt to changing circumstances in their lives. Its survival or extinction over ages remains a function of the intervening variables which impact it at varying degrees, (Otite, etal, 1990).

There are basic characteristics of the culture of a people which arise from their knowledge of life acquired over ages regarding their communicative arts, their language, skills, norms, ethics and other essentials of life such as religion, food, social habits and relationships which are embedded in their value systems and are transmitted from one generation to another, (Levine, 1963). Here we identify channels, mediums or agents of culture under three basic categories of the primary, secondary and tertiary that exists in each society to play specific roles subject to the age and position of the individual concerned. For primary culture, the agents are fundamentally the family which starts from the mothers the moment an individual baby is born. Here the mothers and siblings starts off

© 2022 Global Journals

the teaching of the individual about their culture through body languages and other intangible psychological processes that include psycho drama, songs, lullabies and body movements, (Deneulin and Shahani, 2009).

The second stage is often entwined with the first stage at a point when the individual has acquired communication skills. This involves a combination of information acquired from family and relevant others outside the family among peer groups, at play grounds, within the definite culture at the market places, schools, churches and religious places where stipulated regulations play great roles in shaping the individual's assimilation of his or her culture. Through some delicate balancing the individual develops an ability to sieve through the languages, spoken and unspoken communication and other traditional activities that strengthen stages one and two and prepares the individual towards the third and final stage, (Almond, et al, 2009).

At the third stage, gamuts of cultural dynamics unfold, intertwined with contact with external cultures that impinge on the primary and secondary culture already acquired and internalized. Such impacts often come from forces of culture contact between a dominant culture such as contact with neighbouring ethnic groups, colonization and western civilization or negative experiences such as natural disasters, conquest of war and other vagaries of life which impact negatively on the existing culture to disorganize communities, force or compel them to learn alien culture.

In today's imperialist globalization of the lives of men under western culture at all cost, modern day socio-economic dominance and marginalization of the weak and helpless by the strong and opportune class, (Ibiam, & Itumo, 2014), as well as other invisible forces of economic demand, supply and social relations have also impacted peoples' culture to the extent that we are experiencing a new cultural normal of disorderly behaviours, crime and various actions of men that call to question the continuity and essence of life. This third level of culture constitutes a major factor in the dislocation of many cultures of societies of today arising from the ever increasing pre-dominance of forces of Information and Communication Technology (ICT) that continues to wage psychological war fare of Eurocentric indoctrination of the youths of weak societies into forming deviant attitudes and behaviours that are avers to acceptable norms, displaying of strange actions and engaging in vulgar indoctrinations through social media manipulations and anti-social relationships, (Igwe, 2005).

The dynamics of culture require therefore that all persons develop the capacity for adjustment between their culture and those of others in the human society. Here a unity of purpose needs to be mobilized through agents of re-socialization to help or guide citizens towards social actions that can be internalized and adopted greater national integration projects, (Yehezkel, 1960). This is possible based on a purposeful cultural re-birth and re-invigoration of federalist principles with emphasis on strengthening the unifying, progressive and inter-related aspects of our various cultures, sustained for greater national development.

b) Federalism

Federalism can be conceived as an association of states formed for certain common purpose but in which the member states retain a relatively large measure of their original independence, (Wheare, 1963).Within this domain exist federal principles which essentially entail a legal division of powers and functions among levels of government within a written constitution guaranteeing and reflecting the divisions of such powers, duties, obligations and other rules guiding the union. Suffice it for us to argue further that as much as other variants, conceptions and formulations of the meaning of federalism exist under other scholars, Wheare's work provides us the basic tenets or elements of federalism, (Wheare, 1946).

The view here is buttressed by the fact that indeed all other definitions of federalism emerge on the basis of diverse interpretations of the same subject which summary can be subsumed under the same basic tenets of; (a) the existence of at least two levels of government, (b) the existence of constitutional division of powers among the levels of governments, (c) evident mechanisms for each level of government being co-ordinate and independent, (d) guarantee of financial autonomy for each level of government must be financially independent. Here each level of government must have guarantees of relative opportunities for performing their functions without necessarily depending or appealing to others for assistance. (d) There must be Supreme independent judiciary. In terms of the amendment of the constitution, no level of government should have undue power over the amendment process. He maintains that once a country is able to satisfy these conditions, such country is said to practice federalism.

In spite of the confusion over its definition, virtually every scholar of federalism accepts that it involves a system of government in which there is a formal division of power between a central government and the constituent units, each having autonomous power on certain matters on which it is not subordinate to the other. Therefore, it can be deduced that federalism is a system in which a state's governmental powers are constitutionally shared between the central authority and the component or federating divisions in recognition of the unique ideals and other dynamic aspects of the ways of the peoples' life, (Oyovbaire: 1985) and Etzioni, 1962).

© 2022 Global Journals

Most scholars here belief that federalism is an attempt to cope with the problem of power sharing and other peculiarities existing among the multinationals living together within a single nation – state. It also deals with the evolution of political ideologies and institutional arrangements that guarantee every constituent within the union the relative identity, without necessarily subsuming them totally into the union under other larger and more powerful groups.

Federalism is a broad social formula which Yehezkel, (1960), sees as an arrangement in which people that are different but historically linked decide to stay together, or are compelled by circumstances beyond their control to stay under one central government with each of them still retaining some relative aspects of their separate identities but stay in the union bounded by a covenant to remain one. This occurs in forms that create linkages between the people and institutions created by them based on principles of governing device that bring peoples with diversities together, through mutual consent; to live under one central government without denying them the right to enjoy their diverse peculiarities, and without sacrificing their individual identities, (Elazor, 1960).

Here the issue of managing the individual identities of culture and the multiple ways of life of the groups in the federation becomes paramount. This must be considered in the circumstance as a means of preventing a single group defined in cultural racial, class or linguistic terms from dominating the others and monopolizing the consumption of pubic goods, (Jinadu, 1979). Since culture deals with the peoples' total way of life, adjustments within federal states to accommodate the various shades of identities remain a major project for political leaders and managers of the institutions of the given state. Successes recorded here by many federations of our time have shown that indeed cultural dynamism remains the solution to all the challenges to the integration and development of multi-cultural nations.

c) National Integration

As much as the concept national integration has attracted diverse interpretations from social scientists and humanists, a simple consensus exist to show it as it is that cord that binds or holds a society together for their mutual benefits. National integration is a process of bringing together, culturally distinct and discrete groups into a single territorial unit for purposes of convenience of governance, (Weiner, 1965). This involves the deployment of specific approaches designed to overcome the challenges of multi-cultural cleavages and territorial nationality, with a focus on eliminating or reducing incidences of subordinate parochial loyalties.

Ogunojemite, (1987), agrees no less here when he avers that national integration is a political phenomenon which covers a vast range of human relationships through the efforts of leaders at recreating a common identity for their new union by forging a common ground of universal interest among the diverse groups, by discouraging incidences of discrete cultural loyalties while questing for unified nationalist purposes founded through evolutional processes that enthrone strong sense of nationhood on the peoples being integrated.

National integration deals with encourage peaceful co-existence among the nationalities of multi-cultural societies living together within a definite nation-state based on their creation of unifying constituents for mutual benefits. Citizens here are encouraged to re-order their lives within their cultures to enable them integrate into the emerging order common self identity for their development, (Ake, 1996).

The Nigerian case has remained that of decades of chequered journey towards development with the elites and ruling class goading the citizens into holding tenaciously to the divisive aspects of their culture at the detriment of their developmental. The Nigerian case is evidenced by the continued national challenges confronting all and sundry, within which the nation is crawling and creeping around under the burden of religious and cultural crises, insecurity, economic decay amidst humongous wealth pillage and corruption as well as political and leadership ineptitude and various other forms of debilitating factors that keeps holding the nation down in underdevelopment. While other nations are leaping and galloping to developing, Nigeria has steadily been falling into the abyss of under-development, arising from the challenges of national integration which the ruling class have refused to address, as they continue their quest for self aggrandizement and ethnocentric posturing, (Goddy, 1969).

V. Development

Development is a concept that can be approached from multi-dimensional perspectives to the extent that its definition remains controversial and circumstantial. Here we can aver that the concept development, involves many aspects of life. Development means the improvement of society and the people within it in their social, political and economic life as well as causing transformations in the use of a society's goods, natural and physical as well as phases of the life of men as they interact with each other and nature within a given society, (Ake, 1996).

Development deals with motivating people towards improvement in their lives with emphasis placed on positively impacting the entire gamut of society and nature, (Igwe, 2005). This involves the pursuit of some form of profound transformations in the life of the people from stages of stagnation and decay to improve

© 2022 Global Journals

standard of life in a progressive manner that causes existence to appreciate positively.

Development can also be seen as 'an idea that embodies all attempts to improve the conditions of human existence in all ramifications, (Collins, 1994 and Daniel, 1970). It deals with improvement in material well being of all citizens, in a sustainable way such that today's consumption does not imperil the future, with emphasis on addressing the factors that cause poverty and inequality of access to the good things of life and all other considerations that negatively impinge on a society's socio-cultural and economic relationships.

Keith in (Ibiam, 2014), posited that development is the sine-qua-non for the actualization or fulfilment of man's efforts as he interacts with matter and his fellow men. Here the ultimate purpose of development is to expand the capabilities of people, to increase their ability to lead long and healthy lives, to enable them to cultivate their talents and interests, and to afford them an opportunity to live in dignity and with self respect. It deals with citizens seeking to improve personal and group emotional and psychological well being as well as physical security and livelihoods.

Alan, (2000) identified three ways of understanding development viz; (i) as a vision, targeted at describing or measuring the state of well being for a reasonable number of citizens in that society, (ii) as an historical process of social change in which societies are transformed over long periods for the benefit of all citizens; (iii) as consisting of deliberate efforts aimed at improvement in societal agencies, including governments, all kinds of organizations and social movements, to cause commensurate improvements in infrastructural development, economic growth, justice and social equality.

The world summit for social development held in Copenhagen in 1995 concluded that poverty reduction and full employment should be crucial aims for development among weaker countries. The summit recognized that a necessary condition to meet these objectives was for nations to endeavour to create an appreciable increase in the rates of growth. It was implicitly acknowledged that economic growth is not in itself sufficient to achieve all the goals set by the summit. The quality of these growths also matters (UNRISD 2000).

As communities continue to grow, their local officials, leaders and political office holders as well as help agencies become constantly challenged by the needs of the citizens. It is expected that efforts should be put in place to balance fiscal, social, economic and environmental goals. One aspect of this challenge is deciding how much and what type of new development policies, goals and programmes communities can accommodate without compromising the day-to-day quality of life for citizens. Here socio-economic development objectives are set out to promote long-term sustainability areas such as economic prosperity, a healthy community life and social well-being.

In Africa, efforts at development seem to have remained at copying of western artefacts with a total disregard for deliberate efforts at a people oriented industrialization standards, economic affluence, advanced technology, urbanization and democracy, (Nnoli, 1981). Nnoli's sees the contemporary Eurocentric approach to African development as not only a deliberate process of deepening the rapacious exploitation of the resources of Africa by the Western nations, but also a deliberate subjugation of African and indeed third world nations to second slavery. Onyemeluke, (1977), argues further that development in a national context refers to the processes of positive transformational change, particularly in areas of infrastructure, improved human capacity expansion and optimum utilization of the various natural and capital resources of the given society for the benefit of the greater number of citizens. It is a deliberate effort targeted towards the enhancement of the average individual's scope for self-fulfilment, for the purposes of the people's socio-economic and general welfare. Here we deal with wider issues of not economic growth, but also the expansion of the scope of equitable distribution of social goods, provision of health care, education, housing and other essential services to give impetus to the improvement of the individual's and collective's quality of life.

Unfortunately, African development challenges are seen as being more of self inflicted injuries that the much bandied abour western capitalist exploitation of the continent. African scholars have argued that through the complicity of local petti- or comprador bourgeois, the continent has witnessed decades of under-development occasioned by the penetration and deepening of imperialism in Africa for the benefit of the advanced economies and at the detriment of those being exploited.

We can therefore posit here that African archaic socio-cultural and religious practices, coupled with the challenges of leadership ineptitude, lack of public service accountability and corrupt political leadership have all contributed to pose challenges to the development of the nations of the continent, (Adebayo, 1986). The continent's tenacious cleaving unto ethno-centrism, cultural bias, sectionalism, intolerance of the relevant others an most importantly wide spread of corruption among political leaders within the domain of specific nations have denied the people the needed creativity to fashion out dynamic ways of propelling their nations to greater heights and benefits of development, (Campbell, 1996).

VI. Theoretical Underpinnings

The theoretical base of this paper is the group theory, also referred to as the doctrine of pluralism. This

© 2022 Global Journals

theory avers that government and politics involves the competition for the control of power and resources among groups. This theory posits that in heterogynous societies, various groups sexist t compete among themselves leading to the emergence of aggregates of views, opinions and positions arrived at through a consensus that prevents the over dominance of a particular group in public affairs, (Polsby, 1980).

This theory is a collective name adopted for the diversity of scholarly generalizations about the role of groups societies regarding their influence on the formation and emergence of public policies. Varma, (1993), posits that the intellectual roots of the group theory lies in the doctrines of pluralism as developed by a number of 20th century English writers that include John Figgis, F. W. Maitland and G. D. H Cole. These scholars argue that in most pluralist societies such as those found in federations that are made up of complex groups, there is always the presence of competition among the groups, with each group contending for control over political power and available socio-economic resources. This theory furthers that in many multi-cultural nations that have tried to foster federalism, the threat to their dreams remains exertion of the interests of specific groups in the union above those of others, (Lord and Hutchison, 1993).

This theory is often used by scholars to discuss issues of power distribution among groups that engage in coalitions to create aggregates of common interests in various areas of interest. Group theories also discuss the varying issues of trade unions, interest groups, Professional associations etc, as the mobilize to lobby and influence government policies in given States. A great deal of importance is placed on the study of the group in societies under which the activities of specific groups are focused on to establish a clear understanding of the intrigues such groups engage in to achieve their objectives in society. As a particular group seeks to realize her interests, certain intervening factors have often played out to constitute threat to the interests of others, which in some circumstances may lead disharmonies between such groups. If such interventions are not adequately checkmated and mitigated, such disharmonies are known to have degenerated into conflicts and other forms of instability in society.

In Nigeria's multi-cultural system where diverse ethnic groups compete over the available scarce socio-economic resources, various forms of antagonistic relationships have continued to rear their heads up to create tension in the polity, a situation that have continued to bedevil nation's development. Such group interests which the ruling class have deliberately inter-twined with ethno-religious and cultural dimensions have amplified the divide and rule tendencies among the citizens, with the members of each groups remaining at daggers drawn against each other for conflicts and wars over issues that could have been amicably resolved, (Ekekwe, 1980). Ekekwe furthers here that such conflicts have remained a veritable socio-economic and political gain to the ruling class based on the hegemonic pressures such ruling class bring to bear on obnoxious aspects of the diverse cultures of the multiple groups.

VII. Overview of the Nigerian Nation-State

As much as the Nigerian nation-state remains a child of circumstance in the first instance, as was occasioned by British colonial socio-economic interests, other contending factors such as cultural diversity, political crises, leadership ineptitude, sectionalism and corruption have continued to plague the nation's efforts at uniting the citizens for greater development. Dating back to 1914 British amalgamation of the over 250 multi-cultural ethnic groups doting the landscape within the sub-Saharan region, was the overt reason and need for the convenience of governance of the multi-cultural groups as a single country. Covertly however was for easy facilitation of British and subsequent Euro-American rapacious exploitation of the vast mineral deposits littering across the lands of the communities so amalgamated, (Adebayo, 1986) and Ejimofor, 1987).

To achieve their set objectives of keeping the people of these areas at daggers drawn at the each other's jugular over unnecessary differences, the principles of indirect rule was introduced to colour the doctrine of divide and rule under which the cultural and other obnoxious ethno-religious differences were amplified, (Baradat, 2012). Thus while the natives feuded for nothing, the Europeans explored, exploited and expropriated their resources. This remains the bane of the development crises of Nigeria, that has deterred the citizens from uniting, not necessarily to cause anyone of them to jettison their unique cultural ways, but uniting under the aegis of the federalist principles to guide them through their challenges to greater heights.

In consideration of the difficulties of continuing with the colonial unitary administrative system which was encountering challenges among the multi-cultural groups in Nigeria and in preparation for the 1960 independence and self rule, federalism was adopted in the 1954 constitution designed under Oliver Lythleton, with relative autonomy granted to the regions in some matters including establishment of regional civil service and judicial system. Thus, by 1960 when Nigeria became independent, federalism was formally enthroned as a means of accommodating the various ethno-religious and multi-cultural constituents that formed the Nigerian nation-state, (Tyoden, 2000).

As much as federalism may have been adopted in post 1960 independence of Nigeria as the most feasible political resolution to the various challenges often faced by nations made up of multi-cultural

© 2022 Global Journals

configurations, (Aliyu & Isa, 2018), the one of most challenging factor to Nigeria remains the prospects of adopting a multi-cultural Integration approach as the catalyst for nation development. The fact remains that since Nigeria still remains a multi-cultural nation-state that comprises of over 250 ethno-cultural nationalities whose culture contains over 450 indigenous languages, (Otite and Onigu, 1990), with diverse groups existing together under a political unit and being peoples with variants of interests, certain conflict areas will continuously remain encountered. The conflict of interests which became glaring with the political domineering ideologies of the three most dominant groups of the Igbo, Yoruba and Hausa Fulani battling over who takes control of the corridors of national power and socio-economic resources, orchestrated by British colonial divide and rule principles, remains a daunting challenge needing solutions.

Whilst multicultural diversity among most modern federal nation-states have served as sources of strength for development, the Nigerian case has remained bedevilled by overwhelming challenges that continue to exacerbate the mutual suspicion and conflict among the citizens. It is also argued that the failure of federalism to bring together these diverse nationalities and serve as a source of strength, unity and development have resulted from numerous agitations among citizens of Nigeria who have continued to clamour for the revisiting of the constitution and cause a restructuring of the country if he the unity of this nation is desirous.

VIII. Discussion and Analyse: Understanding Culture as the Catalyst for Nigeria's National Development

From our discourse so far, we can argue that among culturally heterogeneous societies there are existent vestiges of obnoxious and archaic cultural differentials that discourage profound and accelerated development among the citizens. As much as these are existential facts of human existence, it is also on record that many multi-cultural nation –states have surmounted their ethno-religious and cultural differences to foster a federal system that stand as examples of development to the world, (Elaigwu, 1996).

Unfortunately, Nigeria's decades old development challenges may have a great portion placed at the doorsteps of her primordial cultural practices and its interference in the nation's development under which the cultural differences among the citizens have been deployed for political and socio-economic gains by the elite and ruling class with access to the corridors of state power for vested interests, (ibiam & Itumo, 2014). While other nations with similar cultural diversities have harnessed and modernized the humane and motivational aspects of their cultures, Nigerian rulers have continued to seek for the most obnoxious aspects of their multi-cultures for the purposes of divide and rule which furthers the crises and conflicts bedevilling the country's development.

In Nigeria's federalism, cultural differences among the people have remained a veritable tool in the hands of the ruling class to cause misrule and underdevelopment. The ruling class as a group remain a mix grill of retired military officers and political jobbers whose vested interests have blindfolded them to the challenges of their nation's development needs. Even so, both the military and civilian political rulers are not completely to blame here as it is common knowledge that the followership here, found among the Nigerian citizens also have a great portion of the blame to appropriate. Both the leadership and followership have played various roles that have caused the Nigerian ship of state to stray too far into the abyss principally for the refusal of various groups that configure the Nigerian federation to encourage cultural adjustment for the good of all. All the various ethnic and religious groups have done for the past six decades is their refusal to adjust to accommodate others while cleaving unto their moribund cultures tenaciously against the wisdom of nationalistic ideals bonding the citizens of other federal nation - states such as the USA, Switzerland, New Zealand, Canada, to mention but a few.

Nnoli, (1981), posits here that for Nigeria and by extension Africa to develop, the citizens must take the trajectory of a dialectical revolutionary dimension, with the totality of the society rising to engage in the construction of categories of existence for individuals and collectives to interact with their environment to create compacts that transcend beyond antediluvian modes of existence. In this regard, Nigeria needs to engender meaningful development by creating specific development options and compacts, (Ake, 1996), that collates the dynamic aspects of our ways of life and integrate them into a national culture to foster lasting development in the nation, beyond sectionalist sentiments.

There is need for deliberate limitation of ethnicity and religion as instruments for self fame and aggrandizement by the elite and ruling class in the Nigerian national project. Political jobbers across the regions who have for decades mobilized ethnic differentials among Nigerians as veritable tools to gain easy access to the corridors of power from where they engage in illegal wealth accumulation at the detriment of the large population must be made to account for their excesses based on a re-invigoration of the aspects of our culture that promote national unity, peace and cooperative existence.

There are also issues of feudalist practices amidst modern political practices in Nigeria that negate the ideals of democracy and good governance under

© 2022 Global Journals

the pseudo and crude capitalist exploitation in vogue in Nigeria. These combinations are indeed channels of resource waste under which functions are duplicated across the multiple tiers of government from the local government levels through the states to the federal levels which in turn draws wasteful resource strength from the nation sovereign wealth, (Ikelegbe, 2005).

When almost every autonomous community in Nigeria has a traditional ruler with a legion of traditional chiefs amidst elected numbers of local government councillors as ward by ward representatives of such communities who draw wages from the sovereign wealth, the net effect is humongous waste of resources needed to development of the nation. In some regions of the nation these numbers are so large that it seems each family there has become an autonomous community, leading to bloated annual budgets that draw resources from the national wealth reserves to foot their wag bill, whereas such resources could be pulled together for better national development projects, if such unnecessary expenditures are not engaged in by the government.

It is indeed a caricature of modern democracy and the principles of competitive liberal economy for a developing nation such as Nigeria in dare need of much resources to engage her resources needed for national development wasteful recurrent expenditures such payment of monthly wages and allowances to feudal lords, traditional rulers and political appointees that do not yield dividends to the nation's wealth creation processes.

It is common knowledge that modern democracy discourages luggage carrying in the journey of development by encouraging the use of available scarce resources to achieve much development strides,(Levine, 1963). Modern democracies such as the federation of the USA, that Nigeria models does not encourage resource waste on declining and near dead political institutions such as the feudal estates that do not add value to their development. Added to these facts is that utilitarianism demands that equitable wealth distribution should be the hallmark for profound development. This is achievable through resource control to discourage waste on infrastructures and institutions that should be consigned to the centres of museum and monument.

There are other obnoxious cultural practices that need to be eliminated in areas such as land tenure under which traditional practices that give land rights to unproductive individuals and groups, who often do not use such land for productive purposes. In some cases, evil invocations, injunctions and restrictions are placed on fertile lands and water resources reserved as evil forests, shrines and sacred land or water; whereas citizens of such communities are in dare need of such lands and water resources for agricultural and industrial production that can add economic advantage to citizens and the nation.

At the lower ebb, some moribund cultural practices that exist include but are not limited to issues such as early child marriage, child slavery, child bonding for debt re-payment by lazy poor parents, denial of early child education and total denial of the girl child's access to formal education and choice of social relationships. Others are discriminatory religious practices, injustices meted out to accused persons in alleged criminal and civil cases. There are also cases of denial of fair hearing for accused non-adherents of specific religions in some regions of Nigeria where access to appropriate judicial processes as well as the invocation of jungle justice are prevalent, leading to serious physical or psychological injuries as well as rampant cases of amputation of limbs and summary death by gruesome means.

There are other practices that include mutilation of body parts through incisions, tattoos and tribal marks, female genital mutilation that challenge the victims health and reproductive capabilities. There are issues of traditional child labour and slavery, outcast injunctions against individuals and families, denial of marital rights and discrimination against widows and orphans. There are also practices of the denial of citizens' rights to property ownership and even life leading to despondence among many citizens who are affected, thus generally debilitating the socio-economic productivity of those affected and which cumulatively adversely impacts national development as resources needed for greater national development projects are diverted for humanitarian ministry actions, within which other challenges of transparency, probity and accountability have been reverberating across the land in recent times. Elsewhere exist cultural practices such as ancestral and deity worship and servitude that bonds affected families' girl child to a shrine for life as penance for offences committed against such deities and demy gods by any family member, other the victimized child.

There are other identifiable obnoxious practices inherent in our cultures such as religious intolerance under which a group sees others of different religion as infidels, thus creating unhealthy relationships among citizens of the same country who are expected to join hand together to move the ship of state forward for grater development.

IX. Conclusion and Recommendation

This paper has carefully discussed multi-cultural integration in a federal nation-state, the catalyst for Nation development in Nigeria, based on an examination of the problems posed to our national development by some of our peoples' cultural practices. It was established that for the nation to successfully execute her development projects and achieve desired

© 2022 Global Journals

results, aspects that tend to put pressure on the cohesion of the citizens at a united front must be discouraged while those areas that foster our unity in diversity must not only be encouraged, but re-invigorated and projected as our nation's development front burner.

Using lessons drawn from the driving forces behind the rapid development of some of our contemporaries, this paper established that, for viable strategies needed to engender sustainable development in Nigeria to come to fruition, some of the inhibiting factors in our cultural practices have to be whittled down drastically. For those holding tenaciously to deprecating aspects of their culture that inhibit our capacity to adjust our lifestyle to accommodate persons of other cultures who we encounter in our daily life, let it be expressly explained to them that they have not only been undermining our overall national development, they have also been assembling building blocks that will form aspects of the high rise walls of obstacle to the development of their future generations.

We argue that when the children of those who have seen the wisdom in jettisoning cultural obscurity today to pave way for cultural dynamism that guides their today towards a better tomorrow; begin to enjoy the benefits of their fore bearers' decision, the children of those who have refused to bulge and heed the clarion call for cultural dynamism, by holding tenaciously to their archaic culture; will have the only choice of tagging along the tail end of the benefits of cultural renaissance being advocated as guide to Nigeria's development drive.

We recommend therefore that deliberate efforts must be made at sieving out debilitating cultural barriers to Nigerian's unity of purpose as a united people by utilizing existing essential ingredients of their culture with their human and material resources to cause profound transformation of the nation for the benefit of all citizens. To achieve this, there is need for the enthronement of honest dedicated and credible Leaders who are selfless, honest, committed and focused on the performance of the various duties assigned to them in the national development project.

There should be more equitable distribution of resources among the constituent units of the federation with power shared based on formula designed to accommodate the various interests of the units tat make up the federation. Here various segments should be provided opportunities to be part of the national development project based on principles of equity and fairness in such a manner that gives the constituents a sense of partnership in the development of their nation-state.

Opportunities should be created to accommodate citizens' interest in political appointments, with emphasis on gender equality and more gender inclusiveness as well as greater government involvement in the provision of welfare services and security of lives and properties for citizen, based on a people oriented processes of development that go beyond the lip services of the world and indeed Nigerian leaders.

References Références Referencias

1. Adebayo, A, (1986): Power in Politics. Spectrum Books Ltd. Ibadan
2. Ademolokun, L. (1995), The Elements of Social theory. Ibadan, Spectrum Books
3. Ake, C. (1996). "Development Options for the 21st century". Lagos. Vanguard Newspaper Feb. 6th.
4. Almond, G.A. et al, (2009), *Comparative Politics Today: A World View.* New Delhi: Saurabh Printers Pvt. Ltd.
5. Awolowo, A. (1947): Path to Nigeria Freedom. London: Faber and Faber Anamabra, W. (1969). The Trade Union Movement in Nigeria, Beuin Ethiopia.
6. Baradat, L. P. (2012) "Political Ideologies: Their Origins and Impact, USA: Pearson Educational Inc.
7. Campbell, I. (1996)"Nigerian continuing crisis: the quest for a democratic order" in Research institute for the study of conflict and Terrorism, double issue (283 and 284) London, September to October.
8. Chukwuma C. Ibezute (1999): Nigerian Leadership, Political Development and democracy. Gel - Bez Printing and Publishing Company.
9. Coleman, J. (1958) Nigeria: Background To Nationalism University Of California.
10. Daniel, P.M., (1970), Government – past – into – present series. London: BT. Batsford Ltd. Pub.
11. Deneulin, S. and Shahani, L. (2009), An Introduction to the Human Development and Capability Approach: Freedom and Agency. Sterling, VA: Earthscan.
12. Dibia, O. N. (2011) "The Challenge of Ikwerre Development in Nigeria". Abuja: Bilex Publications.
13. Easton D. and Pack D. (19590: Framework of political Analysis; N.J. Princeton Hall, Englewood Cliff.
14. Ejimofor. C. O. (1987): British Colonial Objectives and Policies in Nigeria, The roots of Conflict. African Feb publishers Limited.
15. Ekekwe, E. (1980) Class and the State in Nigeria. Lagos, Longman Publishers.
16. Elaigwu S. et al (1996) federalism and nation building in Nigeria a NCIR 7B Gashasha.
17. Heywood, A. (2007) "Politics", New York: Palgrave Macmillan.
18. Ibiam, O. E and Udeuhele, G.I (2009), The Bourgeois State and Peripheral Under-development in Nigeria: A critical View. Ebsu Journal of Sociology, 3. Department of Sociology/ Anthropology. Ebonyi State University, Abakaliki. ISSN 0781-3232

© 2022 Global Journals

19. Goddy, J. (1969) Succession to high office. London: Cambridge University press.
20. Igwe, O. (2005) Politics and Globe Dictionary; Aba: Eagle Publishers.
21. Levine R. (1963), Culture Behaviour and Personality: Contemporary Readings. Aldine, Chicago.
22. Lord, J. and Hutchison, P. (1993). The Process of Empowerment: Implications for Theory and Practice. *Canadian Journal of Community Mental Health*, 12(1) Spring: 5-22.
23. Nnoli, O., (1978), ethnic politics in Nigeria: Lagos: Fourth Dimension Press.
24. Nnoli, O. (1980): Ethnic, Politics in Nigeria. Fourth Dimension Publishers, Co Ltd Enugu Nigeria.
25. Onah, R.C. and Ibietan, O.I. (2010), "Fiscal Federalism and Resource Control Option for Nigeria" in Onah, R. C. and Oguonu, C. N. (eds), *Readings in Public Administration*. Nsukka: University of Nigeria Press Limited.
26. Otite and Onigu (1990) Ethnic Pluralism and Ethnicity in Nigeria. Ibadan: Shaneson Press River.
27. Roskin, M. G., Cord, R. L, Medeiros, J. A., and Jones, W. S. (2010) "Political Science" An Introduction", USA: Pearson Education Inc.
28. Tamuno, T. N. (2011) "Oil Wars in the Niger Delta: 1849-2009" Ibadan: Stirling-Horden Publishers.
29. Wheare K.C (1946). The federal government first edition. Oxford University, press, London.
30. Yehezkel Kaurmann (1960), Federalism theory and Application vol. 1 HSRC RGN Published vitgrewery.
31. Watts RL. Typologies of federalism. In Loughlin J, Kincaid J, Swenden W (eds).
32. National Population Commission www.population.gov.ng 2006

© 2022 Global Journals

Global Journals Guidelines Handbook 2022

www.GlobalJournals.org

Memberships

Fellows/Associates of Social Science Research Council

FSSRC/ASSRC Memberships



Introduction

FSSRC/ASSRC is the most prestigious membership of Global Journals accredited by Open Association of Research Society, U.S.A (OARS). The credentials of Fellow and Associate designations signify that the researcher has gained the knowledge of the fundamental and high-level concepts, and is a subject matter expert, proficient in an expertise course covering the professional code of conduct, and follows recognized standards of practice. The credentials are designated only to the researchers, scientists, and professionals that have been selected by a rigorous process by our Editorial Board and Management Board.

Associates of FSSRC/ASSRC are scientists and researchers from around the world are working on projects/researches that have huge potentials. Members support Global Journals' mission to advance technology for humanity and the profession.

FSSRC

Fellow of Social Science Research Council

FELLOW OF SOCIAL SCIENCE RESEARCH COUNCIL is the most prestigious membership of Global Journals. It is an award and membership granted to individuals that the Open Association of Research Society judges to have made a 'substantial contribution to the improvement of computer science, technology, and electronics engineering.

The primary objective is to recognize the leaders in research and scientific fields of the current era with a global perspective and to create a channel between them and other researchers for better exposure and knowledge sharing. Members are most eminent scientists, engineers, and technologists from all across the world. Fellows are elected for life through a peer review process on the basis of excellence in the respective domain. There is no limit on the number of new nominations made in any year. Each year, the Open Association of Research Society elect up to 12 new Fellow Members.

Benefit

To the institution

Get letter of appreciation

Global Journals sends a letter of appreciation of author to the Dean or CEO of the University or Company of which author is a part, signed by editor in chief or chief author.



Exclusive Network

Get access to a closed network

A FSSRC member gets access to a closed network of Tier 1 researchers and scientists with direct communication channel through our website. Fellows can reach out to other members or researchers directly. They should also be open to reaching out by other.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation



Certificate

Certificate, LOR and Laser-Momento

Fellows receive a printed copy of a certificate signed by our Chief Author that may be used for academic purposes and a personal recommendation letter to the dean of member's university.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation



Designation

Get honored title of membership

Fellows can use the honored title of membership. The “FSSRC” is an honored title which is accorded to a person’s name viz. Dr. John E. Hall, Ph.D., FSSRC or William Walldroff, M.S., FSSRC.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation

Recognition on the Platform

Better visibility and citation

All the Fellow members of FSSRC get a badge of "Leading Member of Global Journals" on the Research Community that distinguishes them from others. Additionally, the profile is also partially maintained by our team for better visibility and citation. All fellows get a dedicated page on the website with their biography.

Career | Credibility | Reputation

© Copyright by Global Journals | Guidelines Handbook

Future Work

Get discounts on the future publications

Fellows receive discounts on future publications with Global Journals up to 60%. Through our recommendation programs, members also receive discounts on publications made with OARS affiliated organizations.

Career | Financial



GJ Account

Unlimited forward of Emails

Fellows get secure and fast GJ work emails with unlimited forward of emails that they may use them as their primary email. For example,
john [AT] globaljournals [DOT] org.

Career | Credibility | Reputation



Premium Tools

Access to all the premium tools

To take future researches to the zenith, fellows receive access to all the premium tools that Global Journals have to offer along with the partnership with some of the best marketing leading tools out there.

Financial

Conferences & Events

Organize seminar/conference

Fellows are authorized to organize symposium/seminar/conference on behalf of Global Journal Incorporation (USA). They can also participate in the same organized by another institution as representative of Global Journal. In both the cases, it is mandatory for him to discuss with us and obtain our consent. Additionally, they get free research conferences (and others) alerts.

Career | Credibility | Financial

Early Invitations

Early invitations to all the symposiums, seminars, conferences

All fellows receive the early invitations to all the symposiums, seminars, conferences and webinars hosted by Global Journals in their subject.

Exclusive



Publishing Articles & Books

Earn 60% of sales proceeds

To take future researches to the zenith, fellows receive access to all the premium tools that Global Journals have to offer along with the partnership with some of the best marketing leading tools out there.

Exclusive | Financial

Reviewers

Get a remuneration of 15% of author fees

Fellow members are eligible to join as a paid peer reviewer at Global Journals Incorporation (USA) and can get a remuneration of 15% of author fees, taken from the author of a respective paper.

Financial

Access to Editorial Board

Become a member of the Editorial Board

Fellows may join as a member of the Editorial Board of Global Journals Incorporation (USA) after successful completion of three years as Fellow and as Peer Reviewer. Additionally, Fellows get a chance to nominate other members for Editorial Board.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation

And Much More

Get access to scientific museums and observatories across the globe

All members get access to 5 selected scientific museums and observatories across the globe. All researches published with Global Journals will be kept under deep archival facilities across regions for future protections and disaster recovery. They get 10 GB free secure cloud access for storing research files.

© Copyright by Global Journals | Guidelines Handbook

ASSRC

ASSOCIATE OF SOCIAL SCIENCE RESEARCH COUNCIL

ASSOCIATE OF SOCIAL SCIENCE RESEARCH COUNCIL is the membership of Global Journals awarded to individuals that the Open Association of Research Society judges to have made a 'substantial contribution to the improvement of computer science, technology, and electronics engineering.

The primary objective is to recognize the leaders in research and scientific fields of the current era with a global perspective and to create a channel between them and other researchers for better exposure and knowledge sharing. Members are most eminent scientists, engineers, and technologists from all across the world. Associate membership can later be promoted to Fellow Membership. Associates are elected for life through a peer review process on the basis of excellence in the respective domain. There is no limit on the number of new nominations made in any year. Each year, the Open Association of Research Society elect up to 12 new Associate Members.

Benefit

To the institution

Get letter of appreciation

Global Journals sends a letter of appreciation of author to the Dean or CEO of the University or Company of which author is a part, signed by editor in chief or chief author.



Exclusive Network

Get access to a closed network

A ASSRC member gets access to a closed network of Tier 2 researchers and scientists with direct communication channel through our website. Associates can reach out to other members or researchers directly. They should also be open to reaching out by other.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation



Certificate

Certificate, LoR and Laser-Momento

Associates receive a printed copy of a certificate signed by our Chief Author that may be used for academic purposes and a personal recommendation letter to the dean of member's university.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation



Designation

Get honored title of membership

Associates can use the honored title of membership. The “ASSRC” is an honored title which is accorded to a person’s name viz. Dr. John E. Hall, Ph.D., ASSRC or William Walldroff, M.S., ASSRC.

Career | Credibility | Exclusive | Reputation

Recognition on the Platform

Better visibility and citation

All the Associate members of ASSRC get a badge of "Leading Member of Global Journals" on the Research Community that distinguishes them from others. Additionally, the profile is also partially maintained by our team for better visibility and citation.

Career | Credibility | Reputation

Future Work

Get discounts on the future publications

Associates receive discounts on future publications with Global Journals up to 30%. Through our recommendation programs, members also receive discounts on publications made with OARS affiliated organizations.

Career | Financial



GJ Account

Unlimited forward of Emails

Associates get secure and fast GJ work emails with 5GB forward of emails that they may use them as their primary email. For example, john [AT] globaljournals [DOT] org.

Career | Credibility | Reputation



Premium Tools

Access to all the premium tools

To take future researches to the zenith, fellows receive access to almost all the premium tools that Global Journals have to offer along with the partnership with some of the best marketing leading tools out there.

Financial

Conferences & Events

Organize seminar/conference

Associates are authorized to organize symposium/seminar/conference on behalf of Global Journal Incorporation (USA). They can also participate in the same organized by another institution as representative of Global Journal. In both the cases, it is mandatory for him to discuss with us and obtain our consent. Additionally, they get free research conferences (and others) alerts.

Career | Credibility | Financial

Early Invitations

Early invitations to all the symposiums, seminars, conferences

All associates receive the early invitations to all the symposiums, seminars, conferences and webinars hosted by Global Journals in their subject.

Exclusive



Publishing Articles & Books

Earn 60% of sales proceeds

Associates can publish articles (limited) without any fees. Also, they can earn up to 30-40% of sales proceeds from the sale of reference/review books/literature/publishing of research paper.

Exclusive | Financial

Reviewers

Get a remuneration of 15% of author fees

Associate members are eligible to join as a paid peer reviewer at Global Journals Incorporation (USA) and can get a remuneration of 15% of author fees, taken from the author of a respective paper.

Financial

And Much More

Get access to scientific museums and observatories across the globe

All members get access to 2 selected scientific museums and observatories across the globe. All researches published with Global Journals will be kept under deep archival facilities across regions for future protections and disaster recovery. They get 5 GB free secure cloud access for storing research files.

Associate	Fellow	Research Group	Basic
$4800 **lifetime designation**	$6800 **lifetime designation**	$12500.00 **organizational**	APC **per article**
Certificate, LoR and Momento **2** discounted publishing/year **Gradation** of Research **10** research contacts/day **1 GB** Cloud Storage **GJ** Community Access	**Certificate,** LoR and Momento **Unlimited** discounted publishing/year **Gradation** of Research **Unlimited** research contacts/day **5 GB** Cloud Storage **Online Presense** Assistance **GJ** Community Access	**Certificates,** LoRs and Momentos **Unlimited** free publishing/year **Gradation** of Research **Unlimited** research contacts/day **Unlimited** Cloud Storage **Online Presense** Assistance **GJ** Community Access	**GJ** Community Access

Preferred Author Guidelines

We accept the manuscript submissions in any standard (generic) format.

We typeset manuscripts using advanced typesetting tools like Adobe In Design, CorelDraw, TeXnicCenter, and TeXStudio. We usually recommend authors submit their research using any standard format they are comfortable with, and let Global Journals do the rest.

Alternatively, you can download our basic template from https://globaljournals.org/Template.zip

Authors should submit their complete paper/article, including text illustrations, graphics, conclusions, artwork, and tables. Authors who are not able to submit manuscript using the form above can email the manuscript department at submit@globaljournals.org or get in touch with chiefeditor@globaljournals.org if they wish to send the abstract before submission.

Before and during Submission

Authors must ensure the information provided during the submission of a paper is authentic. Please go through the following checklist before submitting:

1. Authors must go through the complete author guideline and understand and *agree to Global Journals' ethics and code of conduct,* along with author responsibilities.
2. Authors must accept the privacy policy, terms, and conditions of Global Journals.
3. Ensure corresponding author's email address and postal address are accurate and reachable.
4. Manuscript to be submitted must include keywords, an abstract, a paper title, co-author(s') names and details (email address, name, phone number, and institution), figures and illustrations in vector format including appropriate captions, tables, including titles and footnotes, a conclusion, results, acknowledgments and references.
5. Authors should submit paper in a ZIP archive if any supplementary files are required along with the paper.
6. Proper permissions must be acquired for the use of any copyrighted material.
7. Manuscript submitted *must not have been submitted or published elsewhere* and all authors must be aware of the submission.

Declaration of Conflicts of Interest

It is required for authors to declare all financial, institutional, and personal relationships with other individuals and organizations that could influence (bias) their research.

Policy on Plagiarism

Plagiarism is not acceptable in Global Journals submissions at all.

Plagiarized content will not be considered for publication. We reserve the right to inform authors' institutions about plagiarism detected either before or after publication. If plagiarism is identified, we will follow COPE guidelines:

Authors are solely responsible for all the plagiarism that is found. The author must not fabricate, falsify or plagiarize existing research data. The following, if copied, will be considered plagiarism:

- Words (language)
- Ideas
- Findings
- Writings
- Diagrams
- Graphs
- Illustrations
- Lectures

- Printed material
- Graphic representations
- Computer programs
- Electronic material
- Any other original work

Authorship Policies

Global Journals follows the definition of authorship set up by the Open Association of Research Society, USA. According to its guidelines, authorship criteria must be based on:

1. Substantial contributions to the conception and acquisition of data, analysis, and interpretation of findings.
2. Drafting the paper and revising it critically regarding important academic content.
3. Final approval of the version of the paper to be published.

Changes in Authorship

The corresponding author should mention the name and complete details of all co-authors during submission and in manuscript. We support addition, rearrangement, manipulation, and deletions in authors list till the early view publication of the journal. We expect that corresponding author will notify all co-authors of submission. We follow COPE guidelines for changes in authorship.

Copyright

During submission of the manuscript, the author is confirming an exclusive license agreement with Global Journals which gives Global Journals the authority to reproduce, reuse, and republish authors' research. We also believe in flexible copyright terms where copyright may remain with authors/employers/institutions as well. Contact your editor after acceptance to choose your copyright policy. You may follow this form for copyright transfers.

Appealing Decisions

Unless specified in the notification, the Editorial Board's decision on publication of the paper is final and cannot be appealed before making the major change in the manuscript.

Acknowledgments

Contributors to the research other than authors credited should be mentioned in Acknowledgments. The source of funding for the research can be included. Suppliers of resources may be mentioned along with their addresses.

Declaration of funding sources

Global Journals is in partnership with various universities, laboratories, and other institutions worldwide in the research domain. Authors are requested to disclose their source of funding during every stage of their research, such as making analysis, performing laboratory operations, computing data, and using institutional resources, from writing an article to its submission. This will also help authors to get reimbursements by requesting an open access publication letter from Global Journals and submitting to the respective funding source.

Preparing your Manuscript

Authors can submit papers and articles in an acceptable file format: MS Word (doc, docx), LaTeX (.tex, .zip or .rar including all of your files), Adobe PDF (.pdf), rich text format (.rtf), simple text document (.txt), Open Document Text (.odt), and Apple Pages (.pages). Our professional layout editors will format the entire paper according to our official guidelines. This is one of the highlights of publishing with Global Journals—authors should not be concerned about the formatting of their paper. Global Journals accepts articles and manuscripts in every major language, be it Spanish, Chinese, Japanese, Portuguese, Russian, French, German, Dutch, Italian, Greek, or any other national language, but the title, subtitle, and abstract should be in English. This will facilitate indexing and the pre-peer review process.

The following is the official style and template developed for publication of a research paper. Authors are not required to follow this style during the submission of the paper. It is just for reference purposes.

Manuscript Style Instruction (Optional)

- Microsoft Word Document Setting Instructions.
- Font type of all text should be Swis721 Lt BT.
- Page size: 8.27" x 11'", left margin: 0.65, right margin: 0.65, bottom margin: 0.75.
- Paper title should be in one column of font size 24.
- Author name in font size of 11 in one column.
- Abstract: font size 9 with the word "Abstract" in bold italics.
- Main text: font size 10 with two justified columns.
- Two columns with equal column width of 3.38 and spacing of 0.2.
- First character must be three lines drop-capped.
- The paragraph before spacing of 1 pt and after of 0 pt.
- Line spacing of 1 pt.
- Large images must be in one column.
- The names of first main headings (Heading 1) must be in Roman font, capital letters, and font size of 10.
- The names of second main headings (Heading 2) must not include numbers and must be in italics with a font size of 10.

Structure and Format of Manuscript

The recommended size of an original research paper is under 15,000 words and review papers under 7,000 words. Research articles should be less than 10,000 words. Research papers are usually longer than review papers. Review papers are reports of significant research (typically less than 7,000 words, including tables, figures, and references)

A research paper must include:

a) A title which should be relevant to the theme of the paper.
b) A summary, known as an abstract (less than 150 words), containing the major results and conclusions.
c) Up to 10 keywords that precisely identify the paper's subject, purpose, and focus.
d) An introduction, giving fundamental background objectives.
e) Resources and techniques with sufficient complete experimental details (wherever possible by reference) to permit repetition, sources of information must be given, and numerical methods must be specified by reference.
f) Results which should be presented concisely by well-designed tables and figures.
g) Suitable statistical data should also be given.
h) All data must have been gathered with attention to numerical detail in the planning stage.

Design has been recognized to be essential to experiments for a considerable time, and the editor has decided that any paper that appears not to have adequate numerical treatments of the data will be returned unrefereed.

i) Discussion should cover implications and consequences and not just recapitulate the results; conclusions should also be summarized.
j) There should be brief acknowledgments.
k) There ought to be references in the conventional format. Global Journals recommends APA format.

Authors should carefully consider the preparation of papers to ensure that they communicate effectively. Papers are much more likely to be accepted if they are carefully designed and laid out, contain few or no errors, are summarizing, and follow instructions. They will also be published with much fewer delays than those that require much technical and editorial correction.

The Editorial Board reserves the right to make literary corrections and suggestions to improve brevity.

Format Structure

It is necessary that authors take care in submitting a manuscript that is written in simple language and adheres to published guidelines.

All manuscripts submitted to Global Journals should include:

Title

The title page must carry an informative title that reflects the content, a running title (less than 45 characters together with spaces), names of the authors and co-authors, and the place(s) where the work was carried out.

Author details

The full postal address of any related author(s) must be specified.

Abstract

The abstract is the foundation of the research paper. It should be clear and concise and must contain the objective of the paper and inferences drawn. It is advised to not include big mathematical equations or complicated jargon.

Many researchers searching for information online will use search engines such as Google, Yahoo or others. By optimizing your paper for search engines, you will amplify the chance of someone finding it. In turn, this will make it more likely to be viewed and cited in further works. Global Journals has compiled these guidelines to facilitate you to maximize the web-friendliness of the most public part of your paper.

Keywords

A major lynchpin of research work for the writing of research papers is the keyword search, which one will employ to find both library and internet resources. Up to eleven keywords or very brief phrases have to be given to help data retrieval, mining, and indexing.

One must be persistent and creative in using keywords. An effective keyword search requires a strategy: planning of a list of possible keywords and phrases to try.

Choice of the main keywords is the first tool of writing a research paper. Research paper writing is an art. Keyword search should be as strategic as possible.

One should start brainstorming lists of potential keywords before even beginning searching. Think about the most important concepts related to research work. Ask, “What words would a source have to include to be truly valuable in a research paper?” Then consider synonyms for the important words.

It may take the discovery of only one important paper to steer in the right keyword direction because, in most databases, the keywords under which a research paper is abstracted are listed with the paper.

Numerical Methods

Numerical methods used should be transparent and, where appropriate, supported by references.

Abbreviations

Authors must list all the abbreviations used in the paper at the end of the paper or in a separate table before using them.

Formulas and equations

Authors are advised to submit any mathematical equation using either MathJax, KaTeX, or LaTeX, or in a very high-quality image.

Tables, Figures, and Figure Legends

Tables: Tables should be cautiously designed, uncrowned, and include only essential data. Each must have an Arabic number, e.g., Table 4, a self-explanatory caption, and be on a separate sheet. Authors must submit tables in an editable format and not as images. References to these tables (if any) must be mentioned accurately.

Figures

Figures are supposed to be submitted as separate files. Always include a citation in the text for each figure using Arabic numbers, e.g., Fig. 4. Artwork must be submitted online in vector electronic form or by emailing it.

Preparation of Eletronic Figures for Publication

Although low-quality images are sufficient for review purposes, print publication requires high-quality images to prevent the final product being blurred or fuzzy. Submit (possibly by e-mail) EPS (line art) or TIFF (halftone/ photographs) files only. MS PowerPoint and Word Graphics are unsuitable for printed pictures. Avoid using pixel-oriented software. Scans (TIFF only) should have a resolution of at least 350 dpi (halftone) or 700 to 1100 dpi (line drawings). Please give the data for figures in black and white or submit a Color Work Agreement form. EPS files must be saved with fonts embedded (and with a TIFF preview, if possible).

For scanned images, the scanning resolution at final image size ought to be as follows to ensure good reproduction: line art: >650 dpi; halftones (including gel photographs): >350 dpi; figures containing both halftone and line images: >650 dpi.

Color charges: Authors are advised to pay the full cost for the reproduction of their color artwork. Hence, please note that if there is color artwork in your manuscript when it is accepted for publication, we would require you to complete and return a Color Work Agreement form before your paper can be published. Also, you can email your editor to remove the color fee after acceptance of the paper.

Tips for writing a good quality Social Science Research Paper

Techniques for writing a good quality homan social science research paper:

1. Choosing the topic: In most cases, the topic is selected by the interests of the author, but it can also be suggested by the guides. You can have several topics, and then judge which you are most comfortable with. This may be done by asking several questions of yourself, like "Will I be able to carry out a search in this area? Will I find all necessary resources to accomplish the search? Will I be able to find all information in this field area?" If the answer to this type of question is "yes," then you ought to choose that topic. In most cases, you may have to conduct surveys and visit several places. Also, you might have to do a lot of work to find all the rises and falls of the various data on that subject. Sometimes, detailed information plays a vital role, instead of short information. Evaluators are human: The first thing to remember is that evaluators are also human beings. They are not only meant for rejecting a paper. They are here to evaluate your paper. So present your best aspect.

2. Think like evaluators: If you are in confusion or getting demotivated because your paper may not be accepted by the evaluators, then think, and try to evaluate your paper like an evaluator. Try to understand what an evaluator wants in your research paper, and you will automatically have your answer. Make blueprints of paper: The outline is the plan or framework that will help you to arrange your thoughts. It will make your paper logical. But remember that all points of your outline must be related to the topic you have chosen.

3. Ask your guides: If you are having any difficulty with your research, then do not hesitate to share your difficulty with your guide (if you have one). They will surely help you out and resolve your doubts. If you can't clarify what exactly you require for your work, then ask your supervisor to help you with an alternative. He or she might also provide you with a list of essential readings.

4. Use of computer is recommended: As you are doing research in the field of homan social science then this point is quite obvious. Use right software: Always use good quality software packages. If you are not capable of judging good software, then you can lose the quality of your paper unknowingly. There are various programs available to help you which you can get through the internet.

5. Use the internet for help: An excellent start for your paper is using Google. It is a wondrous search engine, where you can have your doubts resolved. You may also read some answers for the frequent question of how to write your research paper or find a model research paper. You can download books from the internet. If you have all the required books, place importance on reading, selecting, and analyzing the specified information. Then sketch out your research paper. Use big pictures: You may use encyclopedias like Wikipedia to get pictures with the best resolution. At Global Journals, you should strictly follow here.



6. Bookmarks are useful: When you read any book or magazine, you generally use bookmarks, right? It is a good habit which helps to not lose your continuity. You should always use bookmarks while searching on the internet also, which will make your search easier.

7. Revise what you wrote: When you write anything, always read it, summarize it, and then finalize it.

8. Make every effort: Make every effort to mention what you are going to write in your paper. That means always have a good start. Try to mention everything in the introduction—what is the need for a particular research paper. Polish your work with good writing skills and always give an evaluator what he wants. Make backups: When you are going to do any important thing like making a research paper, you should always have backup copies of it either on your computer or on paper. This protects you from losing any portion of your important data.

9. Produce good diagrams of your own: Always try to include good charts or diagrams in your paper to improve quality. Using several unnecessary diagrams will degrade the quality of your paper by creating a hodgepodge. So always try to include diagrams which were made by you to improve the readability of your paper. Use of direct quotes: When you do research relevant to literature, history, or current affairs, then use of quotes becomes essential, but if the study is relevant to science, use of quotes is not preferable.

10. Use proper verb tense: Use proper verb tenses in your paper. Use past tense to present those events that have happened. Use present tense to indicate events that are going on. Use future tense to indicate events that will happen in the future. Use of wrong tenses will confuse the evaluator. Avoid sentences that are incomplete.

11. Pick a good study spot: Always try to pick a spot for your research which is quiet. Not every spot is good for studying.

12. Know what you know: Always try to know what you know by making objectives, otherwise you will be confused and unable to achieve your target.

13. Use good grammar: Always use good grammar and words that will have a positive impact on the evaluator; use of good vocabulary does not mean using tough words which the evaluator has to find in a dictionary. Do not fragment sentences. Eliminate one-word sentences. Do not ever use a big word when a smaller one would suffice.

Verbs have to be in agreement with their subjects. In a research paper, do not start sentences with conjunctions or finish them with prepositions. When writing formally, it is advisable to never split an infinitive because someone will (wrongly) complain. Avoid clichés like a disease. Always shun irritating alliteration. Use language which is simple and straightforward. Put together a neat summary.

14. Arrangement of information: Each section of the main body should start with an opening sentence, and there should be a changeover at the end of the section. Give only valid and powerful arguments for your topic. You may also maintain your arguments with records.

15. Never start at the last minute: Always allow enough time for research work. Leaving everything to the last minute will degrade your paper and spoil your work.

16. Multitasking in research is not good: Doing several things at the same time is a bad habit in the case of research activity. Research is an area where everything has a particular time slot. Divide your research work into parts, and do a particular part in a particular time slot.

17. Never copy others' work: Never copy others' work and give it your name because if the evaluator has seen it anywhere, you will be in trouble. Take proper rest and food: No matter how many hours you spend on your research activity, if you are not taking care of your health, then all your efforts will have been in vain. For quality research, take proper rest and food.

18. Go to seminars: Attend seminars if the topic is relevant to your research area. Utilize all your resources.
Refresh your mind after intervals: Try to give your mind a rest by listening to soft music or sleeping in intervals. This will also improve your memory. Acquire colleagues: Always try to acquire colleagues. No matter how sharp you are, if you acquire colleagues, they can give you ideas which will be helpful to your research.

19. Think technically: Always think technically. If anything happens, search for its reasons, benefits, and demerits. Think and then print: When you go to print your paper, check that tables are not split, headings are not detached from their descriptions, and page sequence is maintained.

20. Adding unnecessary information: Do not add unnecessary information like "I have used MS Excel to draw graphs." Irrelevant and inappropriate material is superfluous. Foreign terminology and phrases are not apropos. One should never take a broad view. Analogy is like feathers on a snake. Use words properly, regardless of how others use them. Remove quotations. Puns are for kids, not grunt readers. Never oversimplify: When adding material to your research paper, never go for oversimplification; this will definitely irritate the evaluator. Be specific. Never use rhythmic redundancies. Contractions shouldn't be used in a research paper. Comparisons are as terrible as clichés. Give up ampersands, abbreviations, and so on. Remove commas that are not necessary. Parenthetical words should be between brackets or commas. Understatement is always the best way to put forward earth-shaking thoughts. Give a detailed literary review.

21. Report concluded results: Use concluded results. From raw data, filter the results, and then conclude your studies based on measurements and observations taken. An appropriate number of decimal places should be used. Parenthetical remarks are prohibited here. Proofread carefully at the final stage. At the end, give an outline to your arguments. Spot perspectives of further study of the subject. Justify your conclusion at the bottom sufficiently, which will probably include examples.

22. Upon conclusion: Once you have concluded your research, the next most important step is to present your findings. Presentation is extremely important as it is the definite medium though which your research is going to be in print for the rest of the crowd. Care should be taken to categorize your thoughts well and present them in a logical and neat manner. A good quality research paper format is essential because it serves to highlight your research paper and bring to light all necessary aspects of your research.

.

Informal Guidelines of Research Paper Writing

Key points to remember:

- Submit all work in its final form.
- Write your paper in the form which is presented in the guidelines using the template.
- Please note the criteria peer reviewers will use for grading the final paper.

Final points:

One purpose of organizing a research paper is to let people interpret your efforts selectively. The journal requires the following sections, submitted in the order listed, with each section starting on a new page:

The introduction: This will be compiled from reference matter and reflect the design processes or outline of basis that directed you to make a study. As you carry out the process of study, the method and process section will be constructed like that. The results segment will show related statistics in nearly sequential order and direct reviewers to similar intellectual paths throughout the data that you gathered to carry out your study.

The discussion section:

This will provide understanding of the data and projections as to the implications of the results. The use of good quality references throughout the paper will give the effort trustworthiness by representing an alertness to prior workings.

Writing a research paper is not an easy job, no matter how trouble-free the actual research or concept. Practice, excellent preparation, and controlled record-keeping are the only means to make straightforward progression.

General style:

Specific editorial column necessities for compliance of a manuscript will always take over from directions in these general guidelines.

To make a paper clear: Adhere to recommended page limits.



© Copyright by Global Journals | Guidelines Handbook

Mistakes to avoid:

- Insertion of a title at the foot of a page with subsequent text on the next page.
- Separating a table, chart, or figure—confine each to a single page.
- Submitting a manuscript with pages out of sequence.
- In every section of your document, use standard writing style, including articles ("a" and "the").
- Keep paying attention to the topic of the paper.
- Use paragraphs to split each significant point (excluding the abstract).
- Align the primary line of each section.
- Present your points in sound order.
- Use present tense to report well-accepted matters.
- Use past tense to describe specific results.
- Do not use familiar wording; don't address the reviewer directly. Don't use slang or superlatives.
- Avoid use of extra pictures—include only those figures essential to presenting results.

Title page:

Choose a revealing title. It should be short and include the name(s) and address(es) of all authors. It should not have acronyms or abbreviations or exceed two printed lines.

Abstract: This summary should be two hundred words or less. It should clearly and briefly explain the key findings reported in the manuscript and must have precise statistics. It should not have acronyms or abbreviations. It should be logical in itself. Do not cite references at this point.

An abstract is a brief, distinct paragraph summary of finished work or work in development. In a minute or less, a reviewer can be taught the foundation behind the study, common approaches to the problem, relevant results, and significant conclusions or new questions.

Write your summary when your paper is completed because how can you write the summary of anything which is not yet written? Wealth of terminology is very essential in abstract. Use comprehensive sentences, and do not sacrifice readability for brevity; you can maintain it succinctly by phrasing sentences so that they provide more than a lone rationale. The author can at this moment go straight to shortening the outcome. Sum up the study with the subsequent elements in any summary. Try to limit the initial two items to no more than one line each.

Reason for writing the article—theory, overall issue, purpose.

- Fundamental goal.
- To-the-point depiction of the research.
- Consequences, including definite statistics—if the consequences are quantitative in nature, account for this; results of any numerical analysis should be reported. Significant conclusions or questions that emerge from the research.

Approach:

- Single section and succinct.
- An outline of the job done is always written in past tense.
- Concentrate on shortening results—limit background information to a verdict or two.
- Exact spelling, clarity of sentences and phrases, and appropriate reporting of quantities (proper units, important statistics) are just as significant in an abstract as they are anywhere else.

Introduction:

The introduction should "introduce" the manuscript. The reviewer should be presented with sufficient background information to be capable of comprehending and calculating the purpose of your study without having to refer to other works. The basis for the study should be offered. Give the most important references, but avoid making a comprehensive appraisal of the topic. Describe the problem visibly. If the problem is not acknowledged in a logical, reasonable way, the reviewer will give no attention to your results. Speak in common terms about techniques used to explain the problem, if needed, but do not present any particulars about the protocols here.

The following approach can create a valuable beginning:

- Explain the value (significance) of the study.
- Defend the model—why did you employ this particular system or method? What is its compensation? Remark upon its appropriateness from an abstract point of view as well as pointing out sensible reasons for using it.
- Present a justification. State your particular theory(-ies) or aim(s), and describe the logic that led you to choose them.
- Briefly explain the study's tentative purpose and how it meets the declared objectives.

Approach:

Use past tense except for when referring to recognized facts. After all, the manuscript will be submitted after the entire job is done. Sort out your thoughts; manufacture one key point for every section. If you make the four points listed above, you will need at least four paragraphs. Present surrounding information only when it is necessary to support a situation. The reviewer does not desire to read everything you know about a topic. Shape the theory specifically—do not take a broad view.

As always, give awareness to spelling, simplicity, and correctness of sentences and phrases.

Procedures (methods and materials):

This part is supposed to be the easiest to carve if you have good skills. A soundly written procedures segment allows a capable scientist to replicate your results. Present precise information about your supplies. The suppliers and clarity of reagents can be helpful bits of information. Present methods in sequential order, but linked methodologies can be grouped as a segment. Be concise when relating the protocols. Attempt to give the least amount of information that would permit another capable scientist to replicate your outcome, but be cautious that vital information is integrated. The use of subheadings is suggested and ought to be synchronized with the results section.

When a technique is used that has been well-described in another section, mention the specific item describing the way, but draw the basic principle while stating the situation. The purpose is to show all particular resources and broad procedures so that another person may use some or all of the methods in one more study or referee the scientific value of your work. It is not to be a step-by-step report of the whole thing you did, nor is a methods section a set of orders.

Materials:

Materials may be reported in part of a section or else they may be recognized along with your measures.

Methods:

- Report the method and not the particulars of each process that engaged the same methodology.
- Describe the method entirely.
- To be succinct, present methods under headings dedicated to specific dealings or groups of measures.
- Simplify—detail how procedures were completed, not how they were performed on a particular day.
- If well-known procedures were used, account for the procedure by name, possibly with a reference, and that's all.

Approach:

It is embarrassing to use vigorous voice when documenting methods without using first person, which would focus the reviewer's interest on the researcher rather than the job. As a result, when writing up the methods, most authors use third person passive voice.

Use standard style in this and every other part of the paper—avoid familiar lists, and use full sentences.

What to keep away from:

- Resources and methods are not a set of information.
- Skip all descriptive information and surroundings—save it for the argument.
- Leave out information that is immaterial to a third party.



© Copyright by Global Journals | Guidelines Handbook

Results:

The principle of a results segment is to present and demonstrate your conclusion. Create this part as entirely objective details of the outcome, and save all understanding for the discussion.

The page length of this segment is set by the sum and types of data to be reported. Use statistics and tables, if suitable, to present consequences most efficiently.

You must clearly differentiate material which would usually be incorporated in a study editorial from any unprocessed data or additional appendix matter that would not be available. In fact, such matters should not be submitted at all except if requested by the instructor.

Content:

- Sum up your conclusions in text and demonstrate them, if suitable, with figures and tables.
- In the manuscript, explain each of your consequences, and point the reader to remarks that are most appropriate.
- Present a background, such as by describing the question that was addressed by creation of an exacting study.
- Explain results of control experiments and give remarks that are not accessible in a prescribed figure or table, if appropriate.
- Examine your data, then prepare the analyzed (transformed) data in the form of a figure (graph), table, or manuscript.

What to stay away from:

- Do not discuss or infer your outcome, report surrounding information, or try to explain anything.
- Do not include raw data or intermediate calculations in a research manuscript.
- Do not present similar data more than once.
- A manuscript should complement any figures or tables, not duplicate information.
- Never confuse figures with tables—there is a difference.

Approach:

As always, use past tense when you submit your results, and put the whole thing in a reasonable order.

Put figures and tables, appropriately numbered, in order at the end of the report.

If you desire, you may place your figures and tables properly within the text of your results section.

Figures and tables:

If you put figures and tables at the end of some details, make certain that they are visibly distinguished from any attached appendix materials, such as raw facts. Whatever the position, each table must be titled, numbered one after the other, and include a heading. All figures and tables must be divided from the text.

Discussion:

The discussion is expected to be the trickiest segment to write. A lot of papers submitted to the journal are discarded based on problems with the discussion. There is no rule for how long an argument should be.

Position your understanding of the outcome visibly to lead the reviewer through your conclusions, and then finish the paper with a summing up of the implications of the study. The purpose here is to offer an understanding of your results and support all of your conclusions, using facts from your research and generally accepted information, if suitable. The implication of results should be fully described.

Infer your data in the conversation in suitable depth. This means that when you clarify an observable fact, you must explain mechanisms that may account for the observation. If your results vary from your prospect, make clear why that may have happened. If your results agree, then explain the theory that the proof supported. It is never suitable to just state that the data approved the prospect, and let it drop at that. Make a decision as to whether each premise is supported or discarded or if you cannot make a conclusion with assurance. Do not just dismiss a study or part of a study as "uncertain."



Research papers are not acknowledged if the work is imperfect. Draw what conclusions you can based upon the results that you have, and take care of the study as a finished work.

- You may propose future guidelines, such as how an experiment might be personalized to accomplish a new idea.
- Give details of all of your remarks as much as possible, focusing on mechanisms.
- Make a decision as to whether the tentative design sufficiently addressed the theory and whether or not it was correctly restricted. Try to present substitute explanations if they are sensible alternatives.
- One piece of research will not counter an overall question, so maintain the large picture in mind. Where do you go next? The best studies unlock new avenues of study. What questions remain?
- Recommendations for detailed papers will offer supplementary suggestions.

Approach:

When you refer to information, differentiate data generated by your own studies from other available information. Present work done by specific persons (including you) in past tense.

Describe generally acknowledged facts and main beliefs in present tense.

The Administration Rules

Administration Rules to Be Strictly Followed before Submitting Your Research Paper to Global Journals Inc.

Please read the following rules and regulations carefully before submitting your research paper to Global Journals Inc. to avoid rejection.

Segment draft and final research paper: You have to strictly follow the template of a research paper, failing which your paper may get rejected. You are expected to write each part of the paper wholly on your own. The peer reviewers need to identify your own perspective of the concepts in your own terms. Please do not extract straight from any other source, and do not rephrase someone else's analysis. Do not allow anyone else to proofread your manuscript.

Written material: You may discuss this with your guides and key sources. Do not copy anyone else's paper, even if this is only imitation, otherwise it will be rejected on the grounds of plagiarism, which is illegal. Various methods to avoid plagiarism are strictly applied by us to every paper, and, if found guilty, you may be blacklisted, which could affect your career adversely. To guard yourself and others from possible illegal use, please do not permit anyone to use or even read your paper and file.

Criterion for Grading a Research Paper (Compilation) by Global Journals

Please note that following table is only a Grading of "Paper Compilation" and not on "Performed/Stated Research" whose grading solely depends on Individual Assigned Peer Reviewer and Editorial Board Member. These can be available only on request and after decision of Paper. This report will be the property of Global Journals

Topics	Grades		
	A-B	**C-D**	**E-F**
Abstract	Clear and concise with appropriate content, Correct format. 200 words or below	Unclear summary and no specific data, Incorrect form Above 200 words	No specific data with ambiguous information Above 250 words
Introduction	Containing all background details with clear goal and appropriate details, flow specification, no grammar and spelling mistake, well organized sentence and paragraph, reference cited	Unclear and confusing data, appropriate format, grammar and spelling errors with unorganized matter	Out of place depth and content, hazy format
Methods and Procedures	Clear and to the point with well arranged paragraph, precision and accuracy of facts and figures, well organized subheads	Difficult to comprehend with embarrassed text, too much explanation but completed	Incorrect and unorganized structure with hazy meaning
Result	Well organized, Clear and specific, Correct units with precision, correct data, well structuring of paragraph, no grammar and spelling mistake	Complete and embarrassed text, difficult to comprehend	Irregular format with wrong facts and figures
Discussion	Well organized, meaningful specification, sound conclusion, logical and concise explanation, highly structured paragraph reference cited	Wordy, unclear conclusion, spurious	Conclusion is not cited, unorganized, difficult to comprehend
References	Complete and correct format, well organized	Beside the point, Incomplete	Wrong format and structuring

INDEX

A

Amalgamated, · 7
Amicably · 7
Appeasement · 1
Asymmetry · 21, 2
Austerity · 1, 12

B

Bolstering · 31

C

Coalition · 20, 21
Covenant · 5
Crawling · 5

D

Daunting · 1, 2, 8
Derailing · 1
Disheartening · 1
Distinctive · 21, 22

E

Emphasised · 1

F

Foreseeable · 2, 5

G

Galvanize · 1

H

Hammering · 30
Heterogeneous · 1, 8
Hostile · 30, 31

I

Imminence · 4, 5
Incipient · 1
Ineptitude · 5, 6, 7
Integrity · 22
Isolation · 28, 6, 7

M

Maneuvering · 22

O

Obnoxious · 1, 2, 7,

P

Predictability · 1, 2, 3, 4,
Prelude · 29
Prevalent · 9
Primordial · 14, 8

R

Ramifications · 20, 1, 6
Rancour · 3
Rapacious · 6, 7
Reciprocity · 20
Relevance · 3
Remediation · 1
Rhetoric · 3

S

Severity · 4, 6
Sovereignty · 22, 1

T

Tenacious · 6

V

Vicissitudes · 2, 3



save our planet



Global Journal of Human Social Science

Visit us on the Web at www.GlobalJournals.org | www.SocialScienceResearch.org
or email us at helpdesk@globaljournals.org



ISSN 975587

© Global Journals